

DONGXIANG 动向

► 2015年新疆人均地区生产总值要达到全国平均水平

中共中央、国务院召开的新疆工作座谈会5月17日至19日在北京举行。温家宝对今后一个时期新疆经济社会发展工作作出了具体部署。要求加快推进以改善民生为重点的社会建设,着力扶持贫困地区发展;加强基础设施和生态环境建设;大力发展特色优势产业;从战略层面扩大新疆内外开放,努力打造我国向西开放的桥头堡;努力提高新疆生产建设兵团综合实力,发挥在稳疆兴疆中的特殊作用;举全国之力,把新疆这块伟大祖国的宝地建设得更加美好。到2015年新疆人均地区生产总值达到全国平均水平,城乡居民收入和人均基本公共服务能力达到西部地区平均水平。加快推动资源优势向经济优势转化,扶持优势特色产业发展,加强农业综合生产能力建设,推进科技创新体系建设,发展高新技术产业,发展旅游业,促进区域协调发展,推进基础设施建设,加大中央基建投资对交通基础设施建设支持力度。在新疆率先进行资源税费改革,将原油、天然气资源税由从量计征改为从价计征;对新疆困难地区符合条件的企业给予企业所得税“两免三减半”优惠;中央投资继续向新疆自治区和兵团倾斜,“十二五”期间新疆全社会固定资产投资规模将比“十一五”期间翻一番多;鼓励各类银行机构在偏远地区设立服务网点,鼓励股份制商业银行和外资银行到新疆设立分支机构;适当放宽在新疆具备资源优势、在本地区和周边地区有市场需求行业的准入限制;逐步放宽天然气利用政策。

► 企业内部控制规范配套指引发布

4月26日,财政部、证监会、审计署、银监会、保监会联合发布《企业内部控制应用指引第1号——组织架构》等18项应用指引、《企业内部控制评价指引》和《企业内部控制审计指引》,自2011年1月1日起在境内外同时上市的公司施行,自2012年1月1日起在上海证券交易所、深圳证券交易所主板上市的公司施行。五部门表示,将在此基础上,择机在中小板和创业板上市公司施行。鼓励非上市大中型企业提前执行。执行《企业内部控制基本规范》及企业内部控制配套指引的上市公司和非

上市大中型企业,应当对内部控制的有效性进行自我评价,披露年度自我评价报告,同时应当聘请会计师事务所对财务报告内部控制的有效性进行审计并出具审计报告。上市公司聘请的会计师事务所应当具有证券、期货业务资格;非上市大中型企业聘请的会计师事务所也可以是不具有证券、期货业务资格的大中型会计师事务所。

► 中央国有资本经营预算试点范围将扩大

5月11日,针对国有资本经营预算的编制,财政部表示,首先要研究扩大中央国有资本经营预算试点范围。中央国有资本经营预算收支范围目前仅限于在国资委监管的中央企业、中国烟草总公司和中国邮政集团公司试行。金融企业和铁路、交通、教育、文化、科技、农业等部门所属中央企业均未纳入中央国有资本经营预算试行范围。下一步将在理顺部门关系的前提下,进一步研究扩大试点范围。其次是完善国有资本收益收取政策。针对目前国有资本收益收取比例过低,不利于遏制央企盲目投资和国企结构调整的状况,适当提高国有资本收益的收取比例。根据《中央企业国有资本收益收取管理暂行办法》,采取区别不同行业适用不同比例的方式。具有资源性特征行业企业的上交比例为净利润的10%;一般竞争性行业企业的上交比例为净利润的5%;国家政策性企业暂缓3年上交或者免交。第三是推动地方国有资本经营预算试点工作,做好汇总编制全国国有资本经营预算准备工作。在中央国有资本经营预算基础上,加快研究制定地方国有资本经营预、决算的汇总上报体系及软件编报系统,为统一中央和地方国有资本经营预算管理提供制度基础和技术保证。

► 严打内幕交易和“老鼠仓”

证监会副主席姚刚5月18日表示,证监会下一步将建立健全行政处罚与司法合作打击证券期货犯罪的有效模式,细化、完善“操纵市场”、“内幕交易”两个认定指引,对于市场反应强烈的内幕交易、“老鼠仓”和损害上市公司利益等违法违规行,要加大查办力度。一是不断完善行政处罚工作机制。建立健全行政处罚与司法合作打击证券期货犯罪的有效模式,促进稽查、审理的协调统一,创新行政处罚工作机制,进一步增强行政处罚工作的专业性和独立性。二是进一步加强证券处罚的规则体系建设。积极协调有关部门出台证券期货案件的移送、认定、指定管辖等司法文件,完善民事赔偿司法解释,推动司法机关制定证券行政案件的证据适用规则,加快推进《信息披露违法案件责任认定指引》和《会计师事务所及其执业人员证券违法行为认定指引》等规则的出台。三是加大违法违

