

# 加强乡镇财政建设 提升基层管理水平

■ 本刊评论员

乡镇财政是最基层的一级财政。随着公共财政体系的不断完善,乡镇财政承担的职责任务愈来愈繁重。落实强农惠农财政政策,最关键的环节在乡镇;强化财政“三农”资金监管,最基础的工作在乡镇;推进财政科学化精细化管理,最薄弱的部位也在乡镇。近年来,各级政府把全面加强乡镇财政建设和管理作为一项基础性、战略性工程来抓,取得了显著成效。河北省在加强乡镇财政建设和管理的过程中,加强组织指导,健全乡镇机构职能,理顺管理机制,把乡镇财政建设作为落实党和国家强农惠农政策的基本依托,促进城乡基本公共服务均等化的有力推手,确保财政资金安全、规范、高效使用,更好地发挥了乡镇财政有效服务“三农”、促进经济社会发展的作用。

乡镇财政直接面对广大乡村和农民群众,是落实强农惠农政策和改善民生的直接组织者、实施者,对维护农民群众切身利益、促进农村和谐稳定具有重要作用。当前乡镇财政建设和管理中仍存在一些突出问题,制约了财政改革与发展。因此,切实采取有效措施,全面加强乡镇财政建设和管理,提高基层财政的管理水平和服务能力,已成为迫在眉睫的一项重要任务。

强化乡镇财政职能。农村综合改革后,乡镇财政职能有了一系列调整,但目前大多数乡镇对乡镇财政职能定位仍不清晰、不准确,没有跟上形势的发展变化。因此,必须要根据“一级政府,一级财政”的原则,围绕有利于服务当地经济社会发展,有利于加强和规范财政资金管理,有利于保障强农惠农政策落实,进一步健全和强化乡镇财政职能。主要包括逐步完善基本保障和公共服务职能,加强乡镇财政预算管理、惠农资金发放和管理、乡镇财政资金监管、乡村财务和

资产监管等职能。

加强乡镇财政资金监管。随着农村综合改革的深入推进,下达到乡镇的资金越来越多,资金监管的制度建设成为乡镇财政建设和管理的重点。要进一步明确乡镇财政监管范围,将各级政府安排和分配用于乡镇以下的财政资金及相关业务的财政性资金全部纳入乡镇财政监管范围,不断完善财政资金运行全过程监管机制,所有财政资金必须纳入单一账户体系或乡财县管账户体系管理,建立健全财政资金运行的跟踪监管机制,研究建立动态监控及日常考核、绩效评价和责任追究等管理机制,细化监管内容和工作措施,维护财政资金安全和有效使用。同时,要建立健全对专项资金全过程监管机制,加强对补贴资金申报、认定、审核的基础数据管理工作,完善补贴政策、金额和标准的公示制度,确保补贴资金发放公开、透明、公正、公平。

切实加强机构队伍建设。目前普遍存在乡镇财政所机构设置、人员管理不统一,人员素质良莠不齐,财政所硬件设施落后、办公条件差,财政所人员待遇较低,留不住人才。因此,乡镇财政机构队伍建设要与新形势下履行职能的要求相适应,与依法行政的要求相适应。各地应根据当地经济发展水平、乡镇人口、财政收支规模等合理确定乡镇财政机构模式、人员编制,配置和充实人员,确保人员、机构稳定。要建立乡镇财政干部培训机制,围绕财政中心工作,以财政业务培训、岗位培训、更新知识培训和骨干人才培养为重点,分期分批对乡镇财政干部进行轮训。要规范乡镇财政选人用人机制和干部激励机制,完善人才引进和流动政策。重点招考专业对口的大学毕业生到乡镇财政一线岗位,保持队伍活力,提升队伍能力。 图