

# 北京： 积极推进财税库银横向联网

□ 北京市财政局

财税库银横向联网是财政管理制度改革的重要内容，也是信息化技术在财税库银领域的一次深入应用。推进这项改革，既能提高税收收入征缴运行的效率、效益和透明度，又能在财政、税务、人行间实现信息共享，对加快政府信息化建设、提高政府职能部门公共服务能力具有重要意义。多年来，北京市积极推进财税库银横向联网工作，取得显著成效。

## 精心组织、团结协作， 积极推进财税库银横向联网工作

(一) 早起步，积极开展试点推广工作。北京市于2001年开始着手财税库银横向联网准备工作，2004年7月正式启动。2005年9月北京市作为全国第一批试点省市参加了全国财税库银横向联网试点工作，并于2006年2月正式上线运行横向联网系统。宣武区、西站地区地税局，国库代理支库和14家中资商业银行总部或分支机构首批参加了试点。到2006年底，基本完成了地方税务机关、各级国库和中资商业银行的推广工作。2007—2011年，又将国税机关、北京海关和部分外资银行纳入横向联网系统。在做好税收收入电子缴库工作的同时，积极推动信息共享工作，于2010年实现市财政和人行国库之间财政收支电子数据的全面直

联，为进一步研究实施电子对账、电子支付和提升收入分析及预测水平奠定了基础。

(二) 深推广，努力扩大横向联网范围。截至2011年底，市国税地税部门电子缴税业务比率已分别达86%和95%，在全国居于领先地位。电子缴税方式在全市税收收入缴库中的核心地位已经确立，电子缴库主体推广任务基本完成。一是制度建设到位。在严格执行三部委下发的横向联网实施方案和暂行办法的基础上，各联网单位多次召开业务讨论会，并深入银行机构、企业开展调研，征求各方意见和建议，制定了适宜本市实际的试点推广方案和具体实施办法，确保试点推广工作顺利开展。针对横向联网业务组织管理难度大、影响面广的特点，为确保系统安全稳定运行，制定了《财税库银横向联网业务突发事件应急处置预案(试行)》，建立了突发事件应急管理机制，明确了应急管理机构及各单位的责任以及各级突发事件应急处置流程，夯实了系统安全稳定运行的基础。针对财政收支电子数据直联工作，制定了《关于进一步完善财税库银横向联网功能的工作方案》和《财税库银横向联网工作技术实现方案》。针对有关具体操作事宜，各联网单位及时研究确定，并以通知形式予以明确。每年年初，各

联网单位都会召开联席会议，总结上一年度横向联网开展情况，讨论确定本年度工作计划，为全年工作明确目标。二是保障措施到位。成立了联席会议办公室及业务、技术工作小组，搭建了运转通畅的组织协调机制。“实现纳税人网上办理申报纳税”还被列为了北京市2005年在直接关系群众生活方面拟办的重要实事之一。市财政局还安排了专项经费，用于联网所需的设备购置、网络运行等相关费用。三是组织实施到位。各联网单位通过发布新闻通稿、张贴通告等形式向社会进行了广泛宣传，通过网站公布了宣传资料和各单位热线电话，并为纳税人举办了数千场的宣传辅导，为试点推广工作的顺利推进营造了良好的舆论环境。同时，各联网单位对内部业务人员进行了系统的培训，确保有关人员熟练掌握具体的操作流程，以扎实的业务功底为纳税人做好服务。在试点推广过程中，各联网单位安排专人监测横向联网系统的运行情况，及时诊断、处理和反馈运行中出现的问题；并建立日报和定期例会制度，会同辖区各商业银行共同总结试点推广开展情况，商讨解决运行中出现的问题，部署下一步工作安排，为试点推广工作的顺利开展发挥了积极作用。

(三) 巧创新，不断深化财税库银



横向联网工作。在各联网单位的共同努力下，北京市不但将横向联网的范围逐年扩大，电子缴税比率及业务量逐步提高，而且电子缴款业务种类日益丰富，使横向联网的业务范围不断拓展，多项工作在全国各试点省市中位于前列。在全国率先开展了银行端查询缴款业务、银联公司一点接入模式下的银行卡刷卡电子缴税业务，率先推动外资银行接入横向联网，率先实现财税关库银的全面联网等。分别于2010年1月1日和4月1日实现了国库集中支付和实拨资金业务的电子数据直联，成为全国较早实现财政支出联网的地区之一。

### 改善服务、提高效率， 财税库银横向联网取得显著成效

(一)方便了纳税人缴税。横向联网系统的实时扣款缴税模式使纳税人能够在网上一次完成申报和缴税，真正实现了足不出户缴纳税款；银行

端缴款模式下，纳税人在网上进行申报，再到银行柜台或直接使用网银缴纳纳税款，彻底改变了纳税人奔走于税收征收机关和银行、排长队办理业务的状况，极大方便了纳税人。同时，横向联网系统提供7\*24小时服务，为纳税人提供了最宽泛的缴税时间。纳税人即使身在异地，只要通过一台能上互联网的电脑便能轻松缴税，既省时又省力。

(二)缓解了商业银行的柜台服务压力。由于纳税人可以在网上自助申报、缴税，加上“一票多税”的推行，银行柜台缴税业务量大大减少，缩短了办理缴税业务的时间，减轻了柜台人工处理缴税业务的压力，缓解了柜台排队等问题。调查显示，北京市银行柜台缴税业务量平均下降了20.3%，办理一笔银行端电子缴税业务的时间比办理纸制税票的时间平均缩短3.2分钟。

(三)有利于税收及时入库。横

向联网模式下，税款由商业银行通过系统直接上缴国库，其中约70%的资金实现了零在途，30%的资金在途时间为半天，而传统模式下税款从国库经收处缴入国库的在途时间约1-2天。通过横向联网系统，可以及时掌握纳税人账户信息和划缴税款信息，监督商业银行加快办理税款划缴。

(四)提高了国库、税务部门的工作效率。横向联网实现了税收申报信息、缴款信息在税务机关、银行和人行国库之间电子化传递以及财政支付电子数据在财政部门 and 人行国库之间的直联，解决了人行国库人员逐笔录入税收缴款书、支付和清算信息以及税务机关手工逐笔核销税收缴款书的问题，不仅大大减轻了国库、税务部门的工作量，有效提高了工作效率，而且避免了手工录入的人为差错，确保了财政资金的安全。

责任编辑 王静君