

# 增强使命感坚持探索创新 推广好经验不断乘势而上

□ 财政部党组副书记、副部长 中国注册会计师行业党委书记 王 军

行业基层组织建设年活动即将进入整改提升、学先创优阶段，要以“解难题、补短板、抓比动、促长效”为着力点，既不折不扣地落实好规定动作，又积极主动地创新自选动作，全面构建注册会计师行业基层党建和创先争优长效机制。

## 一、肯定成绩，明晰思路，不断 坚定行业党建工作在社会组织党建 工作中创先争优的信心与决心

中央决定以会计师等行业为突破口探索加强社会组织党建工作，特别是胡锦涛总书记在党的十七届四中全会上重要讲话中要求统筹推进会计师行业等领域党建工作以来，在党中央、国务院的高度重视下，在中央领导同志的亲切关怀下，在中央组织部等各有关部门和各地方党委、政府及有关的大力支持、指导下，各级财政部门党组和注册会计师行业党组织深入开展事务所学习实践活动和行业创先争优活动，全面加强和改进行业党的建设，开创了行业党建工作崭新局面。经过三年多的努力，行业党建体制机制建设实现突破，机制建设不断创新，制度建设全面加强，网络建设有效推进；中国注册会计师行业党委作用日益增强、效能充分发挥；各省（区市）均成立了行业党委；党组织全部覆盖了有党员的事务所，向所有无党员事务所派出了党建工作指导员或联络员，实现了党的组织和工作在行业“双覆盖”，并把事务所党组织隶属关系和行业党员组织关系全部结转到行业内，实现了“双理顺”。同时，行业各级党组织和党员同志的先锋模范作用得到了越来越好的发挥，行业党的建设对行业发展的保障促进作用得到了

越来越好的体现，行业规模、业务领域及作用得到了越来越好的发展。行业党建与业务“双发展”、“双促进”的良好局面，受到了中央领导同志的多次肯定和表扬。

今年开展基层组织建设年活动以来，全行业认真贯彻落实中央要求，紧密结合行业实际，扎实推进各项工作，于3月底前，提前一个月完成了事务所党组织调查摸底和分类定级任务。我们梳理了行业基层党组织建设中一些有益的经验，剖析了存在的问题，制定了切实可行的措施和办法，明晰了下一步工作思路。归纳起来，行业基层组织建设年调查摸底和分类定级阶段取得的主要成效，可以概括为“四个一”：

### （一）建立了“一本账”

通过问卷调查、座谈走访、实地统计等，切实摸清了底数、找准了问题，建立起了一本行业基层党组织建设情况的“账”，使分类定级有了依据、整改提高有了内容、学先创优有了目标。各省（区市）行业党委也通过调查摸底，建立起了一本行业基层党组织建设情况的“总账与明细账”，为下一步工作的开展奠定了坚实的基础。

### （二）编好了“一张表”

按照中央提出的“五个好”要求，扎实开展了事务所党组织分类定级工作。全国行业党委在总结机制建设成果的基础

上,进一步创新、完善,制发了25条分类定级具体标准;各事务所党组织及各地行业党组织严格掌握分类定级尺度,确保了分类定级结果的客观、真实、公开,并逐一对照具体标准编制各自的分类定级情况表。

### (三) 明晰了一条路

在调查摸底、分类定级的基础上,各级行业党组织和事务所党组织明晰了整改提升、学先创优的思路与路径,这个思路与路径用会计术语说就是编一张“调整表并进行调整”。全国行业党委将根据汇总情况,以“调查摸底账”和“分类定级表”为基础,编一张全行业的“调整总表并督促调整”;各省级行业党委要根据本地区事务所党组织建设调查摸底和分类定级情况,各编一张本地区的“调整分总表并督促调整”;事务所党组织要根据自查自评和上级党组织评定的级次情况,编一张本所党组织下步建设的“调整表并自觉调整”,全行业都对标找差,对症下药,全面科学地提高整改提升和学先创优的有效性。

