

立足行业发展 履行建言之责

——访全国人大代表尹广军

□ 本刊记者 李 燕 特约通讯员 周庆华



尹广军，第十一届全国人大代表，政协沧州市第九届委员会常委，河北省对外经济技术合作与投资协会副会长，沧州市国际贸易促进委员会副会长，沧州市伊斯兰教协会副会长，沧州市对外经济技术合作有限公司董事长，沧州市日语学校校长。

2008年3月，河北省沧州市对外经济技术合作有限公司董事长兼总经理尹广军当选为第十一届全国人大代表，这是对他带领的“沧州外经”的最佳褒奖，亦成为尹广军人生中最为浓墨重彩的一笔。从2008年到2012年，尹广军代表履职的五年间可谓尽职尽责，成果丰硕。他先后提交了涉及民生问题、经济发展、民族团结等内容共44份议案建议，并结合本职工作提交了13份针对我国对外劳务合作行业发展的议案及建议，这些都得到了国家相关部门的答复，其中有一项议案和一个建议被全国人大列为重点予以落实。为此，本刊记者赶往沧州对尹广军

代表进行了专访。

“春天的慈航”

提起“沧州外经”，在沧州几乎无人不知、无人不晓。有人把这里比作“春天的慈航”，有人说这里是“人才的孵化器”，自1992年公司成立以来，20年间，“沧州外经”向日本、匈牙利、美国、阿拉伯联合酋长国、韩国等国家外派劳务、技能实习生、留学生等达9000余人，为国家创汇折合人民币超百亿元。

然而，说起“沧州外经”，尹广军代表很感慨。“做劳务输出二十多年了，一开始真的很难。”

1992年，尹广军30岁，这一年对他来说，堪称人生的转折点。在这之前，他是沧州市劳动局的国家干部，但从此以后从“吃皇粮者”变成了“自谋稻粮的人”。房子是租来的，人就两个——他和一名会计，启动资金是从市财政借来的20万元。势不强，力不壮，然而这些并没有影响他的信心。一年之后，“沧州市国际经济技术合作公司”成立了。但现实的残酷却远非他意料所及，公司成立第二年才争取到了4个向日本输送服装研修人员的指标，经过一番努力，1993年秋，终于将第一批4名缝纫专业研修生送出了国门，开始了他向世界推销“沧州人”品牌的开始。

出去一个人，富了一家人，影响一个村，带动一大片……随着对外劳务合作业务的快速发展，国内对外劳务合作经营企业、中介机构在扩大就业、提高国民收入、带动地方经济发展等方面发挥了积极的作用。尹广军和他的“沧州外经”正是这样，为怀揣着走出国门梦想的年轻人提供了机会，使许许多多走出国门的劳务人员家庭脱贫致富，“要让他们富裕起来，包括口袋和‘脑袋’”。

如何做好外派劳务人员的培训？怎样才能培养出合格的出国人员？面对记者这个问题，尹广军代表用六个字概括道：“从‘培训’到‘培养’”。尹广军代表说，要使出国务工人员既掌握赴国外工作所需要的相关技能和知识，又要

提升他们的思想素质,转变人生观念,使他们成为社会需要的高素质人才。

记者在“沧州外经”看到,无论是课堂、语音教室、会议室、学员宿舍、还是餐厅食堂,无一不是窗明几净,整齐有序;而走廊和展板上的照片中,军事训练、文艺汇演、海外生活……一张张青春灿烂的笑脸亦展示出了这里丰富多彩的培训项目和生活场景。为了给学员创造良好的学习和生活环境,他下大力气进行软硬环境建设,先后投资5000万元建起男、女两个出国人员培训中心,每期培训聘请外教进行正规系统的教学,使员工切实达到国外用工企业的要求。在此基础上,还打破传统的培训模式,创新多种培训方法,融入了军训、传统文化、思想品德、国外礼仪、艺术教育等多项内容,全面提升出国务工人员的综合素质。

