

# 群策群力话民生

## ——财政部社保司赴贵州与全国人大代表座谈

□ 本刊记者 刘慧娴 张敏

“非常感谢你们为办理我的建议亲自到贵州来，我对你们的答复非常满意。”全国人大代表**余维祥**说。

“感谢你们能够到贵州来和我们人大代表见面，作为来自基层的代表，能够和你们面对面交流，机会非常难得。”全国人大代表**杨凤玲**说。

“感谢财政部对人大代表的建议这么重视，你们加大深入基层调研的力度，充分体现了务实的工作作风。”全国人大代表**郭子仪**说。

……

近期，财政部社会保障司一行在副巡视员**路英**带领下到贵州与全国人大代表及有关部委座谈，听取对建议答复情况及财政社会保障工作的意见和建议。座谈会气氛热烈，代表们对财政部转变工作作风，深入地方与代表面对面交流的做法表示充分肯定，并对就业、教育、医疗、养老等问题提出了意见和建议。

### 情系民生之本

“就业是民生之本，我们国家非常重视就业问题，但是还存在一些问题，希望这个建议对解决就业问题有所帮助。”**余维祥**代表说。今年“两会”上，他提交了《关于请国家加大贵州省就业专项资金支持力度建议》，建议国家在就业资金方面给予贵州更大

的倾斜，将2012年中央财政对贵州省就业补助资金提高到20亿元以上。

“非常感谢您对财政工作和社保工作的支持。我们认真分析了您的建议，今天来向您当面汇报一下办理情况。”**路英**说。她简要介绍了财政支持就业方面的政策。近些年来就业政策项目越来越多、覆盖人群越来越广、资金含金量和财政投入力度越来越大。概括来说，财政从七个方面对就业进行支持。一是实行税收减免政策、小额担保贷款政策，对于劳动者就业创业起到了重要推动作用。二是实行税费减免政策、社会保险补贴政策，鼓励企业吸纳劳动者就业。三是实行就业援助政策，对就业困难人员给予公益性岗位补贴、社保补贴，涵盖人群包括“4050”人员、农村转移就业人员和大学生。四是实行职业培训补贴、职业鉴定补贴政策，对提高劳动者职业能力起到积极作用。五是实行职业介绍补贴，免费为劳动者提供公共就业服务。六是实行见习补贴、实施高校毕业生到基层就业的项目，引导高校毕业生到基层、中西部地区及小企业就业。七是在应对危机，如汶川地震、国际金融危机期间，采取了一些临时就业救助政策，促进了就业工作和经济社会可持续发展。目前基本实现了“三个均能

享受”，即所有劳动者均能享受免费的公共就业服务，所有有就业愿望和培训需求的劳动者均能享受职业培训补贴政策，所有就业困难的人员均能享受到社会保险补贴政策。“我们把这些政策整理成了一份详细的材料，供您参考。”**路英**说。

随后，**路英**介绍了中央财政对贵州就业资金补助情况。2006—2011年，中央财政共补助贵州省就业专项资金43.4亿元，年均增长10%。2012年，补助10.65亿元，比2011年增长13.8%，高于全国5.9%的平均水平，且中央财政补助资金占贵州省筹集就业资金的71%，也高于全国水平。“之所以没有达到您提出的20亿元的水平，有几方面原因。一是全国财政的就业补助资金增幅有限，今年中央财政安排的就业补助资金比去年增长5.9%。二是今年的就业形势比较稳定，贵州的就业形势也趋好。三是全国就业资金存在结余，贵州省2011年度就业专项资金结余4.1亿元。”**路英**解释道。

她还介绍了就业专项资金的分配方法。中央财政就业专项资金是按照因素法分配的，主要体现与就业工作的绩效挂钩。2012年中央财政对按因素法分配的就业专项资金，以各地就业专项资金支出比上年增长系数、

支出结构合理度系数、预算执行进度系数、资金利用效率系数，作为考核各地就业专项资金支出绩效的主要依据；以各地财政困难程度系数，作为衡量地方财力的主要依据；以各地就业再就业成效系数和财政努力程度系数，作为对各地就业工作成效进行考核的依据；以各地职业培训就业率系数、职业培训支出增长系数，作为考核地方职业技能培训成效的主要依据；以各地劳动力供给系数，作为衡量地方就业工作任务的主要依据。

