

# 邕江畔的面对面

## ——财政部税政司赴广西与部分全国人大代表座谈

□ 本刊记者 张蕊

7月23日,由李杰云副司长带队,财政部税政司一行3人,专程前往邕江之畔的广西壮族自治区南宁市,与部分在桂全国人大代表进行座谈,针对部分代表在今年全国“两会”上提交的建议,进行面对面的沟通交流,认真聆听代表对财政工作的意见和建议,赢得了代表们的一致肯定和好评。

### 面对面答复人大建议 代表高度肯定

座谈会上,李杰云首先针对广西壮族自治区十届政协副主席苏道俨代表提交的《关于要求完善税收优惠政策支持试验区鼓励类产业发展的建议》和《关于加大鼓励企业自主创新的税收优惠政策支持力度的建议》进行了认真细致的答复和回应。

苏道俨代表认为,边疆民族地区特殊经济开发区和边境口岸城市重点开发开放试验区建设已经成为国

家重点发展战略,当前应积极贯彻落实国家促进边疆民族地区科学发展、加快发展和率先发展的重大决策部署,完善配套政策,把边境口岸城市建设成为国际区域经济合作新高地和改革开放的试验区。在建议中,他提出对试验区鼓励类产业给予增值税、消费税、营业税、企业所得税等优惠,鼓励企业自主创新,促进地区经济发展。

在答复中,李杰云首先肯定苏道俨代表所提出的促进边疆民族地区科学发展的重要意义,并向代表们详细介绍了财政部为贯彻落实国家西部大开发战略、促进企业自主创新出台的一系列政策措施。“一是2011年在首轮西部大开发税收优惠政策到期后,决定自2011年1月1日起至2020年12月31日,延续西部大开发税收优惠政策,加大对西部地区发展的支持力度。二是为了引导和鼓励相关产业发展,

我国已经实行了多项税收优惠政策,包括资源综合利用产品即劳务增值税政策、软件产品增值税政策、合同能源管理项目增值税政策、宣传文化增值税政策等。此外,企业从事国家鼓励发展的项目,进口项目所需国内不能生产的先进设备,在政策规定范围内还可以免征进口关税。三是为了支持科技进步与自主创新,国家相继出台并实施了一系列时间长、适用范围广、优惠力度大的税收优惠政策。其中,为促进企业公平竞争和技术创新,新企业所得税法规定企业为开发新技术、新产品、新工艺发生的研究开发费用,允许加计50%扣除,固定资产可以缩短折旧年限或者采取加速折旧的办法;全面实施增值税转型改革后,允许企业抵扣其购进设备所含的增值税,避免了企业设备购置的重复征税。为鼓励科技成果转化和转让,规定对居民技术企业技术转让所得给予免征或减征企业所得税的优惠,对单位和个人从事技术转让、技术开发业务和与之相关的技术咨询、技术服务业取得的收入,免征营业税。为鼓励企业为创新活动提供资金,规定创业投资企业采取股权投资方式投资于未上市的中小高新技术企业2年以上的,可以按照其投资额的70%在股权持有满2年的当年抵扣该创业投资企业的应纳税所得额;纳税人向科技型中小企业技术创新基金捐赠符合规定条件的可享受税前扣除优惠政策。”



随后，李杰云诚恳地向代表们解释了建议暂时不能采纳的原因。“一是维护税制的统一和政策的公平，对特定地区实行特殊政策将引起生产要素在地区间的非正常流动，会引起其他地区的攀比，不利于市场经济体制建立和经济的总体发展，现行企业所得税法等税制建设都坚持产业优惠为主、区域优惠为辅的原则，规范税收优惠制度。二是国家安排中关村科技园区、新疆喀什和霍尔果斯等地区特殊政策的先行先试，这主要是国家出于战略高度的特殊考虑。三是某项政策的实行涉及方方面面的问题，通常采用先试点，试点成熟后稳妥推开的办法。例如，原企业所得税法为了促进技术创新和科技进步，给予国家高新技术产业开发区内的高新技术企业15%的所得税优惠税率，经过一段时间的实践后，这项政策逐步成熟，效果很好，在新企业所得税法立法时候，我们将实施范围扩大到全国范围，即国家对需要重点扶持的高新技术企业统一实行减按15%税率的优惠。目前，我们推出了一些政策的先行先试，在抓好现行政策落实的基础上，正在认真开展试点政策效应分析和评估，将结合各地实际情况，统筹考虑扩大试点和政策适用范围。”

