

# 发展财政：服务经济磅礴前行

□ 本刊记者 李永佩 陈素娥 特约通讯员 陈兴才 张俊军

在长达1600公里的北部湾海岸线上，临海而建的现代大型企业园区成为蔚蓝大海上的一道亮丽风景线。

在这里，石化、钢铁、电子信息、核电、轻工食品、生物制药等临海产业正在布局发展，北部湾临海产业集群正在形成。在钦州港腹地，蓝天碧海之间，洁白的油罐和交错的管塔组成的巨大布阵，标志着一座现代化的石化城迅速崛起。这是广西北部湾经济区重点产业的早期收获项目——中国石油广西石化公司千万吨炼油厂，也是目前我国华南沿海石化带重要的炼化基地。依托广西石化，钦州市2011年财政收入超百亿元，一跃进入广西前四。

据了解，广西财政从2008年起每年安排10亿元作为北部湾重大产业发展专项资金，把其中一部分资金用于支持钦州的发展。钦州财政也从2009年起设立产业发展专项资金，每年投入不少于1亿元。另外，近年来钦州财政更加注重算大账、长远账、发展账，想方设法确保经济建设资金的需求，充分发挥财政杠杆作用，2011年统筹、筹集各类发展资金超过40亿元，有力地推动了钦州港口、产业和城市建设发展。但即便如此，钦州的经济总量还不小，经济发展方式仍比较粗放，产业结构层次和需求水平仍较低，经济整体上还处于工业化初级阶段。

从广西全范围看，虽然近年来，广西财政有了很大发展，但是在全国和西部排名仍然靠后。究其原因，广

西经济总量还不小，经济运行质量还不高。加快经济发展在相当长的一段时间内仍是主旋律。基于这一判断，广西财政厅黄伟京厅长认为广西一定要牢固树立“经济发展才能财政发展”的理念，打造发展财政，力促经济发展提速增效，这是打造“五个财政”、做好“十二五”时期财政工作的前提和基础。

要缩小差距，就要大力解放思想，树立强烈的发展意识，特别是要做好主动服务发展大局大文章。2011年全区财政工作会议上黄伟京不客气地批评一些“账房先生”：现在一些地方财政不注重服务大局，不注重统筹运作，不注重主动谋划，不注重主动服务，安于当“账房先生”，就收支论收支，就财政论财政，推动加快发展思路窄，提升发展质量办法少；一些地方财政由于缺乏大局意识，没有准确把握财政分配顺序与轻重缓急，资金使用“撒胡椒面”，形不成规模效益。“必须始终紧紧扭住发展的要务不放，在发展中促进提升，在提升中实现增收。”

谈到财政服务经济发展，有的同志认为，既然我国现在已经确定了市场经济和与之相适应的公共财政的目标，那么，财政应当逐步退出竞争性的经济领域，把财政支出的重点转向公共产品和公共服务。对此，黄伟京解释道：“我们是西部后发展欠发达地区，市场经济尚不完善，市场的自我调节功能尚不健全，政府职能尚

未全部转变，企业与企业经营者的素质、水平和能力还不能完全适应市场竞争。从这个意义讲，财政作为政府调节经济的重要杠杆，有责任、有义务发挥对经济（产业、行业）的引导、扶持和促进作用，这也是公共财政的职能之一。就是市场经济体制成熟的发达资本主义国家，同样也有通过财政优惠、补助政策对经济进行引导、扶持和干预的实践和例子。现阶段，我们提出打造发展财政，主要是立足我区‘欠发展、穷财政’的实际。”

那钱少如何支持发展呢？“是的，我们用于搞发展的钱很有限，因此财政支持发展必须突出重点，把钱花到最有优势、最能见效的地方。”黄伟京说。在服务广西经济发展大局上，广西财政部门突出三个“优先”：优先支持交通、能源、水利等重大项目建设，支持加快西江黄金水道建设，着力提升广西基础设施支撑能力；优先支持加快培育发展广西“14+10”产业体系，着力打造一批千亿元产业、千亿元园区、千亿元企业；优先支持加快以北部湾经济区为龙头的“两区一带”协调发展，着力构建各具特色、优势互补、联动发展的区域发展新格局。同时，优化激励约束机制，认真研究区域、项目和产业的规模效益和财政效益问题，将财政资金安排与财政贡献率挂钩，充分调动社会各方面促进发展的积极性。