### (四) 收获了一些经验

通过开展调查摸底和分类定级工作,梳理总结出了大量有效做法和鲜活经验。各省级行业党组织有的注重统筹推进,有的积极创新行业党建工作手段,有的紧抓书记来推进工作,有的灵活运用典型示范的工作方法,有的采取公开承诺的措施来推进工作,有的运用领导点评的方法进行督促指导,有的紧密结合行业实际设计活动载体,有的善于抓住薄弱环节推动整改提升。用会计术语来讲,以上这些可以说是提出“分析报告”。

## 二、正视不足,定高目标,大力提升注册会计师行业基层党组织建设水平

在肯定成绩的同时,也要清醒地看到当前行业党建工作中存在的薄弱环节和问题,需要我们进一步改进和加强。一是发展不够平衡。经济发达地区、较大规模事务所党组织建设比较健全,而经济欠发达地区、中小型,特别是位于市县的小型事务所党组织建设薄弱环节较多;独立事务所党组织建设较为健全,而联合党组织建设则相对不足。二是能力有待提升。一些事务所党组织的书记或主要党务工作者,还没有真正成为党建工作的行家里手,有的

工作中还存在一定程度的畏难情绪。三是管理有欠完善。由于党员出差较多,跨地域流动执业比较普遍,一些事务所党组织难以及时有效地对党员进行教育管理,有的事务所党组织不善于运用思想教育方法;特别是“走出去”事务所国外分支机构的党员管理尤需加强。四是活动仍需丰富。一些事务所开展党组织活动,还存在次数少、间隔长、效果差等问题。五是功能亟待拓展。特别是行业党建工作在实现“双覆盖”和“双理顺”后,主要任务已从建组织、转关系转到增活力、功能化上来,很多方面需要我们打“攻坚战”。

在开展基层党组织建设年整改提升、学先创优阶段的工作中,我们不仅要正视这些问题,还要自我加压,高标推进,努力实现“四个全面”的任务目标,取得更加明显的成效。

### (一) 组织建设全面推进

广大事务所党组织是党在注册会计师行业推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的战斗堡垒。事务所党组织在行业的全覆盖和组织关系的全理顺,为我们进一步加强行业基层党组织建设打下了坚实基础,也使我们站在更高的工作平台上,对增强事务所党组织的创造力、凝聚力、战斗力提出了更高要求。下一步,事务所党组织建设的目标是:营造“先进有压力、中间有活力、后进有动力”的争创氛围。具体为“四个抓”:一抓示范。对定级为优秀的事务所党组织抓示范,注重在扩大成果、巩固提升、发挥作用上下功夫,使有效做法制度化、成功经验长效化,争创本地区、全行业乃至全国先进(示范)基层党组织。二抓赶超。对定级为较好的事务所党组织抓赶超,注重在梳理优势、找准不足、重点突破上下功夫,争创“五好”基层党组织,向优秀级次的事务所党组织看齐和赶超。三抓提升。对定级为一般的事务所党组织抓提升,注重在抓好规范、建强班子、打好基础上下功夫,推动其在原有基础上有新的提高,力争进入较好或优秀行列。四抓转化。对定级为较差的事务所党组织抓转化,注重在提高认识、整顿问题、转化升级上下功夫,摘掉落后帽子,争取后来居上。在这一过程中,要切实抓好晋档升级典型示范工作,通过宣传典型、推广典型,辐射带动行业基层党组织全面晋位提升,确保实现巩固扩大一批先进党组织、提升一批一般党组织、后进党

组织转化率达100%的工作目标。

#### (二) 书记素质全面提升

广大事务所党组织书记是事务所学习宣传党的路线方针政策的组织者，是承担急难险重任务、促进事务所发展的推动者，是服务党员和员工、创建和谐事务所的践行者，更是推进行业基层党建工作创新、增强行业党建工作生机活力的引领者。行业党建工作各领域取得的



