

科学理财 服务发展

□ 安徽省财政厅

党的“十六大”以来，安徽省各级财政部门深入学习实践科学发展观，全面落实宏观调控政策，充分发挥财政职能作用，取得了令人鼓舞的巨大成就。这十年，是安徽财政综合实力显著增强的十年，财政运行质量不断提高，健康、可持续的财政收入稳定增长机制初步形成；是服务经济发展措施得力的十年，适时实施稳健的财政政策和积极的财政政策，相机抉择的财政宏观调控机制更加完善；是保障改善民生力度空前的十年，坚持将财力向基层倾斜，向新农村建设倾斜，向困难地区和困难群体倾斜，促进和谐的民生保障机制逐步健全；是公共财政体系不断完善的十年，财政制度改革向纵深推进，有利于科学发展的财政体制机制加快建立；是财政管理水平明显提高的十年，科学化精细化管理理念融入财政工作全过程，规范高效的财政监管机制基本确立，财政改革与发展迈上了新的台阶。

一、不断加强理财治税，收入规模显著扩大

财政与经济良性互动格局更加稳固，全省财政收入规模连续跨越500亿元、1000亿元、1500亿元、2000亿元、2500亿元新台阶，2011年完成2633亿元，是2002年的7.6倍，其中，地方财政收入完成1463.6亿

元，增长27.3%，是2002年的6.9倍；全省财政收入十年累计完成11366.9亿元，年均增长23.9%；全省财政收入占GDP的比重由2002年的9.8%提高到2011年的17.4%；人均财政收入由2002年的564元提高到2011年的4411.8元。财政收入质量稳步提高，区域财政协调发展，合肥、芜湖等中心城市引领地位更加突出，皖北地区财政加快发展，县域财政发展强劲。财政实力的不断壮大，为安徽跨越发展、加速崛起奠定了坚实的物质基础。

二、不断发挥职能作用，宏观调控卓有成效

始终注重加强和改善财政宏观调控，综合运用财政投资、税收优惠、资金扶持、贷款贴息等政策手段，有效应对国际金融危机，着力增强经济发展的稳定性、协调性和可持续性。坚持把促发展、稳增长作为首要任务，加大政府性投入带动投资快速增长，全省固定资产投资突破万亿元，高速铁路、高速公路、治淮骨干工程等一批重大基础设施相继建成。一次性安排25亿元支持市县建立中小企业担保基金、中小企业贷款风险补偿和贴息，着力建立担保体系。认真实施“四下乡、两换新”政策，家电下乡销售量和补贴兑付率稳居全国前列，

“真金白银”的政策促进了消费市场繁荣。全面落实结构性减税政策，积极推进“营改增”改革试点，全力支持实体经济发展。坚持把调结构作为财政调控的主攻方向，一次性安排25亿元支持和培育战略性新兴产业，大力支持事关长远发展的战略平台建设；国家级皖江城市带承接产业转移示范区建设开局良好，合芜蚌自主创新综合试验区和国家技术创新工程试点省建设进展有序，皖北振兴、大别山连片扶贫开发等区域发展战略加快推进，特别是部分行政区划调整平稳顺利实施，为进一步优化中心城市战略布局、打造核心增长极创造了有利条件。

三、不断优化支出结构，社会建设全面加强

全省财政支出规模实现新跨越，2011年达到3303亿元，是2002年的7.2倍，同比增长27.6%；十年累计完成14142.6亿元，年均增长23.4%。人均财政支出水平由2002年的743.6元提高到2011年的5534.5元，跨越5000元新台阶。坚持调整和优化财政支出结构，不断加大公共服务领域的投入，优先保障和改善民生，教育、科技、文化、社保支出保持较快增长，有力促进社会事业均衡发展，基本公共服务水平明显提高。医药卫生体制

改革、政法经费保障体制改革、工商管理体制改革和文化体制改革稳步推进。五项社会保险制度全面实施,新型农村合作医疗、城乡最低生活保障制度、城乡居民社会养老保险制度实现全覆盖。财政应急保障联动机制不断健全,为应对一系列自然灾害和突发事件提供了坚实保障。认真履行牵头职责,精心组织实施城乡居民收入倍增规划,在全国率先实施民生工程,民生工程项目从2007年的12项增加到2011年的33项,资金规模从2007年的78亿元增加到2011年的468亿元,5年累计投入1322亿元,普惠全省城乡居民。

