

完善农技推广支持政策研究

■ 黄小彤

近年来,我国不断加大对农业科研和科技推广支持力度,取得了丰硕的成果。但是,仍存在财政投入不足、资金到位率低、预算执行缓慢等问题,应加快改革完善步伐,建立新型财政支农体系。

1. 进一步加大财政对农业推广的投入。近年来,尽管财政对农业技术推广投入的绝对额有较大增长,但相对于财政农业总支出,对农业推广投入的增长力度明显较低。应考虑到现阶段我国农业农村发展的总体水平,依据不同时期财政农业支出总量、农业总产值、农业与农村人口、耕地等主要指标,确定投入农业科技推广的资金数额。

2. 改善财政投入结构。目前,农业科技推广经费主要包括农业新技术和新品种的引进、试验、示范、繁育、成果转化、宣传推广、培训等方面的技术推广费,农业科技和教学结合协调发展经费,高产、优质、高效农业等补助经费和人员经费,其中,人员经费开支占较大比重。这种结构严重削弱了科技经费使用效益,应调整事业费和项目费的比重以及事业费中人员费用和业务活动经费的分配比例。此外,科技推广的关键是促进推广对象增进知识技能,改变观念态度,促进农技信息的传播与采用。因此,应适当提高用于试验示范和宣传培训的经费比例。

3. 建立以需求为导向的农业技术供给决策机制。目前,我国农业技术推广供给决策机制大部分还是“自上而下”的,对于农村的实际情况和农民的真实需求考虑的并不充分,使得农业技术推广

不畅,财政支持政策效果欠佳。为此,要加强对农业技术需求的调查,充分反映农民的需求重点,优先给予农民欢迎的、市场前景好的技术以大力支持。与此同时,应创建财政支持、民办公助的机制,通过以奖代补、先实施后补助等形式,调动农民的积极性 and 能动性。

4. 完善项目管理制度,规范和加强资金管理。当前,我国农业技术推广体系分为中央、省、市、县和乡镇共5个层级,包括种植业、畜牧兽医、水产、农机和经营管理五大系统。财政农业投入项目多头管理、多方组织,导致资金支出分散,管理职能被分解,难以形成资金运用的合力。建立并完善以项目为核心的财政支持策略,并逐步完善财政农技推广资金的前期评估管理制度、实施过程中的监督约束机制和项目完成后的绩效评价制度,是解决这一问题的关键。因此,应改革农业技术推广项目的资金拨款制度,建立推广项目的基金管理制度,规范推广项目的公开招标管理与专家评审制度,以确保项目由最佳的技术推广机构和人员来完成。建立以结果为导向的财政支农资金使用机制,对财政支农资金使用绩效进行评价,根据评估结果予以激励或约束。为确保项目经费的使用方向和效率,应建立严格规范的资金监督检查机制。要把农技推广资金使用管理的检查作为财政监督的重点,严厉查处资金使用管理中的违法违规行为,防止损失浪费,提高职能资金使用的规范性、安全性和有效性。

(作者单位:西南财经大学)

责任编辑 张蕊