

# 务实中奋进 创新中腾飞

□ 广西壮族自治区财政厅

党的十六大以来,在自治区党委、政府的正确领导下,广西壮族自治区各级财政部门坚持依法理财、科学理财和为民理财宗旨,认真把握财政发展规律,持续创新理财思路,扎实推进各项财政管理与改革,财政职能作用得到了充分发挥,财政管理科学化精细化水平明显提升,呈现出重点支出保障有力、民生事业发展提速、区域经济协调发展的良好局面。

## 一、理财思路与时俱进

思路决定出路。十年来,广西财政部门牢牢把握时代发展脉搏,持续创新理财观念,不断厘清理财思路。2001年,广西财政厅提出了“十三条”的理财思路,在支持财源建设、缓解基层财政困难等方面发挥了积极作用。2003年,根据形势发展变化需要,广西进一步提出了以“支持工业兴桂战略”、“着力解决五个不协调问题”、“通过深化改革和加强财政管理促进财政新发展”等为主要内容的“三十条”新的理财思路。2005年,广西财政厅党组在多方论证、反复研究的基础上,创新性地提出了“公平、透明、高效、廉洁”的理财原则和“开拓创新,做大蛋糕;优化结构,盘活存量;公平分配,保障供给;强化监督,提高绩效”的“三十二字”理财方针,并制定了《关于“十一五”时期全区财政工作的指导意见》,明确了“十一五”时期财政工作的思路和重点。2011年,为了适应财政工作的新转变、新

发展和新特点,在深入调研、集思广益的基础上,广西财政系统提出打造“五个财政”,即发展财政、民生财政、和谐财政、绩效财政和透明财政,并紧扣广西的财政经济发展实际,确定了“一协调、两翻番、三覆盖、四提高”的发展目标。“五个财政”为广西的财政事业持续健康发展指明了方向,是适应广西现阶段经济社会发展需要并相互支撑的、不可分割的有机整体,是未来若干年内贯穿广西财政改革与发展始终的主题,是当前和今后一个时期广西财政工作的指导思想。

## 二、财政收支跨越增长

各级财政部门按照既不收“过头税”又应收尽收的原则,多措并举,强化收入征管,工作亮点突出。一是财政收入总量连跨多个百亿元大关。特别是2011年,广西财政收入总量连续突破1300亿元、1400亿元和1500亿元三个百亿元大关,比2010年增加313.62亿元,收入增量超过了2001年全年的财政收入总量。二是税收收入突破千亿元。2011年,全区税收收入完成1237.44亿元,是广西历史上税收收入首次突破千亿元大关。三是财政收入和人均财政收入等指标增速较快。财政收入从2001年的263.03亿元跨越至2011年的1542.49亿元,年均增长19.3%。其中,“十一五”时期全区累计完成财政收入4311.48亿元,年均增长20.9%。人均财政收入从2001年的537.7元增长到2011年的

3320.75元。四是经济增长与财政收入的协调趋势进一步显现。财政收入占地区生产总值的比重从2001年的11.54%上升到2011年的13.2%。财政支出持续增长,支出规模快速扩大,为促进广西的科学发展、和谐发展和跨越发展奠定了坚实基础。全区财政支出从2001年的351.65亿元增长至2011年的2545.3亿元,年均增长率达到21.9%。人均财政支出从2001年的734.44元增加至2011年的5479.6元。在财政收支规模快速增长的同时,财政执行效率也得到有效改善,财政支出进度屡创新高。2011年,广西预算支出进度完成预算调整的91.7%。

## 三、立足发展举措得力

按照自治区党委、政府的部署,立足现实发展需要,广西各级财政部门确立了不同发展阶段的财政扶持重点。在开展大量的调研和论证工作的基础上,出台了多项支持关键领域、重点产业和区域发展的财政政策,促进了全区经济社会的全面发展。一是通过积极整合各项财政支农资金,大力支持农业和农村地区发展。仅“十一五”时期,全区各级财政支农投入累计达到772.22亿元,年均增长率为37.5%。二是在支持边境地区建设、推进广西工业化、城镇化、农业现代化,保持和扩大经济社会发展良好势头方面发挥了重要作用。三是积极支持“两区一带”统筹协调发展。根据《国务院关于进一步促进广西经济



