

全面贯彻落实科学发展观 持续强化中原经济区建设财力保障

■ 十八大代表 河南省财政厅厅长 钱国玉

党的十六大以来，河南各级财政部门坚持以科学发展观为统领，积极创新体制机制，充分发挥职能作用，努力将科学发展观贯穿于财政支持经济社会发展的各个方面、各个环节，为全省经济社会又好又快发展作出了积极贡献。

十年来，在贯彻落实科学发展观的过程中，河南财政发展改革发生了巨大变化，取得了突出成绩。一是财政实力不断跃上新台阶。2011年全省财政总收入2851亿元、公共预算财政收入1722亿元、公共预算财政支出4249亿元，分别是2002年的5.3、5.8和6.8倍。108个县(市)平均公共预算财政收入和支出规模分别达到6亿元和18.8亿元，比2002年分别增加了5亿元和16.3亿元。2012年河南省将全面消化基本财力缺口县，各级政府财政保障能力显著增强。二是财政调控经济水平明显提升。十年来，河南财政认真贯彻落实中央在不同阶段的宏观调控政策，特别是面对国际金融危机的严重冲击和影响，在扎实落实积极财政政策的同时，结合实际先后提出了100多条“保增长、调结构、促转型”的政策建议，绝大多数建议被省委、省政府采纳后转变成了具体政策，对促进全省经济平稳较快增长发挥了重要作用。三是财政强农惠农富农政策效应显著。全面取消农



业税，持续加大惠农补贴力度，国家和农民的分配关系发生了由“收钱”到“发钱”的历史性转变。加大产粮大县奖励力度，积极改善粮食生产基础条件，全省粮食总产连续六年突破1000亿斤，为国家粮食安全作出了突出贡献。大力支持农业产业化经营，努力改善农民生产生活条件，促进了农业增效、农民增收。四是财政民生保障机制日益健全。始终坚持以人为本，集中财力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。全省财政累计投入十项民生工程资金超过4000亿元，城乡免费义务教育全面实现，城乡居民基本医疗保障水平显著提高，覆盖城乡的社会保障制度框架

基本形成，保障性住房建设投入力度不断加大，公共文化事业加快发展。资金投入快速增长、覆盖范围逐步扩大、注重制度创新的财政民生保障机制日益健全。五是财政改革创新力度持续加大。调整完善省与市县财政体制，实施激励性财政政策，建立县级基本财力保障机制和均衡性转移支付制度，强化了财政体制在引导各地科学发展方面的功能。健全政府预算框架体系，加快推进部门预算、国库集中收付、政府采购、投资评审、绩效评价等财政改革，着力构建“大监督”格局，从制度、机制上保障了财政资金使用的规范、安全、高效。在努力管好财政资金的同时，积极整合运作

政府性资本、资产、资源，提高了政府调控能力。可以说，这十年是河南财政发展变化最大的十年，是财政服务经济社会发展职能发挥最充分的十年，也是财政为群众办实事、办好事最多的十年。

党的十八大是在全面建设小康社会关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式攻坚时期召开的一次十分重要的大会，对于鼓舞和动员全党更好地坚持和发展中国特色社会主义具有十分重要的意义，同时也对财政工作提出了许多新的更高的要求。财政部门将认真学习、深刻领会、全面落实十八大精神，坚持以科学发展观为统领，进一步做好各项工作，努力为中央各项方针政策在河南得到圆满落实提供财力保障。

(一) 凸显科学发展这个主题，充分发挥财政调控职能，全力服务中原经济区建设。首先要将中央的方针政策与河南实际相结合，充分发挥财政调控职能，研究完善财政政策体系，全力服务中原经济区建设。当前和今后一个时期，要围绕加快新型城镇化，统筹整合财政涉农资金集中支持新型农村社区建设，努力推进城乡统筹、城乡一体；分类实施财政激励政策，促进中心城市组团式发展，中小城市内涵式发展，小城镇集聚式发展，加快构建现代城镇体系。围绕加快新型工业化，创新财政支持产业转型升级方式，强化产业集聚区“载体”功能，把改造提升传统优势产业和培育战略新兴产业结合起来，把增创制造业新优势与加快发展现代服务业结合起来，提高企业自主创新能力，加快构建现代产业体系。围绕加快新型农业现代化，统筹资金支持高标准粮田“百千万”工程和农业产业化集群发展工程，积极支持粮食生产核心区

建设，大力促进农业产业化经营，提升农业科技水平，加快转变农业发展方式，持续推动粮食增产、农业增效和农民增收。

(二) 凸显方式转变这条主线，积极创新完善理财方式，全力推进经济发展方式转变。要加快转变理财方式，抓紧构建有利于经济发展方式转变的财政体制机制。要集中财力办大事。切实扭转“撒胡椒面”的做法，抓住制约发展方式转变的关键领域和重点环节，下大决心，集中财力打“歼灭战”，办一件，成一件，制度化一件，持之以恒持续下去。要巧用四两拨千斤。跳出“就财政论财政”的小圈子，树立财政资金与政府可控资产、资金、资本、资源统筹安排的理念，找准财政杠杆“撬动”支点，设计好政府与市场有效合作的结合点，创新支持方式，统筹运作，有效运作，持续运作，最大限度地激发社会资本投资的积极性。要创新机制求活力。财政体制机制是导向，更是“指挥棒”。通过财政体制机制的不断创新和完善，突出导向作用，强化激励约束，调动各地加快发展、科学发展、竞相发展的积极性，形成中原经济区建设的强大合力。

(三) 凸显民生改善这一根本，着力优化财力分配结构，持续提升民生保障水平。要在努力做大经济和财政蛋糕的基础上，积极探索有效的财政保障方式，逐步完善符合省情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，把更多的公共财政资源用于社会事业发展和改善民生。加快推进收入分配体制改革，提高城乡居民特别是中低收入群众收入水平，促进居民收入均衡增长。多渠道筹集社会保障资金，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。落实好教育规划

纲要，大幅增加教育投入，促进各级各类教育协调发展。按照保基本、强基层、建机制的要求，支持深化医药卫生体制改革，缓解群众“看病难、看病贵”问题。大力支持保障性住房建设，增加中低收入居民住房供给。大力支持文化改革发展，加快构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系，积极深化文化体制改革，促进文化大发展大繁荣。推进政法经费保障体制改革，加强基层政权建设，维护社会稳定。努力通过不断加大财政投入，让人民群众分享更多改革发展成果，不断提升幸福感。

(四) 凸显改革创新这一动力，全面推进财政科学化精细化管理，不断提高财政管理绩效。坚持完善制度、夯实基础与提高执行力并重，不断推进财政科学化精细化管理。在合理界定事权基础上，按照财力与事权相匹配的要求，进一步理顺省以下财政分配关系。完善县级基本财力保障机制，逐步提高保障水平，增强县级政府提供基本公共服务能力。加强预算编制管理，规范预算编制程序，健全基础数据信息库和项目库，加快项目支出标准体系建设，提高预算编制的科学性、准确性和完整性。加强预算执行管理，强化预算刚性约束，提高预算执行的均衡性和效率。全面加强预算绩效管理，逐步建立健全绩效目标设定、绩效跟踪、绩效评价及结果运用有机结合的预算管理机制。进一步加强管理基础工作，全面强化乡镇财政建设。完善覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督机制，促进监督与管理的有机融合。提升信息化对财政科学化精细化管理的保障能力。加快推进预算公开，主动接受社会各界监督。

责任编辑 李 杰