

科学发展共建幸福广东

■ 十八大代表 广东省财政厅厅长 曾志权



党的十八大承前启后，继往开来，是我党在新的历史起点上召开的一次盛会。胡锦涛同志所作的报告，科学总结了过去五年的工作成就经验，强调了中国特色社会主义理论体系的地位作用，并描绘了今后一个时期推进社会主义现代化建设和民族复兴的美好蓝图，对党和国家事业的长远发展具有重要的指导作用，为当前和未来一个时期财政工作指明了方向。

近年来，广东省财政部门坚持以科学发展观统揽全局，在财政分配、政策设计、制度安排上立足于科学发展，积极贯彻“生财有道、聚财有方、理财有规、用财有效”和集中力量办大事的理财理念，抓收入、稳增长、调结构、推改革、惠民生，充分发挥了财政职能作用，为促进广东经济社会协调发展、积极推进幸福广东建设提供了

有力的支持和保障，取得了显著成绩。

一是财政实力不断壮大。2007—2011年，来源于广东的财政总收入从7751亿元增长到13667亿元，年均递增15.23%；全省地方公共财政预算收入从2786亿元增长到5515亿元，年均递增18.62%，连续21年居全国各省市首位；全省67个县（市）公共财政预算收入全部超亿元，东西两翼和粤北山区财政收入占全省市县级财政收入的比重从17.3%提高到20.4%。

二是财政宏观调控能力不断加强。一方面，广东省通过实施“相机抉择”的财政调控政策，统筹使用2009—2012年各项支持经济社会发展的资金，集中投入近1000亿元，重点支持产业结构调整、中小企业发展、外贸转型升级等，有效应对国际金融危机冲击，保持了经济平稳较快发

展。2012年以来，广东财政部门进一步贯彻落实省委省政府关于稳增长、调结构、惠民生的重要部署，统筹安排各项资金近1600亿元，通过集中投入及差别化扶持政策支持经济增长。另一方面，广东省积极推动产业转型升级和经济结构调整，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，提升经济长远竞争力。包括投入资金220亿元着力支持战略性新兴产业发展；投入资金超过300亿元，同时运用政府采购政策和促进人才引进等手段，着力支持提高自主创新能力等。

三是财政促进区域协调发展不断推进。坚持“压省级、保地方”，不断加大对欠发达地区的转移支付力度，2009—2011年，省财政年度预算中安排用于均衡区域公共服务水平和改善民生的支出分别达到了75.46%、76.87%、77.71%；2010—2012年，省财政共投入资金18.4亿元用于推进扶贫开发“规划到户责任到人”，累计投入资金54亿元用于推进农村泥砖房和茅草房改造。同时，坚决支持实施“双转移”战略，2008年至今，广东省财政集中投入资金450亿元，用于扶持粤东西北地区建设产业转移园区和实施劳动力免费技能培训等，有效促进了城乡区域协调发展，全省区域发展差异系数从2007年的0.721缩小到2011年的0.633。

四是财政改革不断深化。系统有序推进了财政体制、财政分配、财政管理、创新机制等方面共40多项改革工

作。其中,结合广东实际在全国率先探索开展的创新性改革有20多项,包括调整完善分税制财政管理体制、制定实施生态保护补偿办法、探索深化财政资金竞争性分配改革、探索推进政府购买社会服务改革、编制实施基本公共服务均等化规划纲要、探索建立为民办事征询民意机制、探索引入第三方评价财政资金使用绩效机制、建立健全财政决策专家咨询机制等,这些改革的实施成为了广东财政科学发展、管理体制机制不断完善持久动力。