“文化搭台,经济唱戏”,要让每一个走出国门的沧州人都成为一张无形的名片,这也是尹广军代表的心愿。正如他所说,沧州外经公司派出的研修生不仅仅是出国务工的劳动者,更应成为文化传播的使者。2008年春天,在日本香川县举办的春季运动会上,100多名沧州赴日研修生穿着统一服装,在体育馆里表演了集体抖空竹,展示了沧州杂技的风采。精彩的表演吸引了在场观众的目光,纷纷对“抖空竹”绝活赞叹不已。在“沧州外经”,“抖空竹”是研修生们的必修课之一,除此之外,公司还开设了武术等其他与沧州风土人情相关的内容,在学员日常的工作学习生活中展示沧州的历史文化底蕴,彰显出沧州的文化魅力,更体现出了沧州人的精神风貌。

“我为行业发展献策”

今年8月1日,国家《对外劳务合

作管理条例》正式施行。这个消息让尹广军代表十分高兴。作为第十一届全国人大代表,他在第十一届全国人大二次会议上提交了关于制定《外派劳务管理法》的议案。“没想到,从议案提出到‘条例’落地,仅仅用了三年……”

自1992年开始从事对外劳务合作工作,二十年的工作实践使尹广军充分认识到对外劳务合作是我国农村富余劳动力战略化转移、农民增收致富奔小康的一条重要途径。为此,在担任全国人大代表的五年间,尹广军格外关注我国对外劳务合作事业,积极为行业发展建言献策。2008年3月,全国人大十一届一次会议上尹广军代表提交了《关于对外劳务合作经营行为依法进行规范的建议》,这是他作为全国人大代表提交的第一个关于对外劳务合作事业发展的建议,该建议具有较强的实用价值和现实意义,得到了国家有关部门的认可与支持。此后的五年间,尹广军代表提出的一系列建议可谓硕果累累,相关建议引起了国家对外劳务合作行业的重视,并得到了国家有关部门的积极回应,切实推进了我国整体对外劳务合作行业的健康发展。

针对我国尚未制定与对外劳务合作管理相关的法律法规、一些无外派劳务经营资质的中介机构擅自组织外派劳务、严重侵害出国务工人员利益,以及重大、群体性境外劳务纠纷时有发生等现象,在十一届二次会议上,尹广军代表提交了《关于制定〈外派劳务管理法〉的议案》和《关于对外派劳务市场进行专项治理的建议》。特别提出要抓紧制定我国外派劳务方面的相关法律,改变目前规范不统一、政出多门、随意性大、劳务人员在海外得不到保障的现状。这项议案和建议很快被全国人大常委会确定为

重点处理议案、建议进行研究和落实。2009年6月,商务部等七部委联合发布了《关于开展清理整顿外派劳务市场秩序专项行动的通知》,在全国范围内开展清理打击非法中介活动,净化外派劳务市场。此后,经相关部门调研、论证、征询意见、反复修改完善,2012年5月16日,在国务院第203次常务会议上通过并公布了《对外劳务合作管理条例》,自2012年8月1日起施行。条例中严格规定了从事对外劳务合作经营活动应具备的条件和许可程序,规范了对外劳务合作有关合同的订立和履行,明确了劳务合作企业的义务及责任,规定了政府及相关部门的服务和管理职责等,其中60%的条款采用了尹广军代表在二次会议上领衔提出的《关于制定〈外派劳务管理法〉的议案》中的有关内容。

谈起对财政工作的建议,尹广军代表说:“财政部能够特意赶到沧州来面对面地倾听代表的建议,这种工作做法真的非常好。作为一名外经工作者,首先要感谢财政部一直以来对对外劳务合作事业的关注和支持,同时作为一名全国人大代表,也对财政部对我所提建议及时做出了圆满的答复,感到十分欣慰和满意,在此表示衷心地感谢。”在第十一届三次会议上,针对全球金融危机影响下国内外整个外经、外贸事业遭遇到了前所未有的困难,尹广军代表提交了《关于制定对外劳务输出企业税收优惠政策的建议》,提出希望国家尽早制定出台相关扶持政策,如参照其他行业扶持办法抓紧制定专门针对对外劳务合作产业的税收优惠政策,帮助对外劳务合作企业渡过难关。2010年9月,财政部针对尹广军代表所提1540号建议给予了答复,解释了财政部、国家税务总局在2009年发布的《关于企