### 在开展基层组织建设年整改提升、学先创优阶段的工作中要努力实现“四个全面”的任务目标：

- 组织建设全面推进
- 书记素质全面提升
- 党员活力全面激发
- 职能作用全面发挥

新成效、新进展，行业基层党组织建设面临的新任务、新课题，要求广大事务所党组织书记不仅具有较高的思想政治素质和良好的思想作风、工作作风，而且具备较强的组织能力、领导能力、创新能力；不仅要成为党建和思想政治工作的专家，而且要成为具有业务、管理等多方面知识和本领的“全科医生”。下一步，事务所党组织书记队伍建设的目标是：全面持续提高事务所党组织书记的政治业务和管理素质。具体为“四个好”：一是“选”好。坚持动态管理，及时调整事务所党组织分类定级级次不高的党组织书记，在大力倡导事务所主任会计师和党组织书记“一肩挑”的同时，不断拓宽选任渠道，灵活采取党员推选、公开招聘、轮岗交流等多种有效方式，用好的标准、好的流程、好的作风，择优选配事务所党组织书记。二是“评”好。根据事务所党组织分类定级结果，分别制定对事务所党组织书记的评价标准，切实做到项目化、具体化，可触可感，使之评价有依据、赶超

有标尺。三是“学”好。广泛采取以会代训、集中研训、重点专训、岗位实训等多种方式，促进事务所党组织书记加强学习，提升素质，增长才干。要结合基层组织建设年整改提升、学先创优工作，举办“一竿子到底”的行业基层党组织书记示范培训班，重点培训一般和较差级次的事务所党组织书记。四是“备”好。把加强事务所党组织书记后备队伍建设作为打基础的重要内容，及时将素质优、业绩好、经验多、热情高的党员从业人员纳入视野，交任务、压担子，重点培养，形成健全有序的事务所党组织书记梯队。

#### (三) 党员活力全面激发

党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体，党员队伍的活力是党组织活力的重要源泉。加强行业党员队伍建设，对于增强行业基层党组织的吸引力、凝聚力和战斗力，具有重要意义。下一步，激发行业党员活力的目标是：充分发挥主动性、创造性，增强光荣感、责任感，保持创先争优的内在动力。具体为“四个强”：一强培训。建立科学有效、持之以恒的事务所党员分级培训机制，探索形式多样、不拘一格的培训模式，推动广大行业党员同志争做学习型党员。二强管理。适应行业党员特点，积极探索党员管理的新途径、新方法、新平台、新模式，增强党员管理的实效性和针对性，特别要注重改进和加强流动党员管理，健全流动党员双向登记、定期联系等制度，确保党员流动到哪里，党员管理就跟到哪里。三强关爱。建立事务所党组织对党员的关心关爱机制，对业务工作繁忙而无法照顾家庭的党员多一份后勤式关爱，对到本地工作的外地党员多一份家庭式关爱，对经济上生活上有困难的党员多一份帮扶式关爱，增强党员的归属感和荣誉感。四强活动。紧密结合事务所和员工实际，按照“发展需要、业主理解、员工拥护、党员欢迎”的原则，广泛开展党员示范岗、党员义务工、党员为行业发展献计献策等主题实践活动，突出“小型、灵活、多样”的特点，持续激发行业党员的生机与活力。

#### (四) 职能作用全面发挥

我国经济社会发展的新形势、新任务，对

注册会计师行业基层党组织发挥职能作用提出了新的课题,要求进一步提升事务所党组织职能建设的科学化水平。下一步,行业基层党组织职能作用发挥的目标是:在员工群众中发挥政治核心功能,在事务所业务发展中发挥政治引领功能,在经济社会发展中发挥服务国家建设功能。具体为“四个新”:一是在团结凝聚员工群众上有新作为。事务所党组织要加强和改进思想政治工作,密切联系员工,主动关心、热诚服务党员和员工群众,帮助解决实际困难,把广大员工群众团结在党组织周围。二是在促进事务所科学发展上有新突破。事务所党组织要旗帜鲜明地宣传贯彻党的路线方针政策和上级党组织决议,教育、引导和监督事务所管理层及从业人员遵守国家法律法规,组织带领党员和员工群众围绕事务所发展创先争优,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,促进事务所提升经营管理水平,实现健康、可持续发展。三是在促进事务所服务国家建设上有新举措。事务所党组织要以富有成效的党建工作促进行业专业化、规范化水平的提升,积极引导事务所充分发挥专业优势,履行专业职能,自觉担当社会责任,不断提高服务国家建设的能力与水平。四是在促进事务所诚信建设上有新境界。事务所党组织要在诚信建设和职业道德提升中起政治引导作用,充分运用党组织平台,弘扬社会主义核心价值观,塑造积极向上的事务所精神,树立高尚的职业道德,打造事务所诚信文化,切实以行业诚信促进社会诚信。