据悉，为支持小型企业发展，“十二五”期间，自治区财政每年安

排1亿元支持“万家小型企业上规模工程”，统筹用于引导小型企业技术改造、技术创新、结构调整、联合重组、开拓市场，以及改善对小型企业的公共服务等。另外，对新办的以国家鼓励类产业项目为主营业务，主营业务收入占全部收入50%以上的民营企业，自项目取得第一笔经营收入所属纳税年度起至2015年12月31日止，予以免征企业所得税地方分享部分。为加快广西北部湾经济区开放开发，从2008年起，广西区本级财政每年安排10亿元北部湾经济区重大产业发展专项资金，至目前已累计安排40.7亿元，重点支持广西北部湾经济区“大产业、大港口、大交通、大物流、大城建、大旅游、大招商、大文化”项目建设。为支持经济结构调整升级，自治区本级财政安排工业和信息化发展资金16亿元，以推进重点工业园区基础设施建设、加快企业技术改造升级、促进工业化信息化融合等为重点，支持做大做强做优自治区千亿元产业和战略性新兴产业；统筹2.5亿元用于千亿元产业重大科技攻关工程和研发中心建设，加快推进350项科技攻关项目和23个研发中心建设；加大对创业的支持力度，安排2.65亿元扶持微型企业、风险投资及创业投资发展；安排金融业发展专项资金5亿元，引导金融机构“入桂创业”，扶持壮大地方金融企业；整合安排现代农业发展资金9.1亿元，支持做大做强优势特色农业产业。

支持发展的钱从哪儿来呢？广西的财力不强，而且从目前全区一般预算支出结构看，用于经济特别是产业发展的支出比重占比不高，绝对数不大，地方之间也不平衡。因此，关键问题是找准财政杠杆作用的支点，设计好政府与市场有效合作的节点，

创新支持方式，持续有效运作，最大限度地发挥财政资金的“乘数”效应和导向作用，充分调动各种资金、资本、资产和资源。要认真研究财政存款与银行对广西新增发放贷款力度和支持中小企业发展力度挂钩的办法，引导各家银行投入更多的资金支持广西发展；研究财政鼓励企业上市融资的办法，通过资本市场为广西发展引入更多的民间资本。

黄伟京强调，打造发展财政，是要追求一种能与强的比质量、同高的争位次、跟快的比速度的发展，追求一种财源更强更优、财政实现持续增长的发展。要加大财源建设力度，做大做强做优骨干财源，在此基础上，要扎实做好财政收入组织工作，加快财政收入增长并优化收入结构，使经济发展成果更好地向财政增收转化。具体而言，一是突出支持经济发展的重点。加大对交通等重点项目建设投入，加快提升基础设施支撑能力。完善“抓大壮小扶微”工程的政策支持体系，做大做强做优自治区“14+10”产业，支持传统优势产业改造提升，积极培育战略性新兴产业，加快中小企业和现代服务业发展。深入实施“两区一带”率先发展的总体布局，加快城镇基础设施和公共服务体系建设，积极推进农业现代化和社会主义新农村建设，促进区域之间、城乡之间协调发展。全力推进科技创新，引导建立以企业为主体的自主创新体系。加大节能减排和环境保护投入力度，探索完善生态补偿机制，促进资源节约型、环境友好型社会建设。二是创新支持经济发展的方式。首先，创新财税政策支持体系。要整合和梳理现行各项支持经济发展的财税政策，使政策条理化、系统化；适应广西经济发展新阶段的要求，完善政策

设计，研究出台相互配套的支持政策。其次，创新财政资金支持体系。重新评估财政专项资金的投向，科学合理界定财政资金支持范围；积极推进财政专项资金竞争性分配改革，以绩效目标和可量化指标为依据，采取公开竞标和专家评审的方式筛选最优项目，提高财政资金配置效率；按照强化效率和竞争的原则，以做大做强产业、鼓励创新和创业、促进就业为目标，综合运用财政补助、财政贴息、以奖代补、资本金补助等方式，支持经济加快发展；对扶持区域发展的财政资金，更多地运用竞争机制，强化使用主体的责任意识，提高资金使用效益。第三，创新融资支持体系。完善借力资本市场的财税政策体系，促进优质企业上市融资；支持中小企业和微型企业的融资体系建设，将政府政策支持与产权交易、专利技术产业化、创投引导基金紧密结合，拓宽中小企业融资渠道，降低中小企业融资成本；加强政府投融资平台建设，整合和统筹各项政府公共资源，集中支持平台公司做大做强；进一步理顺财政与投融资平台的关系，加强投融资平台分类管理，促进投融资平台向现代企业经营管理方式转变。三是提高支持经济发展的成效。要在加快经济发展的同时，扎实做好收入组织工作，切实把经济发展成果转化到财政增收上来；进一步推进财政收入征收改革，改进征管方式，减少税收流失，降低税收成本；继续深化非税收入征收管理改革，进一步规范非税收入管理，确保应收尽收；进一步完善财政收入增长奖励办法，建立健全财政收入增长数量与质量并重的考核评价体系，引导各地立足于通过支持经济发展来做大财政“蛋糕”，促进财政收入又好又快地增长。 16