

# 一封来自人大代表的感谢信

□ 本刊记者 李 燕

“中华人民共和国财政部，您们好。

我是一名农村放映员，我放映的电影是农民渴望的精神食粮，但对于粮食和粮食生产，我有着更深的理解和体会。每当坐在银幕前的放映场上与群众亲切交谈时，他们会高兴地说‘真没想到国家有这么多的好政策，种地有种地的补贴，养猪有养猪的补贴，又建立了新农合、敬老院，实行了家电下乡，连每月看一场数字电影都是免费的，现在我们是不缺吃不缺穿，我们更加有信心致富奔小康……’

近年来，党的惠农政策越来越深入人心，值此之际，我代表联名提议的十五位全国人大代表和受益的河南亿万父老乡亲，对财政部关于‘国家支持中原经济区建设全国粮食生产核心区提高粮食综合生产能力的建议’答复表示衷心感谢……”

这是今年七月财政部经建司收到的一封感谢信。写信的是全国人大代表、开封县电影公司经理郭建华，她告诉记者，相对于这个头衔，郭代表更喜欢称自己为“农村电影放映员”。

郭代表的脸上总是浮现着亲切而自然的笑容，从18岁开始放电影，38年来坚守着农村放映的主阵地，她把为群众多放映一部好电影、让群众多看一场好电影



作为最大的幸福和快乐。从上世纪六七十年代农村露天电影人头攒动，到新时期农村电影市场复苏繁荣，大屏幕上投射出的是农民一天天红火起来的日子和农村翻天覆地的变化。然而，郭代表的心中不仅仅只有电影，作为农民的女儿，她更记挂着农民的酸与甜、苦与乐，用她的话说，“粮食大过天”。

“感谢财政部对‘关于加大种粮农民补贴力度的建议’、‘关于加大对粮食生产大县转移支付力度的建议’、‘关于建立和完善粮食产销区之间利益补偿机制的建议’、‘关于加大对农业科技投入的建议’等问题的及时回馈。国家先后建立了粮食直补、农资综合补贴、粮种补贴和农机购置补贴等补贴制度，‘健全农产品价格保

护制度，提高粮食最低收购价’保证农作物市场价格稳定，并‘加大对重点农业科研院所发展支持力度’，特别是国家连续四年提高稻谷、小麦的最低收购价格，从根本上保护了种粮农民利益，让农民实实在在得到了粮食价格上涨所带来的实惠，极大调动了种粮农民的积极性。

感谢财政部在中原经济区农业技术和农业机械化发展上的强力支持，促进农业科技持续创新和成果的快速转化，极大地增强农业综合生产能力，对支持河南粮食生产起到了巨大的推动作用。在国家农机购置补贴政策的大力支持下，河南农机化进程明显加快。从前玉米从种到收全过程机械化水平较低，农民在收获玉米时的劳动强度和成本非常大；而现如今，农民尝到了科技兴农的甜头，也让玉米收获机和土壤深松机成了河南农机推广的最大亮点。另外，国家农机购置补贴资金规模的加大，也让小麦从种到收基本实现了机械化，为粮食生产核心区建设提供了强有力的支持和保障。

感谢财政部在中原经济区建设中关于‘加大种粮农民补贴和对粮食生产大县转移支付’的扶持，建立了粮食产销区之间利益补偿机制，建立了县级基本财力保障机制，建立了产粮（油）大县奖励

政策，建立了以价格保护机制为核心的‘稳步提价、托市收购、公开竞卖、顺价销售’的粮食流通新机制，大幅度增加对农村基础设施建设和社会事业发展的投入，增强农村金融服务能力，解决了地方粮食生产和农民的后顾之忧……”