### 三、深入基层,夯实基础,全面构建注册会计师行业基层党建和创先争优长效机制

行业基层党组织建设年活动即将进入整改提升、学先创优阶段,这一阶段是能否取得实效、能否办成群众满意工程的关键。我们要以“解难题、补短板、抓比动、促长效”为着力点,既不折不扣地落实好规定动作,又积极主动地创新自选动作,全面构建注册会计师行业基层党建和创先争优长效机制。为此,要努力做到“四个扎扎实实”:

#### (一) 扎扎实实下基层

基层党组织添活力的关键之一是领导干部要心系基层、深入基层。在注册会计师行业这样的社会

组织中开展基层党组织建设年活动,更要求从事行业党建工作指导和负有行业管理责任的各级干部,深入事务所一线,深入从业人员之中,切实把党的声音带下去,把行业的需求、从业人员的意愿带上来,创造性地开展和指导工作。为此,全国行业党委决定开展“千名行业党组织和协会干部下基层”活动,即在完善行业党建工作联系点制度的基础上,由各级行业党组织书记、委员、注协党员干部每人联系一家事务所党组织,指导和促进广大事务所党组织抓好基层党组织建设年。具体要求是:一要完善制度。要自上而下建立行业党委和注协党员干部直接联系服务事务所党组织的工作制度和专门的考评制度,每位承担联系任务的干部都要经常深入事务所,与事务所党组织书记谈心,同事务所党员一起过组织生活,与从业人员“面对面”沟通交流。二要书记带头。各级行业党委书记、注协秘书长要敢于“啃硬骨头”,带头确定联系的事务所党组织,特别是要联系较差级次的事务所党组织。三要深入工作。要通过深入细致的调查研究,对联系点事务所党组织“解剖麻雀”,找准和解决事务所在地区行业基层党组织建设中存在的突出问题,推动地区行业基层党组织整体建设上水平。四要锻炼本领。每位干部都要结合岗位职责,通过到行业基层组织中去看,到党员群众中去听,到从业人员中去问,提高自己的政治水平、业务水平和解决实际问题的能力。

#### (二) 扎扎实实回头看

在整改提升和学先创优阶段,同步开展行业基层党组织分类定级“回头看”,就是要形成排查、定级、整改,学先进、再排查、再整改、再定级、再编一张“分类定级表”的良性循环。从这个意义上讲,回头看的过程就是整改提升的过程,就是学先创优的过程。具体要求是:一看组织。即看先进党组织的示范作用发挥得如何,较好党组织和一般党组织晋位提升的效果如何,后进党组织转化晋级的程度如何,事务所党组织新增多少,党组织战斗力增强多少,作用是否得到进一步发挥,功能是否得到进一步完善等。二看队伍。即看书记队伍素质是否提高,服务发展、服务民生、服务群众、服务客户的能力是否增强,党员队伍生机活力是否充分显现,发展党员质量是否过硬,教育和管理是否改进,党性观念和党员意识是否强化,先锋模范作用是否

进一步发挥等。三看保障。即看事务所党组织有场所、有门牌、有党旗、有设施、有制度、有档案、有活动和有经费的“八有”目标是否得到落实等。四看实效。即看突出问题是否解决，薄弱环节是否提升，“短板”是否补齐，比动局面是否形成，长效机制是否建立等。

