

要的动态管理,包括对投入、过程、结果、效率等全方位的综合考评,对财政支出的绩效管理无法达到预期目标。

四是尚未建立一整套科学的指标体系。评价指标体系的选择设计是一项技术性很强的工作,目前涪陵区尚未建立起一整套科学可行的绩效考评指标体系。不管是自己组织人员考评,还是委托中介结构考评,考评人员仅仅从财务账入手,检查其财务收支情况,注重经济效益,忽略了社会效益和环境效益等等,很难达到考评目的。

财政绩效考评是财政改革的必然趋势,当前,重庆市的财政绩效管理以专项资金绩效评价管理为突破口,正处于全面推开的阶段,基于此,结合涪陵财政绩效管理实践,对进一步建立和完善绩效评价制度体系提出以下建议。

一是构建科学、规范、可操作的绩效评价指标体系。绩效评价指标体系是整个评价工作进行的载体,作为

衡量财政资源配置、结构优化和支出效率的工具,它的建设显然处于核心地位。而财政支出内容的多样性、外部性和财政支出对象的层次性都决定了财政绩效评价指标体系的多层次性。学习借鉴其他省市的经验和成果,构建起符合重庆实际的项目支出绩效评价指标体系,努力提高评价工作的针对性、公正性和精准性。总体上,应根据项目实施的过程特性构建能够反映项目投入、实施、产出和效果的考核指标,既将项目投入到最终产生效益的全过程统一到绩效目标这个中心上来,又将整个过程分解为体现和影响最终绩效的各个模块,并在各个模块中具体研究评价各类绩效的指标体系。

二是结合财政监督检查工作,建立绩效考核专业人才库和统一的绩效考核评审机构。考评人员不够专业会严重影响考评效果,如对医疗保险、基本建设等业务领域不专业,就无法正确进行考评。因此,应加大培训力

度,培养一批懂财政绩效考评的工作人员,并结合财政监督检查工作,建立起绩效考核专业人才库,成立统一的绩效考核评审机构进行管理。

三是完善财政支出绩效评价内容,关注动态过程。对结果进行考评仅仅是绩效考评的一个方面,财政部门要尽早参与到项目当中,从规划、立项、实施、结果全过程介入,及时了解动态情况、掌握最新变化、修正相关指标、控制项目投入,达到最优效果。同时,完善考评内容。对项目资金的落实情况、实际支出情况、资金使用情况的经济合理性、经费投入产出比、财务管理状况等进行考评。通过对规划和项目的执行情况与绩效目标的对比分析,了解绩效目标的实现程度。

(课题组成员:陈凤华

张敏萱 曹岗 张建国 张波
熊学林 蔡晓清 王永进 王德贵
执笔:李睿)

责任编辑 韩璐

【图片新闻】



广东清远： 积极落实油价补贴政策

2011年,广东省清远市财政局积极落实交通行业石油价格改革补贴资金5927万元,保证了成品油改革顺利实施。其中,交通行业油价补贴对象覆盖了全市公共交通所有车辆,除国有公交大巴车外,还受益了微型公共汽车741辆、出租汽车864辆,推动了全市公共交通行业的发展。

(本刊通讯员 摄影报道)