社会发展的若干意见》和《广西北部湾经济区发展规划》，紧紧围绕自治区党委、政府关于加快推进产业、交通、北部湾经济区优先发展的战略部署，综合运用各种财税政策手段，充分发挥财政政策的调节和引导作用。从2008年起，自治区本级财政每年安排广西北部湾经济区重大产业发展专项资金10亿元，累计安排50.7亿元用于重点支持广西北部湾经济区“大产业、大港口、大交通、大物流、大城建、大旅游、大招商、大文化”等项目建设，撬动了大量的社会资本投入，推动了北部湾经济区的快速发展。同时，投入专项资金用于支持西江黄金水道等重大基础设施项目建设，为广西区域经济协调发展奠定了基础。

#### 四、民生事业加快发展

广西各级财政部门始终坚持以人为本、富民优先的发展战略，把改善人民群众的生产生活条件放在首位，注重围绕群众关心的热点和难点问题，集中财力保障重点民生支出需要，提高了民生事业发展的针对性和有效性。通过调整和优化财政支出结构，不断加大对教育、医疗卫生、住房和社会保障等重点和难点领域的投入力度，民生事业支出占公共财政支出的比重不断提高，人民群众享受到了更多的看得见、摸得着的实惠，公共财政的职能特点得到充分彰显，增强了人民群众的幸福感和促进了基本公共服务均等化。按照财政部的统计口径计算，2011年广西财政民生支出1922亿元，同比增长38.4%，占全区

一般公共预算支出的比重为75.5%。

#### 五、基层财力不断夯实

通过微调财政体制，完善县级基本财力保障机制和基本财力保障机制奖补制度，有效缓解了基层财政困难，增强了基层财政保障能力，县域财政收支规模不断扩大，县级财力保障缺口进一步缩小，对下转移支付规模逐年增加。仅“十一五”时期，广西对下均衡性转移支付累计达到465.5亿元，全区近90%的市、县享受到了均衡性转移支付。2011年，自治区下达市县均衡性转移支付补助115亿元。此外，对下民族地区转移支付、重点生态功能区转移支付、边境地区转移支付等范围不断扩大，县乡政权机构正常运转所需经费得到有效保障，县域经济发展活力不断增强。

#### 六、财政改革深入推进

2001年，广西微调了自治区对地市的财政体制，把自治区与市县共享的四项收入全部留给市县，并取消了市县的部分专项上解。2002年，进一步实施了所得税收入分享改革。2005年，对自治区与市县的收入划分进行了调整和规范，打破了按企业隶属关系划分财政收入的做法，进一步理顺了自治区与地市之间的财政分配关系。“十一五”时期，自治区对下财政管理体制不断完善，“乡财县管”有序推进，自治区直管县财政管理方式改革有序推进，部门预算改革不断深入，政府性基金预算、国有资本经营预算编制工作稳步开展，国库集中支付制

度改革全面深化，公务卡制度快速推进，财税库银横向联网系统功能不断拓展，国库单一账户体系逐步健全，动态监控初见成效，政府采购制度改革不断深化，采购规模和范围不断扩大，自治区和市两级完全实现“管采分离”，政府采购制度体系不断健全，非税收入收缴管理改革全面推进，行政事业单位国有资产管理改革取得积极成效，党政机关和参公管理事业单位经营性资产整合运营改革效果显著，农村综合改革工作效果显著。

#### 七、财政管理全面加强

一是财政基础管理工作不断夯实，基础数据动态管理和采集机制逐步完善，财政管理的科学化精细化水平有效提升。二是基层财政监管工作有效加强。县乡财政部门的就地监管作用得到有效发挥，各级财政资金的规范性、安全性和有效性得到保障。三是围绕“扩大平台建设，深化系统应用，畅通网络运行，确保信息安全”的总体思路，财政管理工作的信息化步伐不断加快。四是依法行政、依法理财工作取得重大突破。《广西壮族自治区财政监督条例》、《广西壮族自治区政府非税收入管理条例》及城镇土地使用税、车船税和耕地占用税实施办法等政府规章相继颁布实施，全区财政干部的依法行政和依法理财能力得到提高。五是政府债务风险管理能力稳步提升。“借、用、还”与“责、权、利”相统一的债务管理思路逐步确立，地方政府债务管理约束机制不断完善。

责任编辑 李 杰