“相信在中央领导的高度重视下，在各级政府的支持下，在各个部门的配合下，就业工作今后还会向更好的方向发展。当然，目前就业工作仍然存在一些问题有待研究和解决，比如怎样促进创业带动就业，怎样通过就业和产业结构调整的有机结合促进就业良性发展，怎样规范管理，怎样有效提供公共就业服务等。所以在加大财政投入的同时，我们要全力做好促进就业的各项工作，共同推进就业工作向好的方向发展。”路英说。

“我对你们的答复非常满意。”余维祥代表说，自己每年都要提三五个建议，一般是与建议承办部门电话沟通，这次财政部专门派人来与他当面沟通还是第一次，非常感谢财政部对他所提建议的重视，感谢中央财政长期以来对贵州的大力支持。他建议建立科学、客观的就业指标，准确反映就业形势；完善就业资金分配因素，向中西部贫困地区进一步倾斜。

“您能在繁忙的工作之余深入地研究分析就业问题，我们非常钦佩，也很受鼓舞，这对我们的工作是很大的支持。我们相信，在您及社会各界的关心支持下，在相关部门的共同努力下，就业工作一定会做得更好。”路英说。

## 心系民生改善

财政部社保司一行还与于扬、杨凤玲、郭子仪、姚建祥等全国人大代表和有关部门座谈，介绍了财政的基本情况、上半年财政形势以及财政部办理代表建议的情况，听取对财政和社保工作的意见和建议。

于扬代表说，近几年中央对民生方面的投入不断加大，民生支出已经占到财政支出的2/3。特别是在医疗卫生方面，中央财政投入大幅增长。但是他在调研中发现，因为人力资源不足，财政投入修建的医院、购买的医疗设备没有得到充分利用。建议“十二五”期间，中央财政加大对西部城市医院的基础设施和人力资源方面的投入，特别是在提高医务人员收入水平方面加大投入，以充分调动他们的工作积极性。此外，他还建议财政部门加大对养老机构投入的监管力度，保证财政资金充分发挥效益；加大对社会管理方面的投入。

路英介绍道，2009—2011年，全国新增财政医疗卫生投入1.25万亿元，其中，中央新增投入3679亿元，大大超过了医改三年投入目标。但是，一些财政投入还没有充分发挥效益，下一步财政部门不仅要在投入上下功夫，更要在用钱上下功夫，确保财政投入发挥最大效益。关于调动医务人员积极性、开发医疗卫生人力资源问题，近几年，财政加大了对全科医生及村医的培训和补贴力度，大力支持提高基层医疗卫生人员服务能力和水平。但是对公立医院的改革还处于试点过程中，这也是“十二五”时期医改的重点和难点问题，破除“以药补医”机制不能简单地用加大财政投入的方式，而是要统筹推进管理、补偿、人事分配、采购和价格等诸多环节的体

制机制综合改革。对于养老问题，路英说，为了应对日益突出的老龄化问题，近些年来，我国基本建立了覆盖城乡的养老保障体系，但是在养老服务体系建设上还存在问题，需要进一步研究解决办法，以调动多方面力量建立多样化的养老服务体系。

杨凤玲代表反映，近些年来，由于各种刚性支出增长，县级财政特别是西部地区县级财政困难，建议中央财政增加工资性转移支付，减轻地方财政压力；减少西部贫困地区县级财政各项硬性配套支出，让其有更多的财力用于发展经济。

郭子仪代表建议，财政部门要加大宣传力度，提高宣传的针对性，不仅要向百姓宣传，更要向相关部门和单位宣传财政政策，争取各方面的理解和支持。此外，要加大义务教育投入，特别是进一步加大对贫困地区的义务教育投入。同时，要加大对教育投入的管理力度。

姚建祥代表建议，采取多种措施，促进贵州城乡就业，增加劳动者收入，加快脱贫致富步伐；中央财政提高补贴标准，适当增加转移支付资金，支持贵州实施人才强省战略；加大支持贵州就业和社会保障基层平台建设力度，提高项目综合造价标准，增加中央补助。

在认真听取代表们的发言后，路英说：“非常感谢各位代表长期以来对财政工作的理解和支持，感谢大家能抽出宝贵时间和我们共同研讨民生问题，从不同领域给我们提出宝贵意见和建议，你们的建议是我们做好工作的动力，我们会认真研究各位代表的意见和建议，不断完善财政政策，做好各项财政工作，特别是做好社保等民生工作，希望各位代表继续支持和理解财政工作。”