



带去重托和诚意 带回收获和责任

——财政部金融司、农发办赴黑龙江与全国人大代表座谈

□ 本刊记者 韩璐

7月17日，财政部金融司胡学好副司长带队，与农发办李若云处长一行带着部领导的重托、带着满心诚意，各携一份重点办理建议赶赴黑龙江，当面就建议答复与代表沟通，并详细介绍、解释有关财政政策。在省财政厅的大力协助下，还与部分当地人大代表进行了座谈，了解他们对“三农”等民生问题的关切以及对财政工作的意见和建议。

在面对面交流中学习借鉴

此次调研座谈，金融司所携建议是由黑龙江省齐齐哈尔市龙江县景星镇保安村致富带头人马桂琴代表提出的《关于加大落实妇女小额担保贴息贷款政策力度的建议》，农发办所携建议是由黑龙江正大实业有限公司、永源畜牧科技有限公司董事长姜鸿斌代表提出的《关于加强农业综合开发资金管理的建议》。到达黑龙江的当天下午，调研组先与姜鸿斌代表进行了“一对一”的当面沟通。

关于“加强农业综合开发资金管理”这一建议，姜鸿斌代表已是连续4年提出，他强烈呼吁中央财政加大对农业综合开发资金项目的管理力度、健全农业综合开发资金管理体制、加

强对已投放的农业综合开发项目资金的审计和监管。针对建议，农发办有关负责人在前一阶段的建议提案办理过程中，已与代表多次电话沟通，并作出了详细的书面答复。见面后，姜鸿斌代表又谈到，目前农业综合开发资金在粮库补贴、农田灌溉、江河治理等方面的使用存在一些问题。对此，李若云解释说，财政部负责的农业综合开发有两种形式，一种是对以农田水利为重点的农业基础设施的投入，一种是对以优势农产品种植、养殖、加工为重点的产业化经营的投入。对农业基础设施的投入占农业综合开发资金总盘子的比例不低于80%，综合改造后的农田基本上都成为旱涝保收、高产稳产的高标准农田。在产业化经营方面，主要是通过对符合立项条件的农民专业合作社和农业产业化龙头企业进行财政补助和贷款贴息，推动农业经济结构战略性调整，促进农业增效和农民增收。二十多年来，农业综合开发工作取得了很好的效果，很多项目成为当地的示范项目，农民群众盛赞农业综合开发是为民办实事的“德政工程、民心工程”。

通过政策解释，姜鸿斌代表的看法和态度发生了明显转变。他说：“和

你们谈了以后，我感到财政部这些年对龙江农业非常支持，在农业综合开发方面很有作为，确实干了实事、见了实效，我听后很振奋。我觉得我作为代表，对财政工作的了解，特别是对农业综合开发的了解还不够深入，可以说你们这次来给我上了一课，对我而言是一个学习和掌握的过程。今后我们还要多沟通、多了解，相互理解、相互支持。”

7月18日，座谈会召开前一小时，调研组、黑龙江省财政厅有关领导与马桂琴代表进行了沟通。提出有关小额担保贷款政策建议的她，致富之路正是从一笔小额贷款开始的。1983年，马桂琴申请到农业银行1万元小额贷款，她用这笔钱买来小牛犊，开始尝试养牛，渐渐成为村里、县里的养牛大户。现在她除了养牛，还经营市场，年收入高达200多万元。马桂琴不仅一家致富，更带动全县3000多户农民养牛共同致富。“农民贷款太难了，小额担保贷款对农民太重要了！”得益于此，她希望更多的农民特别是农村妇女能有机会获得创业就业启动资金。因此，她连续两年呼吁中央财政加大落实妇女小额担保贴息贷款政策力度。

对于小额担保贷款政策在执行中

存在的问题,马桂琴代表认为,小额担保贷款的额度相对较少,如果贷给没有经营能力的农户,不能充分发挥资金的使用效益。因此,建议主要贷给种植、养殖“大户”,助其发挥带头作用,并吸纳生产经营能力弱的农民个人就业。省财政厅于飞副厅长听后谈到,小额担保贷款可以考虑贷给农业专业合作组织,通过资金整合和技术共享,带动更多农民受惠,充分发挥资金的规模效应和带动效应。谈及此,于飞还顺便介绍了省财政厅在落实小额担保贴息贷款政策方面的一些创新做法。除妇联外,省财政在工会、共青团组织也建立了担保基金,并将大学生的创业贷款额度由8万元提高到了10万元,提高部分的贴息由地方财政部门负责。调研组听后很受启发,胡学好说:“代表的建议和省财政厅的做法都非常好,对我们政策制定者来说,提供了新的思路,也是一个感知、学习、提高的过程,回去后我们会进一步研究完善小额担保贷款相关财政政策。”

