

# 惠农政策谱写农村变化新篇章

□ 赵红霞

“一事一议到农家、百姓心里乐开了花、干群合力办实事，不怕咱农村没变化……”，一事一议财政奖补犹如一股和煦的春风，为山西省陵川县新农村发展注入了无尽的活力，议出了该县农业、农村、农民生活的巨大变化。

## 减轻了干部压力

丈河村村口彩旗飘飘，锣鼓喧天，好一派热闹的景象，原来是村口的文化长廊剪彩了。村支书石爱国喜上眉梢地说：“不到半个月时间，我村建成了210米的文化长廊，以通俗易懂的形式，进行新农村建设、八荣八耻、惠民政策等宣传，丰富百姓知识，陶冶百姓情操。今年我们村还被评为了省级新农村建设带头村，一事一议财政奖补政策实实在在地减轻了我们村干部的压力呀！”说到“压力”，石支书给我们讲了一段往事：“过去村内大事小事，事事难议或有事乱议，筹资不齐，筹劳不拢，村级公益设施无法建设，上级怨村干部没能力，村民怨村干部不作为，村干部怨村民刁蛮。怨来怨去，村干部是老鼠钻风箱——两头受气。”前几年，为了家家能足不出户吃上自来水，石支书主动从自己企业拿出一半资金想搞一个高位节水池，然而，为筹集剩余资金缺口和劳动力，石支书是跑“断”了腿、说“破”了嘴。由于老百姓团体

意识不足，总认为“不是咱一家的事，就得干部劳神费力”，整整用了三年时间才完工。随着礼炮的升起，石支书脸上写满了轻松，高兴地说：“现在好了，大家心向一处想，劲往一处使，事情比以前好办多了。推行一事一议财政奖补以来，村干部把政策交给村民，引导受益村民议自己的事。针对村里修建文化墙的事，由村民自觉组织代表大会，推选办事的领头人，大家你一言我一语，充分表达自己的看法，很快形成了初步议案，实施过程中即使出现什么问题，大家熟人熟事，好商量好解决，我只需要统筹协调就行了。”

## 扮靓了农民家园

走进尧庄村，让人觉得耳目一新，平坦的乡村道路将两个村民小组83户人家连接起来，道路两旁的绿化带静静地守候着来往的人群和车辆，洁白的院落围墙整齐划一，高高在上的太阳能路灯安全节能又无污染地俯视着这个宁静的村落，好一个“结庐在人境，而无车马喧”的场景。一事一议财政奖补试点工作开展以来，陵川县坚持把村内环境整治作为新农村建设工作的切入点，通过建立和完善农村公益事业多元化投入机制，不断加大村内道路、小型水利、文化广场等农村基础设施投入，努力使农村面貌“一年一个样、三年大变样”。仅

2011年就筹资5544万元，投资954万元完成57个村内小型水利设施项目，结合百村万户饮水全覆盖工程，解决了近5万农民的吃水问题。投资3780万元铺设水泥路面近325公里，改善了“晴天一身灰，雨天两脚泥”的出行状况。同时，投资770万元用于村内美化亮化，共植树6150余株、建设村内花池3298余平方米、硬化公共活动场所86861平方米，农村面貌焕然一新，生活条件明显改善。尧庄村全村298户，以一事一议财政奖补政策为契机，以改善民生为重点，筹资10余万元，安装路灯60余盏，铺设主街道300米，处理排污管道600米，粉刷围墙500米，改造厕所10座，村容村貌发生了大改观。

## 议爽了农民精神

夺火乡凤凰村的文化活动广场上，打篮球的青年、下棋的老人、扭秧歌的妇女、穿梭其中的孩童们，在夕阳的映衬下，到处洋溢着祥和快乐的气息。近两年，该县整合一事一议财政奖补资金、新农村建设、基层组织建设和精神文明建设等各项资金修建农村读书室、篮球场、健身广场等文化活动场所，努力提升乡风文明和农民精神生活水平，为农村精神文明建设搭建了广阔的文化舞台。2011年，凤凰村经一事一议筹资筹劳3.5万元、村集体投入5万元、申请奖补3



万元、社会捐赠2万元，共投资13.5万元，建成1000平方米的活动场所，安装了五套健身器材和两个篮球架，绿化了150平方米的绿化带。村民在这里做健身保健操、打篮球、扭秧歌，就连曾酷爱打麻将的张婶也加入了这一行列，她说：“自从去年建成文化活动广场，咱天天都来跳舞唱山歌，觉得真比坐那儿打麻将得劲，人精神了腰都不疼了”。文化广场丰富了全村及周边村落400多人的文化生活，陶冶了人们的情操，村内秩序更加和谐稳定。

## 议足了农民热情

“摆在眼前说一说、放在中间议一议、大家的事大家定、大家定的大家干。”这一工作原则既改变了过去群众不关心、组织不上心、大家都灰心的涣散现象，又激发了村民参与一事一议筹资筹劳的热情和主动性。2011年陵川县213个一事一议财政奖补项目总投资5544万元，其中村民筹资123万元、筹劳466万元、财政奖补资金675万元，支农整合、上级拨款、

村集体投入、社会捐赠等共筹集资金4280万元。虽然财政奖补资金仅占项目总投资的12%，但是这一政策有效地激发了农民的参与热情，从村级公益事业建设资金的预算到资金的筹集，从资金的使用到项目完工后的决算，都充分发挥广大村民的民主监督作用，调动了大家民主议事、定事、办事、管事的积极性和创造性。“我镇杨村村内巷道工程质量之高、用钱之省、用时之少，全靠群众投资投劳、义务监督！”杨村镇党委书记赵永胜高兴地说。为保证村内巷道工程质量，该村专门召开村民代表会议，选出村里的土水泥匠义务对铺路的全过程进行监督；为了少花钱多办事，群众自愿当义工，他们人拉肩扛不辞辛苦；为了尽早把路面硬化，大家不计筹劳加班加点，有些村民为了把公路修得更宽一点，甚至主动将自家围墙后退。一事一议财政奖补不但给农村带来了一个个项目，还有效地化解了多年来基层群众

在一些公益事业建设、资金使用和项目管理等方面的矛盾纠纷，消除了群众心中的疑虑，农民群众心平了、气顺了、信心坚定了，心窝暖和了、干事创业的劲头更足了。

三年来，陵川县采取财政奖补、支农整合、社会捐赠、农民自筹等多种途径共筹集资金近1个亿用于村级一事一议财政奖补项目，对于一个年收入只有3亿元的贫困县来说，可以说投入力度非常之大，但正如县财政局局长任素亮所说，“再大的投入，只要能使咱农村老百姓生活越来越好，能实实在在看到咱农村的新变化，值！”<sup>①</sup>

（作者单位：山西省晋城市陵川县财政局）

责任编辑 李永佩