

# 鼓励进口传递积极信号

□ 张 巍 吴 东

最近发布的《国务院关于加强进口促进对外贸易平衡发展的指导意见》明确表示,将对部分能源原材料、与生活密切相关的生活用品以及部分先进技术设备和零部件的进口关税进行降低和调整。这一措施传递出积极的信号,表明我国外贸政策从原来致力于出口转变为适度鼓励进口,从热衷于贸易顺差走向贸易平衡,成为我国外贸战略的一次重要调整。

1979—2010年,我国货物进口额年均增长16.4%,与出口增速相比慢0.8个百分点,其中2001—2010年年均增长20%,与出口增速相比慢0.3个百分点。由于受国内、外多种不确定和复杂因素的制约和影响,作为全球最大出口国和第二大进口国,我国对外贸易自2011年下半年以来出现持续下滑态势,2012年对外贸易步入缓慢增长通道。大量数据显示,进口额的变动与经济相关指标具有明显的相关性。首先,进口额逐渐成为反映国内经济增长的一个主要指标。目前,我国经济全球化日益明显,对进口的依赖也越来越大。改革开放30多年中,GDP平均每增加1个单位,进口增加0.22个单位。尤其是近几年经济高速增长,对能源、原材料等需求大幅增加,扩大进口已成为缓解资源紧缺瓶颈、满足国民经济发展的必然要求。其次,固定资产投资增长与进口增长有着较密切的互为因果关系。投资增长最快的年份,往往伴随着进口的大幅度增长。通过有关数据分

析,在其他条件不变的情况下,进口投资品每增加1个百分点,会促使国内投资水平上升0.2个百分点。近几年我国投资总额与进口的相关数据也证明,两者均呈现同步发展,投资的大幅度增加往往伴随着进口的迅猛增长。通过进口投资品,一方面将资本转化为生产能力,为增强国际竞争力打下良好基础,对国内投资水平产生正向的作用。另一方面引进先进技术设备,可以提高国内生产效率和技术水平。此外,进口的多少还直接决定加工企业出口的多少。进口可以带动出口,而且出口也依赖于进口。从进口与出口之间的相关关系来看,在过去30多年间,出口平均每增加1个单位,进口增加0.76个单位。

针对当前严峻复杂的国内外环境,我国外贸将立足稳中求进,着力于稳增长、调结构、促平衡。预计2012年全年对外贸易增速将总体保持平稳发展,但增速比2011年有所回落,贸易平衡状况进一步改善。在此大背景下,国务院此次出台的加强进口的措施,旨在保持出口稳定增长的同时更加重视进口,促进对外贸易基本平衡,实现对外贸易可持续发展。此举传递的积极信号主要有:

第一,增加进口是促进经济持续较快增长的重要外贸战略。出于贸易安全和宏观战略的考虑,我国未来出口资源类产品的外贸方向将转变为能源、资源类大宗商品的进口。随着资源环境约束日益强化和

人民生活水平不断提高,我国对外贸易需要在保持出口稳定增长的同时,更加重视进口,适当扩大进口规模。这对于统筹利用国内外两个市场、两种资源,缓解资源环境瓶颈压力,加快科技进步和创新,改善居民消费水平,减少贸易摩擦,都具有重要的战略意义。

第二,能使进口政策更有效服务于扩大内需战略。近年来,我国虽然在外贸进出口方面迅速发展,但进口政策还是未能有效服务于扩大内需战略。以往的进口商品集中于工业用品,随着人民生活水平的提高,要开始注重进口消费品,增加可供选择的品种种类,拓宽消费领域,优化消费结构,有效地促进消费升级,同时也可以带动和刺激国内企业对新消费品的跟进和生产,刺激厂商更加重视生产质量,提升标准,使进口消费品的过程成为替代生产的前奏。继续扩大内需容量,进一步增强消费对经济增长的拉动作用,已成为现阶段我国经济实现“稳增长”目标的当务之急,在政策层面倾斜性引导所创造的良好外部环境影响下,进口消费品将能更好地发挥其正向引导和调剂余缺的作用,成为促进我国消费扩容、提升国内消费层次的重要引擎。