互融互动代表满意

黑龙江是农业大省,耕地面积和商品粮产量均在全国首屈一指。因此,座谈会主要围绕财政支持“三农”问题展开。调研组与在座人大代表、省财政厅有关领导“三方”互动交流,一方面倾听代表介绍有关情况与畅谈意见建议,深入了解他们的关切,学习地方的创新做法;另一方面认真解答代表提出的问题,说明有关财政政策,引导代表更好地理解财政工作。

姜鸿斌代表谈到,黑龙江是农业大省、商品粮生产大省,对保障国家粮食安全作出了很大贡献,国家在制定财政政策时应给予倾斜。在公路、桥梁、沿江护堤等基础设施建设方面,应减轻地方财政配套压力,加大中央财

政投入力度。他认为目前农业综合开发名头大、资金少,建议加大农业综合开发的资金使用量,同时改变多头管理的现状,整合资金,形成一个“拳头”发力。他还建议加大对产业化下游农民的贷款贴息力度,把农民扶持起来。

黑龙江北大荒集团总公司战略发展部部长刘清泉代表对此次调研座谈非常重视,专门从海南赶回来参加。对于支持黑龙江垦区发展问题,他提出五点建议:一是帮助协调解决垦区农业银行历史不良债务问题,对不良负债的本金按20%予以归还,并对利息予以豁免。二是对农业保险企业给予进一步的政策扶持,建立以各级财政主导的巨灾风险保障机制,提高农业保险企业抵御巨灾风险的能力。三是按照产粮大县标准给予垦区产粮大场更大力度的奖励补偿,鼓励垦区加快建设国家重要优质商品粮生产基地。四是加大对垦区水利、道路和危旧房改造投入,减轻垦区在基础设施建设方面所承担的自筹配套资金压力。五是将垦区公共事业建设全部纳入财政保障范围,享受农村同等公共财政政策,减轻企业的社会性负担。对于加强黑龙江省金融扶持政策问题,他提了两点建议:提高黑龙江省种植业农业保险中央财政保费补贴比例,减轻市县财政压力;给予黑龙江省边境县西部地区金融扶持政策。

马桂琴代表建议,建立妇女小额担保贷款专项担保金并向农村妇女倾斜,满足城乡妇女创业就业资金需求;放大基层担保金比例,扩大创业就业妇女受惠面;创新信用担保、“五户联保”等反担保方式,将妇女小额担保贴息政策落到实处;出台针对农村妇女的贴息贷款扶持政策,让贴息贷款惠及种、养、加各业;加大妇联经费保障力度,便于其积极开展工作。

哈尔滨医科大学附属肿瘤医院院长徐秀玉、哈尔滨市老年基金会副会长尤全喜作为医学界的人大代表,表示“声音来自于患者,来自于老百姓”。针对社会普遍反映的“看病难,看病贵”问题,他们谈了几点建议:在推进医药分离的过程中,加大财政对医疗机构的支持力度,鼓励其购置、更新医疗设备,提高医务工作者工资,保障其合法权益;加大对基层医疗卫生人员的培训和继续教育力度,提高其业务能力,解决“看病往大医院涌”的问题;对生产基本用药的企业给予财政补贴或者提高基本用药价格,鼓励企业生产利润较薄的基本用药。

不知不觉,座谈会已进行了一上午。听了在座代表热情的发言后,胡学好说:“第一次来和代表面对面地沟通,很有收获。‘三农’是惠民、医疗是健民。代表们身处一线,情况熟悉、资料翔实,所谈意见和建议都非常好。我们会将这些建议和意见带回去向部领导汇报,并进一步改进我们的工作。”

通过调研座谈,调研组了解到更多真实的基层情况,人大代表们加深了对有关财政政策的理解和认识。财政部改进工作方式、转变工作作风的决心和行动,赢得了代表们的一致肯定:“财政部专门与基层代表面对面沟通,听取代表的意见和建议,很有意义,体现了财政部对代表的重视,我们非常欣慰,非常感谢。”姜鸿斌代表感言:“调研组带着重托和诚意而来,既是对代表的尊重,对人大工作的支持,也让我们感到财政部工作态度、作风、方式的一个重大转变。”刘清泉代表说:“我觉得财政部提出‘办好一份建议提案,赢得一份理解支持’这个目标非常好,体现了财政部对全国人大工作的重视,对地方经济发展的支持。”