郭代表信中一连串“感谢”所提到的建议提案是去年“两会”期间她和十五位代表一起联名提交的“国家支持中原经济区建设全国粮食生产核心区建议”。

她建议：以河南为主体的中原经济区作为全国重要的粮食主产区、粮食生产核心区，在保障国家粮食安全方面承担着重要责任。但同时，粮食生产也面临着一些难题，突出表现在，随着工业化、城镇化进程加快，粮食比较效益下降明显，农业科技和机械化水平较低，种粮成本显著升高，农民种粮积极性受到一定抑制，粮食主产区普遍财政拮据，“高产穷县”问题突出，影响了地方政府重粮抓粮的积极性。为此，国家应加快建立有利于粮食生产稳定增长的长效机制。一是健全农产品价格保护制度，稳步提高粮食最低收购价。进一步提高小麦最低收购价格，将玉米纳入国家最低收购价范围，逐步引导市场粮食价格合理上升，确保农民种粮能够补偿成本并获得基本收益，逐步改变种粮比较效益偏低的局面。二是加大对种粮农民的补贴力度。建立对种粮农民补贴动态调整机制，随着种粮成本的不断提升，稳步提高对种粮农民的粮食直补、农资综合补贴、良种补贴等补贴标准，加大对种粮农民的补贴力度，充分调动农民发展粮食生产的积极性。三是加大对粮食生产大县的转移支付力度。鉴于粮食生产大县抓粮食的力度越大、生产粮食越多、财政越

穷的现状，建议国家加大对粮食生产大县的转移支付力度，使粮食生产大县的人均财政支出水平达到或接近全国平均水平，以调动产量大县重粮抓粮的积极性。四是建立和完善粮食产销区之间相对稳定的购销关系和利益补偿机制。建议国家建立粮食省外调出奖励基金，对粮食调出省实行粮食调出奖励政策，根据调出原粮及粮食加工品数量给予奖励。按照“谁受益、谁补偿”的原则，由国家或粮食销区对粮食产区给予补偿，进一步调动产区发展粮食生产的积极性。

此外，郭建华等代表提出，国家应进一步加大对中原经济区农业科技和农业机械化发展的支持力度。加大对重点农业科研院所及粮食主产区的支持力度，打造农业科技研发平台，重点支持主要粮食作物转基因育种研究、超高产新品种选育等关键技术攻关项目，全面提升农业科技创新能力，为粮食核心区建设提供持续有力的科技支撑。支持河南加快农业机械装备发展，扶持发展农机专业合作社，提升农业劳动生产效率，提高农业现代化程度和抗灾保收能力。

针对郭建华等十五位代表所提建议，财政部经建司予以了高度重视，逐一进行了认真细致的答复，并通过电话、信函等方式积极与代表们沟通，进一步听取代表们的反馈意见，得到了代表们的一致赞扬和肯定。关于加大对种粮农民补贴力度的建议，经建司表示将予以认真研究，今后根据国家财力状况，不断加大补贴力度，更好地发挥补贴效力。关于加大对粮食生产大县转移支付力度的建议，经建司答复道，中央财政一直高度重视产粮大县财政困难问题，采取了多方面措施给予支持。今后将继续完善对粮食生产大县转移支付，加

大扶持力度，确保国家粮食安全。关于建立和完善粮食产销区之间利益补偿机制的建议，经建司答复道，粮食安全是经济社会发展的基础和保障，粮食主产省、商品粮调出大省是保障粮食安全的关键。目前，国家已初步建立起了粮食主产区利益补偿机制，虽然目前没有建立以商品粮调出量为基础的专项补偿基金，但中央财政在研究制定农资综合补贴、产粮大县、产粮大省奖励等多项政策时，均充分考虑了粮食商品量因素，并将其作为分配资金的重要因素，其中产粮大县奖励政策中粮食商品量因素占到奖励资金分配权重的50%。此外，由于粮食主产区多为财政相对困难地区，中央财政通过正常的转移支付机制，给予其合理补偿，粮食主产区利益已得到较好保障。关于加大对农业科技投入的建议，经建司答复道，中央财政高度重视农业科技工作，不断加大投入力度，优化投入结构。今后将继续通过现有渠道，加大对有关农业科研工作的支持力度，积极推进农业科技创新。

郭代表告诉记者，她收到财政部答复后非常感动，感谢国家的好政策，更感谢财政部的认真负责，得知这次财政部又专程到河南来与人大代表座谈，她便想着一定要把感谢信交到我们手中。她在感谢信最后写道：

“常言说，民以食为天，一日三餐谁能少。作为全国人大代表，我们有幸能够将群众的心声传递给国家。一份来自基层的建议能引起财政部如此高度重视，我们深表感谢，也深受鼓舞，有了国家政策和经济上的扶持，相信中原大地一定会筑牢‘天下粮仓’，‘三化’协调发展一定会结出硕果，广大农民生活的幸福指数必将与日俱增。”