业境外所得税收抵免有关问题的通知》，表明国家为鼓励对外劳务合作企业发展，在所得所、营业税等方面对符合条件的对外劳务输出企业实行的税收优惠政策，并表示将根据国家经济形势变化和鼓励企业“走出去”战略，进一步研究完善鼓励劳务输出的税收优惠政策，促进对外劳务输出企业的发展，为企业参与国际竞争创造良好的税收环境。今年6月15日，尹广军代表在财政部网站上欣喜地看到，财政部与国家税务总局联合下发了《关于外派海员等劳务免征营业税的通知》，对标的物在境外的建设工程监理、为境外单位或个人在境外提供船舶驾驶和船舶管理劳务、以劳务合作方式向境外提供完全发生在境外的人员管理劳务的境内单位，免征营业税。此外，在这次会议上，尹广军代表还就财政部、商务部出台的对外经济技术合作专项资金申报工作在实际操作中出现的的一些问题，如申报程序复杂、申请材料繁琐且时限较短等提出了建议。如今，这项建议也收到了满意的成效。6月下旬，财政部下发了《关于做好2012年对外经济技术合作专项资金申报的通知》，进一步对我国企业从事境外投资、对外承包

工程和对外劳务合作等对外经济技术合作业务予以支持。根据通知，将财政资金按因素法切块直接下达到省级财政主管部门，极大地简化了企业申报及资金拨付的程序，缩短了办理时间，对地方对外劳务合作企业能够及时得到国家专项资金支持起到了积极的促进作用。

“这是一种责任”

“精心、精细、精致，专心、专注、专业”，在访谈中，尹广军代表一直将做人做事要遵循“三精、三专”的品格作为座右铭挂在嘴边。记者可以真切感到，这既是他公司经营理念的体现，更是他作为一名人大代表履职尽责的认真、严谨、负责的态度。

“我的建议被写进了政府工作报告”，尹广军代表自豪地告诉记者。在今年全国人大第五次会议上，尹广军代表逐条逐句审议《政府工作报告》，当读到2012年主要任务第九部分“努力提高对外开放的质量和水平”时，他注意到外贸、外资以及实施“走出去”战略的工作部署尚缺少了国际劳务合作方面的内容，为此，他在会议发言时提出，应在第29页倒数第3行“放宽居民境外投资限制”前增加“促

进国际劳务合作”的内容。当再次看到《政府工作报告》时，尹广军代表欣喜地发现，自己的建议真的被采纳了，并被写进了温总理的《政府工作报告》中。温总理《政府工作报告》共修改了19处，其中比较重要的修改共有9处，而第9处修改即是在报告第三部分“2012年主要任务（九）努力提高对外开放的质量和水平”一段中，加上了“规范发展对外劳务合作”的内容。“一个基层人大代表的建议能够得到国务院总理、国家有关部委的关注，切实推动一个行业的发展，我在为自己感到骄傲的同时，更为我们国家的民主进步而自豪。”尹广军代表由衷地说道。

专注于本职的、本地的、社会热点和民生相关的领域建言献策，尹广军代表说，这是他当代表这几年提交议案及建议的几个原则，从自己最熟悉的领域出发，关注对外劳务合作事业，时刻不忘记自己肩负的神圣使命，在实践中锻炼和提高，竭力为所代表的人民群众呼吁。“要实实在在地说，认认真真去做，因为这是一种责任”。

采访持续了一个多小时，尹广军代表多次表示，财政部对外经事业的健康发展和国家“走出去”战略的顺利实施做了大量的工作，发挥了重要作用，他感动于国家能够高度重视他所提出的议案建议，并感谢财政部一直以来对对外劳务合作事业的关注和大力支持。最后，尹广军代表表示，作为“走出去”战略的重要组成部分，近年来对外劳务合作事业得到了国家的大力支持，出台了减免税收、提供专项资金扶持等一系列优惠政策，但有些政策出台后相应的后续工作还不到位，希望国家能进一步加快制定并完善相关的执行办法，将政策进一步落到实处，使好政策切实发挥出好的效果。