

# 关于财政精神表述语中的几个关键词

□ 苗福生

## （一）

近些年，有不少地方的财政部门结合当地实践，提出了丰富多彩的类似于财政精神的表述语。只是提法不同，有的称之为财政人核心价值，有的称之为财政人的行为准则，有的将之归为财政机关文化建设内容，但目标都是一个：根据财政的行业特点，选择恰当的词汇，来表达财政人内心认可的价值目标或行为准则。

精神作为一种概念来表述，本来属于哲学的范畴，并且具有高度的概括性、普遍性与包容性，比如我们通常所说的民族精神、人类精神等。但在现实生活中，人们通常也习惯性地用精神来表达一种价值认同以及行为准则。我们这里所要讨论的财政精神，实际上就是停留在日常实践中对财政精神的感知以及更宽泛意义上对“精神”理解的约定俗成。因此，这种讨论不是纯粹学术意义上的。确切地说，它更具有实践的意义。

本人看过不少地方财政部门提炼出的财政精神表述语，总的印象，有的概念太大了，给人一种包揽一切行业的特点，比如爱国创新，爱岗敬业等，有的似乎又过于具体了，比如求真务实、高效精细等，可以看出，财政人在选择这些表述语方面所表现出的煞费苦心。

提炼财政精神，离不开财政这个部门的行业特色。因此，我们说的财政精神，它一定是具有财政个性的，充分展示财政这个行业特色的，方称得上名副其实。然而，我们也不得不

承认，这个提炼过程，充满挑战性。

## （二）

提炼财政精神，必须对财政的内涵、财政所处的实际地位有清醒的认识。

财政是什么？我国古代并没有财政这个词。从我国几千年遗留下来的古籍中，可以看到理财、国用、国计一类以及十分丰富的有关理财之道的记载。但没有财政一词。

中文财政，最早见于日本。日本吸收我国汉字所固有的“财”与“政”这两个字，将它们合并起来创建了财政一词，并在1882年官方文件《财政议》中，第一次使用了财政这个术语。

我国从日本引入财政一词，是在清朝光绪二十四年（1898年）。从此，汉语中开始正式使用财政一词。

英文中，财政一词有个演变过程。根据世界上最权威的英文词典——美国《韦氏新三版国际英语词典》的解释“财政”一词从中古英语就有，但该词没有希腊文词源。该词的英文演变脉络是Finis—Finare—Finances—Finance。该词在英文词典中最普遍和最浅显的解释是：将筹集到的经费用于公共事业。但该词通常更多地是用来指金融。金融、财政用同一个词，和我们理解的汉语的财政一词有一定的差别。

汉语财政一词，可能最能准确地表达财政的内涵。财政，由“财”与“政”两个字构成。财，是财富的意思。英文中的Finance，更准确地说，就是财的意思。而财富本身是个中性词，

没有阶级性、倾向性、导向性，但财与政组合在一起，财政本身就带有了极强的政治倾向性。政是什么呢？是政治，也是政府。政治，体现价值观、国家理念、国家意志，政府则是政治意志的、执政理念的实施者、操作者。

财政作为履行政府职能的一个理财部门，财政是为国家、政权服务的，因此我们可以得出这样一个结论：财政是政治的经济表现。

## （三）

有什么样的国家、政府，就有什么样的财政。在封建社会，天下财政是为皇权服务的，所谓“普天之下，莫非王土；率土之滨，莫非王臣。”整个国家都是皇上的，财政当然就是皇上的。

再看以希腊为代表的欧洲债务危机。欧洲债务危机其实就是政府的信用危机，这些国家都是所谓的民选政府，民主国家，不同政党为了讨好选民，都要向选民许诺好处，国家没有财力，只好借债，债台高筑，就形成债务危机。

财政作为政府的一个职能部门，财政离不开政府，财政活动的主体就是政府。财政收入的获取方式，财政支出的使用方向，财政收入与支出的规模，都在相当程度上决定于政府的意志。观察一个国家的政府或者地方一级政府，不管其豪言万语、天花乱坠地说了什么，只要看一看它的预算报告，就可以清楚地了解这届政府想做什么，做了什么，执政目标是什么，其心中是否装有人民。所以，预算报告，也可以看做是一届政府贴着

价格标签的执政目标。

#### (四)

因此，当我们谈论财政精神，财政的核心价值观的时候，我们首先必须弄清楚一个国家的核心价值观是什么，政府的执政理念是什么。基于此，我们才能探讨财政精神。

我们的国家是人民共和国，我们的社会主义制度强调人民当家作主。胡锦涛总书记多次强调“公平正义”的国家理念。他说：“坚持社会公平正义，着力促进人人平等获得发展机会，不断消除人民参与经济发展、分享经济发展成果方面的障碍；坚持以人为本，着力保障和改善民生，努力做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。在2012年的全国“两会”上，温家宝总理也说“公平正义比太阳还要有光辉”。