### （三）扎扎实实学先优

在开展行业党建、学习实践活动、创先争优活动中，不断涌现出了一大批信念坚定、扎实苦干、勇于创新、追求卓越的先优典型。我们要形成不断树立榜样、表彰榜样、学习榜样、赶超榜样的良好氛围。具体要求是：一要表彰先优典型。要积极做好向中央创先争优活动领导小组、中央组织部推荐全国先进基层党组织和优秀共产党员表彰对象的工作。中央组织部专门给会计师行业分配了推荐名额，我们要倍加珍惜，认真进行选拔推荐，展示行业基层党组织和党员同志的良好精神风貌。二要学习先优典型。要结合创先争优专项表彰和总结工作，学习先优典型，组织引导事务所党组织履职尽责，广大党员立足岗位“学先进、见行动”。三要不断选树典型。搞好行业党建工作的基本方法之一是不断选树典型，在今后的工作中，我们要注意时时处处发现典型、培养典型、树立典型、宣传典型，用典型来推动各项工作开展。四要机制激励典型。要坚持和完善事务所创先争优综合评价指标体系，不断健全事务所党组织分级分类办法，通过科学机制，引导和激励广大事务所及其党组织、行业党员和从业人员对标定位，自动比动，积极学习先进、崇尚先进、争当先进，使先进更先进，后进赶先进。

### （四）扎扎实实抓长效

要时刻牢记探索者、开拓者的使命，着眼于党建各项工作的常态化、持久化、机制化、功能化、活力化，全面促进党建和行业的科学发展。具体要求是：一要制定党建规划。要在行业2011—2015年发展规划的基础上，制定行业党建工作规划，使行业党建工作目标清晰，方向明确。全国行业党委要紧紧围绕党的先进性建设、纯洁性建设这条主线，以增强组织活力、壮大党员队伍、科学发挥作用、构建长效机制为主题，制定全行业党建工作规划，明确今后一个时期行业党建工作的目标方向、指导思想、工作措施。各省级行业党委要根据全国行业党建规

划，结合本地党委、政府要求和自身情况，制定本省份行业党建规划，要突出细化、量化，要强调创新、开拓。鼓励市级行业党组织也制定自身党建工作规划。广大事务所党组织，特别是建立党委、党总支的事务所，要制定自身党建工作规划。鼓励各党支部、联合党支部、党小组制定自己的党建工作规划。在这一过程中，要激发行业广大党员及从业人员参与规划制定的积极性、主动性，使规划制定过程成为统一思想、凝聚共识、激发干劲、开拓创新的过程。二要完善制度建设。要在“制度建设年”成果的基础上，根据行业基层组织建设年调查摸底、分类定级和整改提升情况，按照组织建设、队伍建设、职能定位、决策议事等项目，对现有的行业基层党组织建设制度及行业党建各项制度再进行一次全面梳理，做到该补充的补充、该修改的修改、该完善的完善、该开拓的开拓，特别是要把行业基层组织建设年和网络建设年的成果转化成为制度建设的新成果。三要建立结合机制。各级行业党组织要紧紧围绕服务国家建设主题和诚信建设主线，不断建立健全党建与业务结合互促互进的长效机制。具体来说：要研究如何在决策机制上结合，完善党建与业务同部署、同指导、同落实的行业党委会议制度，从决策机制上形成双结合、双促进、双提升。要研究如何在发挥作用上结合，把党员是否在业务发展中发挥了模范带头作用，党组织是否在事务所经营管理中有积极作用，作为检验事务所党组织是否先进、党员是否争先的重要标准，作为党组织分类定级和事务所综合评价的重要标准。要研究如何在发展提升上结合，在建设事务所党组织“五个好”的同时，开展事务所业务建设内部管理好、执业质量好、专业水平好、社会公信好、服务国家建设好的“五个好”活动。要研究如何在网络建设上结合，大力加强行业网络建设，全面构建“技术支撑、全面覆盖、互融互通、互促互动”的行业综合网络，以无形的网络推动有形的党建与业务工作有机结合，并努力在今年取得较为明显的成效。四要增强组织活力。在注册会计师行业这样的非层级化组织开展党建工作，重点要激发党组织活力。为此，要拓展政治核心职责、政治引领作用和社会服务功能。 副

（本文根据作者在全国注册会计师行业基层组织建设年交流推进会上的讲话整理）