第三,降低消费品关税有利于促进高收入群体消费潜力在国内释放。2010年我国人均GDP为4682美元,已进入消费结构升级加速期,进口消费对经济增长的拉动作用凸显。

而我国部分消费品的现有关税仍有进一步调降空间。首先,目前我国纺织服装出口已占世界30%以上,却仍保有较高进口关税。如服装为16%,皮革、鞋类为13.2%,不仅高于我国9.6%的关税总水平,也高于欧美等国同类产品的关税水平。其次,奢侈品等高档消费品进口税率过高,使得国内价格远远高于境外价格。2009年,我国居民境外奢侈品消费达120亿美元,境内为94亿美元。降低消费品进口关税,可以将部分境外消费转化为境内购买,扩大国内市场的销售收入,使巨大的消费潜力在国内充分释放出来,使其更好地发挥对经济发展的拉动作用。

第四,有利于促进战略性新兴产业发展的产品进口。扩大进口有利于加强与发达国家的高新技术战略合作机制,加大政府间高技术领域磋商力度,扩大高技术产品贸易。加快制订战略性新兴产业进出口产品目录,对促进国内战略新兴产业发展的产品(尤其是关键技术和关键设备)实施大幅度关税减让,并在通关、检验检疫等方面给予政策支持。

第五,可以减少贸易摩擦。长期以来,随着外贸的不断繁荣,我国经济得到快速发展。但同时,贸易不平衡的问题日益显现,导致争端和摩擦不断增多,对我国经济可持续发展造成不利影响。此次国务院出台加强进口的措施,无疑将对我国追求贸易平衡发展具有重要意义。

(作者单位:云南大学)

责任编辑 李艳芝

## 欧洲主权债务危机的警示

□ 贾学颖

国际金融危机以来,欧洲一些国家深陷主权债务危机,不但动摇了这些国家的财政经济根基,也拖累了全球经济复苏与增长步伐,成为当前制约世界经济发展的重大不确定因素。虽然这些国家与我国国情不同,但此次危机也敲响了警钟,提醒我们要防患于未然,切实加强债务管理、税收制度、社会保障体系等建设,提高政府宏观调控能力和实际效果,促进财政经济持续健康发展。

(一)切实加强地方政府债务管理,增强财政经济运行的安全性。长期以来,欧洲一些国家积累了较大的政府债务规模,财政状况十分脆弱。此次国际金融危机爆发后,这些国家推出大规模刺激政策,动用财政资源刺激经济增长、置换私人债务、参与金融机构救助等,社会保障相关支出大幅度增加,使得财政赤字及主权债务规模急剧攀升,债务负担加剧,最终酿成了主权债务危机,并迅速扩散到金融市场和资本市场,严重影响了本区域经济和全球市场。与欧洲主权债务危机国家相比,我国的国债负担率和中央财政赤字率一直较低。2009—2011年,在实施积极财政政策的过程中,虽然债务绝对规模有所增加,但中央财政赤字占GDP的比例分别为2.8%、2.5%和1.8%,2012年这一比例将继续下降至1.5%

左右,中央、地方总的政府债务余额占国内生产总值的比例不到50%,债务风险总体可控。但一些地方政府债务风险却不容忽视。截至2010年底,全国地方政府性债务余额10.7万亿元,省、市、县三级地方政府负有偿还责任的债务率为52.25%。同时,这些债务资金相当一部分来自于银行系统,一旦有地方政府债务风险爆发,不可避免地会影响银行的资产质量,导致银行体系产生风险。因此,一方面,要充分发挥我国社会资金充裕的优势,用好用活债务融资工具,保持适度的公共投资规模,将资金投向于经济社会发展的薄弱环节,增强经济社会发展后劲;另一方面,又要切实加强对地方政府债务的管理,逐步消化存量债务,严格控制新增债务,特别是要关注部分地区、部分行业、部分地方政府融资平台存在的风险隐患,建立地方政府债务规模管理和风险预警机制,健全地方政府债务管理制度,加强金融机构放贷管理,防范和化解可能出现的风险。

(二)进一步完善税收制度,增强财政收入的稳定性。此次发生主权债务危机的国家近些年积累了巨额债务,一个重要原因就是本国的税制结构不尽合理,难以提供稳定的收入来源,随着经济状况起伏,政府财政收入波动比较大。有的国家过于依赖所