

加强委员提案办理 推动财政发展改革

□ 本刊记者

全国政协十届一次会议以来,委员们共提出涉及财政工作的提案11648件,对于加强和改进财政工作,推进科学理财、民主理财、依法理财,推动重大财税政策出台和解决财政难点、重点问题等,起到了重要的促进作用。财政部党组高度重视,加强组织领导,规范办理程序,健全办理制度,注重办理质量和实效,有效解决了一些委员及人民群众普遍关心的问题,推动了财政发展改革。

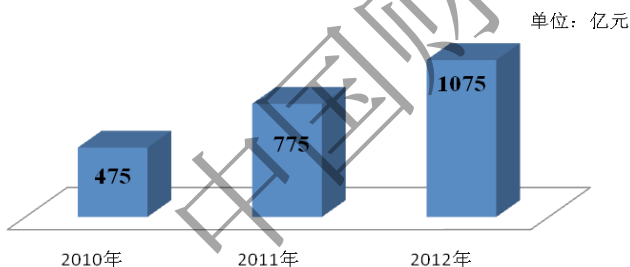
一、推动财税体制改革不断深化

(一) 全面取消农业税。全国政协十届一次会议以来,委员们共提出此类提案30多件,对全面取消农业税起到积极的推动作用。财政部认真分析、统筹研究,按照党中央、国务院统一要求和部署,加快推进相关工作,使全面取消农业税成为现实。十届全国人大常委会第十九次会议

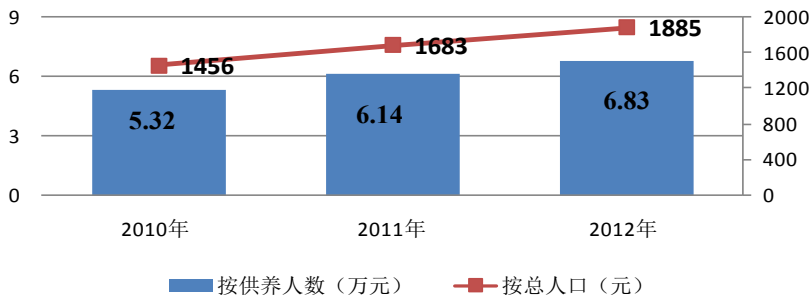
做出了自2006年1月1日起废止《中华人民共和国农业税条例》的决定。我国延续了2600多年的农业税退出历史舞台,每年减轻农民负担1335亿元。

(二) 推进个人所得税改革。全国政协十届一次会议以来,委员们共提出此类提案90多件。财政部充分吸收合理化意见和建议,会同有关部门不断研究推进个人所得税改革。2006年以来,国家三次提高个人所得税工薪所得减除费用标准,自2011年9月1日起提高至3500元/月;将9级超额累进税率改为7级,将最低档税率由5%降为3%,适当扩大高档税率适用范围;调整个体工商户生产经营所得和承包承租经营所得税率级距。

(三) 完善出口退税政策及负担机制。全国政协十届一次会议以来,委员们共提出此类提案近40件。财政部针对委员提出的问题,结合财政工作重点认真研究,不断完善相关政策措施。自2005年1月1日起,维持2004年经国务院批准核定的各地出口退税基数不变,超基数部分中央、地方分担比例由75:25改为92.5:7.5。2004年以来,国家对出口退税率进行多次调整,逐步形成了对高科技产品和高附加值产品及劳动密集型产品高退税、对低技术产品和低附加值产品低退税、对“两高一资”产品



2010—2012年中央财政安排县级基本财力保障机制奖补资金逐年增加



2010—2012年县级基本财力人均保障标准逐年提高



多渠道增加国家财政性教育经费

取消退税的整体布局。

(四) 建立和完善县级基本财力保障机制。全国政协十届一次会议以来, 委员们共提出此类提案20多件。财政部广泛深入调研, 出台相应政策措施。2005年启动实施“三奖一补”政策, 2005—2009年, 中央财政共下达缓解县乡财政困难奖补资金1165亿元, 基本实现了基层政府“保工资、保运转”的政策目标。2010年起全面推进县级基本财力保障机制建设, 2010—2012年, 中央财政共下达县级基本财力保障机制奖补资金2325亿元, 基本实现了县级财政由“保工资、保运转”向“保工资、保运转、保民生”的转变, 县级基本财力保障机制初步形成。

(五) 不断完善政府采购政策。全国政协十届一次会议以来, 委员们共提出此类提案40多件。财政部不断健全和完善相关政策措施, 相继出台40多个配套规章和规范性文件, 为政府采购工作提供了制度保障, 有效发挥了源头治腐作用。政府采购规模由2003年的1659.6亿元增加到2011年的11332.5亿元, 与采购预算相比累计节约财政资金

6000多亿元。

二、切实保障和改善民生

(一) 加大财政投入力度, 促进就业困难群体实现就业。全国政协十届一次会议以来, 委员们共提出此类提案180多件。财政部出台多项促进就业的政策措施, 全方位促进就业增长。2003—2011年, 中央财政累计支出就业专项资金2119.71亿元, 支持各地落实相关促进就业政策。

(二) 加大财政投入力度, 确保实现城乡居民“老有所养”。全国政协十届一次会议以来, 委员们共提出此类提案近220件。财政部不断加大财政支持力度, 积极推动建立完善覆盖城乡居民的养老保障体系。2004—2012年, 连续9年提高企业退休人员基本养老金水平, 2003—2011年中央财政共安排企业职工基本养老保险补助资金9100亿元。2009—2011年, 中央财政共安排新型农村和城镇居民社会养老保险补助资金521.6亿元, 支持开展试点工作。