五是财政民生投入不断增加。近年来,广东财政不断加大投入力度,扩大基本公共服务保障范围,提高基本公共服务保障标准,加快推进基本公共服务均等化进程。统计显示,2008—2011年,全省各级财政对公共教育、公共卫生、社会保障等民生领域的投入达到11798亿元,占全省公共财政预算支出的比重从52.65%提高到63.03%。同时,广东省还通过调整完善分税制财政管理体制、建立横向转移支付制度、建立县以下政权基本财力保障机制等为推进基本公共服务均等化提供财政体制保障,通过建立绩效考评机制对各地推进基本公共服务均等化工作绩效进行科学评价,使人民群众实实在在享受到了推进基本公共服务均等化带来的好处。根据2010年基本公共服务均等化绩效考评结果,2010年全省均等化系数达到0.9624,财政支出目标任务完成率达98.27%,八类基本公共服务目标任务完成率达96.34%,公众满意度总体评分接近80分的较为满意水平。

党的十八大为今后党和国家的各项改革工作指明了新的方向,作出了新的部署。结合当前广东经济社会发展以及省情的新变化、新形势,财政工作也面临创新转型的新挑战、新要

求。具体而言,就是要做到“六个支持、六个促进”:

一是支持加快转变经济发展方式,促进经济持续健康发展。报告指出,要加快经济发展方式转变,完善社会主义市场经济体制。要坚持从经济到财政的原则,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,一方面全面深化包括财政体制改革在内的经济体制改革,另一方面积极支持提高经济发展质量和效益,推动产业转型升级和经济结构调整,推动城乡一体化发展和提高开放型经济水平,增强发展的平衡性、协调性和可持续性。

二是支持行政体制改革,促进政府职能转变。报告指出,要深化行政体制改革,建设服务型政府。财政是政府履行职能的物质基础和政策手段,要深化财政部门行政审批制度改革,加快财政职能转变和工作转型,深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,全面提高法治财政、阳光财政建设水平,建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。同时,通过开展为民办事咨询民意工作,强化财政监督手段,建立健全权力运行制约和监督体系,让公共财政的每一分钱都在阳光下运行。

三是支持文化事业发展,促进文化软实力显著增强。报告强调,要扎实推进社会主义文化强国建设,提高国家文化软实力。按照这一部署和要求,财政要加大支持文化建设力度,不断优化对文化领域支持结构,通过支持文化产业发展,促进文化经济做大做强;通过文化建设投入,丰富群众精神文化生活,增强社会主义文化的竞争力、凝聚力和感召力。

四是支持民生事业发展,促进人民生活水平全面提高。报告指出,初次分配和再分配都要兼顾公平和效

率,再分配更加注重公平。财政作为再分配手段,要发挥财政杠杆作用,更加注重公平,完善支持教育、科技、卫生、文化、体育等社会事业发展的财政政策,进一步加大财政支持力度,统筹推进城乡社会保障体系建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断提高基本公共服务均等化和一体化水平。同时,通过支持政府购买社会服务和培育发展社会组织,建立财政支持社会建设的支撑和引导机制,促进民生资金从“舍得花”向“花得好”转变。

五是支持生态文明建设,促进资源节约型、环境友好型社会建设。报告把生态文明建设作为与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的“五位一体”建设工作。按照这一部署,财政要加大对生态环境保护、节能减排、循环经济及低碳经济等领域的投入力度,完善政府绿色采购制度,优化绿色财政支出结构,促进低碳经济发展。同时,调整完善财政转移支付政策,建立实施生态保护补偿机制,发挥财政补偿与激励互相协调、互为补充的政策效应,提升生态文明制度建设水平。

六是支持党建工作,促进党建科学化水平全面提高。报告强调要以改革创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程,全面提高党的建设科学化水平。因此,要继续深入探索建立农村基层组织经费保障长效机制,通过“财力下沉”、“主动买单”,为基层组织及干部解决“当务之急”并兼顾“后顾之忧”,切实增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力,不断夯实党执政的组织基础。同时,为党管人才提供坚实的物质保障,加大对人才的投入,推动实施“人才强省”战略,确保各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。

责任编辑 李 烝