四、不断加大“三农”投入,城乡统筹协调推进

全面落实强农惠农政策,全省财政“三农”累计投入4492.4亿元,投入总量、增量、增幅以及占财政总支出的比重逐年增加。为理顺农村分配关系,在全国率先开展农村税费改革试点,2005年免除农业税并实施农村综合改革试点,2012年启动农村综合改革示范试点。目前,乡镇机构改革、农村义务教育和县乡财政管理体制等重点改革任务基本完成。为转变支出管理模式,2005年率先在全国实施财政补贴农民资金“一卡通”发放,2007年启动惠民直达工程试点,加快构建“五个一”惠民政策落实新机制,已累计通过“一卡通”发放各项财政涉农补贴687.8亿元。为发挥财政支农投入的导向作用,跨部门整合涉农资金,提前完成农业产业化“532”提升行动;加大农业综合开发力度,44个“现代农业综合开发示范区”建设加快推进;大力支持粮食生产“三大行动”,粮食生产连续八年增产增收;大力支持农村交通、水利等重大基础

设施建设,解决1195万农村人口饮水安全问题;加大财政扶贫投入力度,累计减少贫困人口173万人;积极推进涉农资金整合,支持美好乡村建设,让公共财政的阳光更多地照耀“三农”。

五、不断深化财政改革,财政管理日趋规范

坚持把制度建设贯穿于财政管理的全过程,不断提高财政管理科学化精细化水平。实行财政“省直管县”和“乡财县管”改革,健全转移支付制度,有效增强县乡财政保障能力,省以下财政体制高效运行。全面实施政府收支分类改革,推行政府预算体系改革,公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算组成的财政预算体系逐步建立。部门预算、国库集中收付、政府采购制度体系更加健全,收支两条线管理改革深入推进,政府非税收入管理改革不断深化,行政事业单位资产管理体制逐步理顺,预算绩效评价试点有序开展。狠抓财政管理基础工作和基层建设,全面开展规范化乡镇财政所(分局)建设,扎实推进县乡财政一体化管理,大力促进县乡财政业务管理一体化、资金监管一体化、队伍建设一体化、信息系统一体化和为民服务一体化,进一步打造依靠和重视基层、关心和支持基层、工作落实在基层、监管向基层延伸的工作格局。加强预算绩效管理,狠抓预算执行管理,加快财政支出进度,千方百计提高预算执行率,降低年终结转率。扎实推进金财工程建设,着力构建覆盖所有财政性资金、辐射各级财政部门 and 预算单位的财政一体化管理信息系统。加强财政监督管理,树立“大监督”理念,完善财政监督体系,加强

监督机构建设,大力推进“小金库”专项治理,坚持标本兼治,着力构建“小金库”治理长效机制。

六、不断加强队伍建设,财政形象明显提升

坚持抓机关、带系统、促发展,相继开展了“岗位大练兵、作风建设年、创建五型机关、规范管理年,能力建设年、学习提升年、服务发展年、制度绩效创新年”等主题活动,成功实施“百千万培训工程”,对县区财政局长、乡镇财政所长和农村财会人员进行轮训,财政干部综合素质不断提高。全面加强党风廉政建设和反腐倡廉建设,推进廉政风险防控,规范权力运行,全面推行文明办公“五要五不”,扎实推进机关效能建设和政风行风建设,财政机关作风不断改进。更加注重以制度管人管事,全面完善业务工作和内部管理制度,持续开展普法系列宣传活动,财政干部法制观念、规则意识不断增强。创新财政管理方式,全面建立部门会商机制,实现省直预算部门单位全覆盖,大力推进城乡基层党组织结对共建,着力推动财政部门深入基层、服务群众常态化制度化。大力加强财政文化建设,创作并广为传唱财政之歌《财源》,组织开展全系统文体活动,提炼形成“创新、博爱、务实、卓越”的安徽财政精神,涌现出一批体现时代精神和行业特点的文化精品。紧紧围绕“科学理财创先进、学习沈浩争先锋”主题,大力开展创先争优活动。省财政厅在省直机关效能建设和省政府目标考核中连续多年名列前茅,先后获评“安徽省文明单位”、“全国文明单位”、“全国创先争优先进基层党组织”等荣誉称号。

责任编辑 周多多