

# 推进“四型财政”建设 服务科学发展大局

□ 邢国辉

在上下齐心协力推进经济强省、和谐河北建设的新形势下，河北省财政积极创建发展型、和谐型、法治型、效能型“四型财政”，着力破解当前财政改革发展中的突出问题，为经济社会全面发展提供有力支撑。各级财政部门要从战略和全局的高度，进一步提高认识、创新举措，全面加快“四型财政”建设步伐，将各项工作推向前进。

## 充分认识建设“四型财政”的重要意义

形势决定任务，决策关系成败。“四型财政”立足财政部门职能定位，全面把握经济社会发展的阶段性特征，从经济发展、社会和谐、依法理财和效能建设四个角度切入，指明了财政工作的方向。其建设内容涵盖财政工作方方面面，既揭示了推进财政改革发展的指导原则和主要任务，又提供了做好各项具体工作的评判标准；既关注发展，又注重改革，并将二者有机融合，从理念、目标、方式、标准等方面提出了系统性的要求。应该说，建设“四型财政”既是各级财政部门服务大局的有效抓手，也是推进财政管理改革的重要方略。

从当前看，建设“四型财政”符合应对复杂严峻的财经形势、解决财政运行现实问题的客观需要。今年以

来，河北省经济总体运行态势平稳，但4月份以来，工业经济效益持续下滑，外贸出口形势严峻，主要指标增幅出现不同程度的回落，经济下行压力不断加大。从财政运行情况看，虽然上半年实现时间收入“双过半”，但各级次收入增幅全面回落，收入质量有所下降，部分市县收入增长乏力，各级财政收支矛盾较为突出，预算平衡难度增大。面对这种严峻复杂形势，需要各级财政部门加强和改善财政调控，完善政策措施，集中精力稳增长、调结构，推动经济财政良性发展；需要调整优化支出结构，集中财力保民生、保运转、保重点，维护社会和谐、大局稳定；需要完善财政体制制度，全面提升预算管理水平和确保各级财政平稳运转和职能作用有效发挥；需要不断提高资金使用效益和服务质量，真正实现科学理财、为民理财。因此，加快“四型财政”建设是有效应对当前不利局面、确保完成全年任务的重要举措。

从长远看，建设“四型财政”是促进经济强省、和谐河北建设的必然要求，是建立稳固平衡强大财政的必然要求，是确保公共财政职能作用发挥的必然要求。“四型财政”是财政部门贯彻落实省八次党代会精神的具体体现，建设发展型、和谐型财政是对建设经济强省、和谐河北各项要求的具

体落实，明确了财政工作要自觉融入全省经济社会发展大局，通过优化财力配置、强化政策运用、提升管理效能、提高资金使用效益，全面增强财政调控保障能力，更好地服务于经济强省、和谐河北建设。“四型财政”也充分体现了财政发展规律与实践的科学结合。经过近些年全省财政系统的不懈努力，河北财政事业取得了长足发展，但仍有一些深层次矛盾和问题亟待解决，部分财政改革仍处于攻坚阶段，财政总体实力弱和发展不平衡问题仍然突出，依法、规范、高效理财仍需进一步加强。“四型财政”立足当前，着眼长远，从推进完善财政政策体系、创新财政管理模式、做大做强财政经济“蛋糕”、推进依法规范理财和科学高效理财等方面制定了全面系统的工作路线图，为推动全省财政事业持续健康发展提供了有力保障。

## 准确把握建设“四型财政”的基本要求

一是坚持科学发展。“四型财政”建设是科学理论指导下的实践，要主动服从服务于科学发展的时代主题。具体而言，建设发展型财政，要坚持发展第一要务，加强和改善财政宏观调控，推动经济平稳较快发展和发展方式加快转变，做大经济财政“蛋糕”；建设和谐型财政，要按照以人



为本和全面协调可持续发展的要求，加大财政民生保障力度，促进社会和谐进步；建设法治型、效能型财政，要以财政体制机制的创新为动力，着力于财政自身建设，不断提升管理水平和服务效能，更好地保障财政职能有效发挥。要用科学发展观的理念和标准，不断检验和校正“四型财政”建设实践，确保财政服务科学发展目标顺利实现。

二是坚持统筹兼顾。要处理好当前和长远的关系，精心谋划和设计“四型财政”建设的总体目标和阶段性任务，既做好当下，着力解决当前制约财政改革发展的突出矛盾和问题；又谋划长远，分期推进，积小胜为大胜，促进财政事业持续健康发展。要处理好整体和局部的关系，既注重顶层设计，从整体上完善“四型财政”建设框架和体系内容；又要鼓励重点领域和地区把握机会、先行先试、率先突破，以重点突破带动活跃全局。要处理好职能作用发挥和财政自身建设的关系，内外结合，统筹财政实力壮大、体制制度完善、政策作用发挥和管理效能提升等各项建设内容，以财政自身建设的成效保证财政职能作用的充分

发挥，以财政职能作用的充分发挥促进财政自身改革发展。

三是坚持改革创新。改革创新是解决当前财政各种矛盾问题的必要途径，也是推进“四型财政”建设的有力抓手。工作中必须把改革创新贯穿于建设全过程，用创新的精神和改革的办法破解发展中的障碍和难题。要紧紧围绕建设目标，以思想解放来推动工作创新，运用现代管理理念、方式和科技手段提升工作水平，在理财思路、财政政策、体制、机制和方法创新上寻求更大突破。要加大改革力度，推动预算管理、国库制度、财政监督、国有资产管理等各项改革措施进一步深化和细化，破除制约财政发展的桎梏，摒弃不合时宜的做法，优化管理、提升效能，在改革中加快发展。

四是坚持注重实效。各级财政部门要按照实事求是、符合实际的要求，切实把建设“四型财政”与本地区、本单位的财政改革发展实际有机结合起来，因地制宜，循序渐进，找准工作的切入点和突破口。要真抓实干，出管用的实招、办具体的实事，扎扎实实推进各项工作，力戒形式主义。要务求实效，把“四型财政”建设

的效果反映到推动财政工作的实践上，特别是反映到促进经济强省、和谐河北建设的成效上。

## 认真落实推进“四型财政”建设的主要措施

一是加强组织。要把建设“四型财政”作为当前和今后一段时期的主要任务，作为推进各项工作开展的总纲，健全领导机制，完善建设方案，落实责任分工，切实抓紧抓实抓好。要内外并举，充分发挥财政部门研究谋划、参谋建议和组织推动作用，加强不同级次不同部门间的沟通联系，上下协调，左右联动，齐抓共管，营造全面推进“四型财政”建设的良好工作氛围。

二是协调推进。省厅各处室、单位要担负起宏观谋划、综合指导和组织推动职责，完善各项建设要求，及时制定出台各项指导性意见、总结推广各地好的经验做法；市县财政部门要科学制定实施方案，谋划具体推进措施，积极主动地进行探索，力争在较短时间内形成阶段性改革发展成果，全面提升财政工作服务全局的水平 and 能力。

三是强化激励。省厅将加强规划指导和督导检查，并将其列为年度财政管理综合考评的重要内容。各市县财政部门要切实负起“四型财政”建设主体责任，加强督导检查，完善激励机制，扎实向前推进。

四是注重宣传。要积极向本级党委政府汇报，主动加强与对口部门协调，充分利用各种媒体载体，加大对外宣传力度，做好上下沟通工作，最大限度地争取各方对“四型财政”建设的理解和支持，凝聚工作合力。

(作者为河北省财政厅厅长)  
责任编辑 张 敏