规案件查办力度。对于市场反应强烈的内幕交易、“老鼠仓”和损害上市公司利益等违法违规行为，要加大查办力度，提升证券执法处罚的专业性和时效性。四是加强投资者合法权益保护、加大宣传力度。

GUANDIAN

观点

▶ 今年应重点关注资本流入压力

国家外汇管理局国际收支司司长管涛5月15日表示，目前我国面临的资本流动压力重新加大，今年应重点关注资本流入压力，同时也要防范国际金融冲击波可能带来的资本流动风险。从国内情况看，主要有三方面流入因素需要关注：一是中国经济强劲复苏和增长吸引境外资本流入；二是今年大行需要融资补充资本金，在境外所筹资金需要调回；三是由于国内信贷调控，一些企业可能会选择到境外融资，这部分资金调回境内也会产生外汇流入。从国际方面看，美元全球低息套利，也会引发资金流入国内。管涛同时提醒，要注意防范国际金融冲击波可能引发的跨境资金流动风险。他指出，一些发达经济体复苏动力不足、全球金融市场动荡都可能引发跨境资金流动，对我国经济稳定造成冲击。

▶ 资本市场服务国民经济的功能得到集中体现

中国证监会主席尚福林5月4日表示，2009年以来，面对国际金融危机的严重冲击，中国证监会坚决贯彻落实中央应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展的一揽子计划，最大限度地减轻国际金融危机对我国资本市场的不良影响，资本市场服务国民经济的功能在以下方面得到集中体现：一是提升服务企业直接融资的功能，积极支持符合条件的企业发行上市。二是提升服务企业创新发展的功能，平稳推出创业板，支持创新型国家建设。截至今年4月底，共有84家创业板企业核准发行。三是提升服务行业整合与产业升级的功能，积极推进上市公司并购重组。2009年有56家公司实施重大资产重组，交易规模达到3 693.5亿元。四是提升期货市场服务国民经济发展的功能。螺纹钢、线材、早籼稻和聚氯乙烯等新品种成功上市，商品期货品种已达23个，关系国计民生的大宗商品期货品种体系基本形成，期货市场产业链相关企业服务功能明显加强。

▶ 从五方面管理通胀预期

中国人民银行5月10日发布的《2010年第一季度中国货币政策执行报告》称，我国正处于改革转轨阶段，通货膨胀预期的形成因素较发达经济体更为复杂也有所不同，在管理通胀预期时，既要借鉴国外经验，也要从国情出发有针对性地加以管理，主要应做好以下五方面工作：一是做好与公众的沟通和引导工作，增强社会公众对稳定价格的信心。二是通过适当的政策操作切实管理好流动性和货币信贷总量，发挥货币政策工具在管理通货膨胀预期中的作用。三是针对我国食品消费比重较高，食品价格对消费价格总水平影响较大的实际，采取综合措施增加国内农产品供给，保持国内农产品价格的基本稳定。四是针对我国资产市场相对不成熟以及居民对金融资产需求逐渐增加的特点，采取综合措施加强宏观审慎管理，将金融杠杆率保持在一个合理审慎水平，防止房地产等资产价格过快上涨而强化一般消费价格上涨的预期。五是针对我国投资率较高、资源消耗比重大、上游价格易受国际初级产品变化冲击的特点，继续积极稳妥地推进水、电、油、气等资源类产品价格改革，同时建立健全对低收入群体的利益保障机制，积极采取社会保障、财政补贴等措施，缓解改革对困难群众实际生活水平的影响。

▶ 我国有望进入新一轮经济上升期

中国社会科学院和社会科学文献出版社近日联合发布的《经济蓝皮书春季号：中国经济前景分析——2010年春季报告》指出，从宏观经济运行的波动轨迹来看，2009年，在抵御国际金融危机的严重冲击中，我国经济增长越过谷底，结束了新中国成立以来的第10轮经济周期的下降阶段；2010年，有望进入新一轮即第11轮经济周期的上升阶段。蓝皮书指出，2010年要继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，保持政策的连续性和稳定性，根据新形势、新情况不断提高政策的针对性和灵活性，处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理好通胀预期的关系。这就是在宏观调控中要把解决短、中、长期问题相结合。蓝皮书认为，所谓解决短期问题，就是要继续应对国际金融危机的影响，保持一定的政策力度，巩固经济企稳向好的势头，以保持好当前的经济平稳较快发展。所谓解决中期问题，就是要管理好通胀预期。所谓解决长期问题，就是要对长期存在的一些结构性矛盾继续努力调整，对长期存在的粗放型经济发展方式继续加快转变，对影响经济健康发展的体制性、机制性障碍继续进行改革，均要取得实质性进展，以不断夯实经济长期平稳较快发展的基础。