在答复中，李杰云通过讲述自己分别在地方财政部门 and 财政部工作的经历和感悟，分析了财政工作的现状和面临的一些困难，使代表进一步增强了对财政工作的理解，各位代表高度肯定财政部人大建议答复工作。苏道俨代表表示，感谢财政部对人大代表建议的高度重视，此次赴桂当面“纳谏”，充分展现了财政部深入、务实、有效的工作作风，也是推进民主法制化建设的积极举措。广西壮族自治区十一届人大常委会财经委员会副

主任唐成良代表表示，财政部来到广西与人大代表面对面沟通，体现了财政部对人大建议答复工作的重视，也有利于帮助人大代表站在全国的层面看问题，提高参政议政能力。九三学社广西壮族自治区委员会副主任委员林繁代表表示，非常感谢财政部对人大代表建议的重视，此次当面听取人大代表建议，体现了财政部真心听取建议和意见、自觉接受监督的良好工作作风。广西社会科学院区域经济研究所副所长莫小莎代表和广西人民医院副院长李敏代表均表示，国家部委专门组织人员赴桂当面听取人大代表意见，这是她们所遇到的第一次，财政部起到了很好的表率作用。

对于各位人大代表的肯定，李杰云表示感谢，他说，财政部十分重视办理人大建议工作，认真对待和处理每一项代表关心的重点和热点社会经济民生问题，争取向代表交上一份满意的答卷。

### 代表积极建言财税工作 财政立说立行

与会各位代表对财政工作十分关心，纷纷从各个方面提出意见和建议。苏道俨代表建议，一是希望财政部出台政策，支持企业自主创新和试验区鼓励类产业发展；二是广西属后发展地区，且长期为国家边境稳定安全做出了重大贡献，目前，人均财政经济指标在全国排位靠后，希望财政部加大对广西的支持力度，使广西人均转移支付水平尽快达到西部平均水平；三是要进一步完善残疾人就业税收政策，税收扣除额度要与人均收入增长相一致。唐成良代表建议，要提高预算执行质量，尽可能早地下达预算指标，以便各省及时安排执行；要增强预算法律意识，提高预算编制

质量，预算报告要让人大代表“看得懂”，要严格执行人大会议通过的预算，执行存在差异的要做出解释。林繁代表建议，中央要通过加大教育经费等民生支出、加大转移支付力度、适当调整对边疆地区税收政策等举措，进一步支持边境地区发展，提高人民的生活水平，让人民群众共享改革开放和经济发展的成果。广西良凤江国家森林公园副主任覃建宁代表建议，中央财政要加大对公益林补贴力度，目前的亩均标准太低。广西龙州南华糖业有限责任公司的农智毅代表刚刚赴各地市对保障房建设情况进行调研，他建议中央加大对保障性住房等民生项目的配套资金支持力度。莫小莎代表指出，财力事权不统一是现行财政体制的突出问题，建议尽快推动改革，稳妥解决。广西人口计生研究中心临床科科长乃东红代表在调研中了解到很多地方住房空置较多、炒房囤房现象仍然存在，建议尽快在全国范围内征收房产税。广西桂林市环卫处廖如恩代表是一名环卫工人，他提出工人工资待遇涨幅较慢，工人生活水平明显下降，建议提高环卫工人的工资待遇，建立工人工资增长机制。李敏代表建议加大对医疗信息化建设的投入，完善医务人员工资绩效考核办法。

对于代表们提出的建议，李杰云表示，将抓紧对代表所提建议作进一步梳理，有些可以在近期内采纳的，将尽快出台相关操作办法；有些在近期内可能存在困难的，将抓紧进行调研，评估可行性和探索操作办法；有些涉及到多个部门的，将尽快会同有关部门讨论研究。“今后，财政部将一如既往地认真听取人大代表建议，在人大代表的帮助下，进一步做好财政各项工作。”