从党和国家领导人所强调的“公平正义”理念，我们可以看出，这是我们党和政府所提倡的重要的与时俱进的核心价值观。

本人认为，今天的财政精神，财政的核心价值观就应当在公平正义的前提下讨论财政精神。事实上，这些年的财政一直也是这样做的。从近些年财政支出我们可以看出，涉及民生的支出在逐年加大，三农、医疗卫生、教育、社会保障、住房、就业等一系列的支出，正是体现了公平正义的执政理念。

因此，本人认为，我们今天开展的提炼财政精神活动，正是围绕着财政如何服务政府，如何以理财的视角来实践党和国家执政理念的思想认识过程。这对于清醒地理解财政、定位财政，积极发挥财政职能作用具有深远的意义。

#### (五)

基于此，本人认为，提炼财政精神，应当紧扣这样4个关键词：大局、

公平、绩效、廉洁。

大局，就是服从大局、站位全局。财政是政府的一个职能部门，它的存在是以政府的存在而存在。没有政府，就没有财政。政府的意志就是财政的意志。政府的执政目标就是财政的大局。这样说来，政府的其他部门不都需要大局观吗？为什么单说财政要有大局观呢？我们说，相对于政府的其他部门，由于财政处于理财这样一个特殊的位置，在其职能中，不具体操办某一领域的具体工作，因此，相对超脱，没有自己的部门利益，也不允许有自己的部门利益。大局意识还有一层意思是，财政干部必须具有统揽全局、视野阔达的大局意识，一级政府，一级财政，财政不能被动理财，要站在全局的立场上，为政府主动谋划，发挥参谋助手的作用。

公平，就是科学理财、分配公平。财政是管钱的部门，财政资金分配的公平，特别能体现政府执政的公平正义。如果说市场在初次分配中追求的是效率，那么政府在第二次分配的时候，则更多的是兼顾公平。我们不能不正视，经过30年的改革开放，虽然我们国家在经济社会方方面面取得了巨大的成功，但也应看到，在一部分人先富起来以后，让更多的人享受改革成果已经成为困扰我们如何进一步走下去的重大课题，因为收入差距已经成为我国进入中等收入国家以后面临的一个社会主要矛盾，并严重影响社会的和谐稳定。可以说，在当今提出公平正义，对于财政而言，具有舍我其谁的重大的责任感与使命感。财政在进行第二次分配的时候，必须坚持公平正义的理念，积极建言献策，帮助国家渡过中等收入陷阱的难关。公平，说起来容易，做起来难。公平需要科学理性，需要符合国情，需

要分轻重缓急，一句话，公平是在科学理财基础上的公平。

绩效，就是重分配，还要问绩效。重分配，轻管理是财政资金使用上长期存在的问题，资金怎么分配是一回事，使用的效果如何是另一回事。我们不能不正视这样一个现实，一方面一些单位和部门总在喊资金不足，另一方面，在使用资金方面却存在着大手大脚的情况。财政应当加强对资金使用部门的监管力度，对资金使用效果进行评价。

最后，财政人特别值得重视的，就是廉洁。廉洁，属于官德，广义地看，属于一切与公共事务有关的公务员之职业道德。客观地说，由于财政属于政府十分重要的职能部门，对财政干部的素质、性格、品质、天赋、教养，特别是职业道德与专业素养均有十分高的要求。假如在财政系统的队伍建设中，人才条件方面一定要选择一个关键词的话，本人的首选是：廉洁。因为财政管钱，管钱的人离钱最近，是一个高危行业，管钱的人，如果忘记了廉洁，离危险就不远了。古人讲：武官不怕死，文官不爱钱。将官员的廉洁放到了生死的高度来看，如果文官泛指整个公务员队伍，那么离钱最近的行业，当更要注意廉洁自律。

综上所述，本人提炼出的财政精神可以用16字表述：站位全局、分配公平、追求绩效、从业廉洁。中心词还是上面提到的8个字：全局、公平、绩效、廉洁。

朋友们会说，还有一些关键词也很适合财政精神表述语，比如：奉献、有为、科学、精细、求真、务实、依法理财、加强监督等，本人以为，有了上面的8个字，这些意思已经包括了。

(作者为中国财经报社副总编辑)

责任编辑 陈素娥