(三) 加大财政投入, 确保实现城乡居民“病有所医”。全国政协十届

一次会议以来, 委员们共提出此类提案近570件。财政部不断加大投入力度, 促进医疗卫生事业发展。2003—2011年, 我国财政医疗卫生支出从831亿元增加到6430亿元, 年均增长29.1%。特别是2009—2011年“三年医改”期间, 各级财政累计投入资金15228亿元, 有力地支持了医改各项工作的顺利开展。

(四) 增加教育投入实现4%目标。全国政协十届一次会议以来, 委员们共提出此类提案2000多件。为有效解决政协委员和人民群众普遍关心的热点问题, 财政部多渠道增加国家财政性教育经费, 切实加大教育经费投入力度。2002—2010年, 我国财政性教育经费支出从3491亿元增加到14670亿元, 年均增长19.7%, 占GDP的比例从2.90%提高到3.65%, 2012年将实现4%的目标。

(五) 加大对保障性安居工程财政投入力度。全国政协十届一次会议以来, 委员们共提出此类提案近50件。财政部结合工作实际, 研究出台相关政策措施, 不断加大财政支持力度。2011年, 中央财政安排保障性安居工程专项资金1713亿元, 比2007年增加1641亿元, 年均增长121%; 截至2012年7月底, 中央财政已下达补助资金1953亿元, 比上年全年增长14%。

三、加大强农惠农富农支持力度, 着力支持解决“三农”问题

(一) 建立草原生态保护补助奖励机制。全国政协十届一次会议以来, 委员们共提出此类提案近50件。财政部将其作为重点进行办理, 部主要领导深入基层调研, 会同有关部门提出了建立草原生态保护补助奖励机制促进牧民增收的政策建议, 经国务



草原生态保护补助奖励资金发放现场

院常务会议审议通过后实施。自2011年起，中央财政安排专项资金136亿元，在内蒙古、新疆等8个草原牧区省份全面建立草原生态保护补助奖励机制。2012年，中央财政安排资金150亿元，将河北、山西等5个省的36个牧区半牧区县纳入政策覆盖范围。

(二) 建立和完善森林生态效益补偿制度。全国政协十届一次会议以来，委员们共提出此类提案50多件。针对委员反映较为集中的问题，财政部建立并不断完善相关政策措施。2004年，中央财政正式设立森林生态效益补偿基金，将国有、集体和个人所有的国家级公益林补偿标准定为每年每亩5元。从2010年起，中央财政将属于集体和个人所有的国家级公益林补偿标准提高到每年每亩10元。

(三) 加大支持农田水利建设投入。全国政协十届一次会议以来，委员们共提出此类提案70多件。财政部不断加大财政投入力度，支持农田水利设施建设。2005年，根据中央1号文件精神，中央财政设立小型农田水利建设专项资金。2005—2012年，中央财政累计安排小型农田水利建设资金456亿元，有效改善了农业生

产灌排条件，促进了农业增产和农民增收。

(四) 建立和完善农业保险保费补贴政策。全国政协十届一次会议以来，委员们共提出此类提案近50件。财政部建立健全农业保险制度，不断加大财政支持力度。2007年，国家实施中央财政农业保险保费补贴政策。2007—2011年，中央财政累计拨付保费补贴资金264亿元，带动农业保险实现保费约600亿元，累计提供风险保障1.78万亿元。目前我国已成为世界第二大农业保险市场。

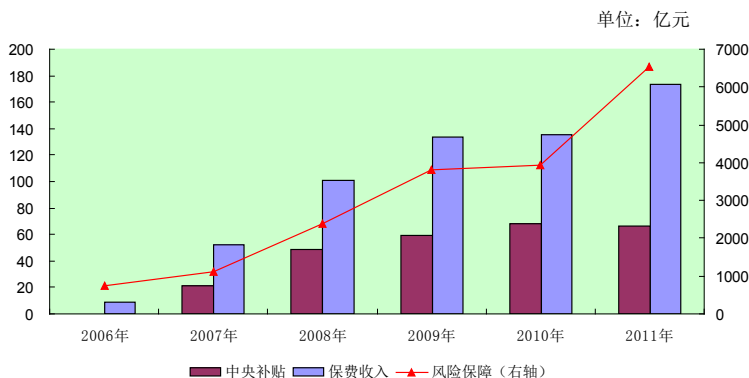
四、推进经济发展方式转变

(一) 加大财政投入力度，支持

可再生能源发展。全国政协十届一次会议以来，委员们共提出此类提案120多件。财政部不断加大投入力度，支持可再生能源发展。2007—2011年，中央财政累计安排资金390多亿元。

(二) 完善家电下乡补贴政策。全国政协十届一次会议以来，委员们共提出此类提案近20件。财政部不断完善相关政策措施，充分发挥家电下乡“改善民生、扩大消费、拉动生产”的政策效果。2007年12月，财政部、商务部启动家电下乡试点工作。截至2012年8月底，已累计销售家电下乡产品26866.6万件，销售金额6422.1亿元，发放补贴743亿元。

(三) 加大财政投入力度，支持中小企业发展。全国政协十届一次会议以来，委员们共提出此类提案160多件。财政部注重吸收听取委员、企业代表等多方意见，不断完善相关政策措施，有效促进了中小企业健康发展。1999—2012年，中央财政安排扶持中小企业专项资金从10亿元增加至141.7亿元。自2012年起，中央财政分5年安排资金150亿元，设立国家中小企业发展基金，引导地方、创业投资企业等社会资金向初创期小型微型企业投资。



中央财政大力支持农业保险发展