

深入推进防治“小金库”长效机制建设工作

□ 姚 帅

2009年以来,山西省各级治理“小金库”工作机构在严肃查处“小金库”违规违纪行为,有效遏制“小金库”易发多发势头,同时,早谋划、勤积累、堵漏洞、促改革,坚持查建结合、破旧立新,积极构建防治“小金库”长效机制,稳步推进“小金库”治理工作的制度化、规范化和常态化。

(一)未雨绸缪,争取领导重视支持,奠定长效机制建设政治基础。“小金库”问题久治不绝、屡禁不止,原因在于其特殊的生存土壤和千丝万缕的利益联系。建立防治“小金库”长效机制,必然要触动到方方面面的利益,通过打破原有的格局从而建立新的秩序,不啻为一场“革命”,因此困难重重、阻力巨大。只有取得省委省政府的重视和支持,形成治理工作的高压态势,才能革故鼎新,才会使长效机制建设取得实效。2009年4月治理工作开展伊始,省治理办就将长效机制建设作为治理的根本任务提出意见报送省委省政府,主动争取领导的重视和支持,为长效机制建设工作造势。省委省政府主要领导及全省11个市的党政主要领导均明确要求同级治理办注重标本兼治,建立健全防治“小金库”长效机制,为全省治理工作的制度化、规范化和常态化奠定了坚实的政治基础。

(二)注重积累,找准问题对症下药,

确定长效机制建设着力方向。省治理办在组建之初,专设综合组负责问题审理复核和长效机制建设任务落实。在对“小金库”问题进行集中审理复核的同时,注重对典型案例的日常收集,并多次召开业务主管部门座谈会,对检查发现的问题进行全面梳理分析,深入剖析产生“小金库”的制度根源,找准薄弱点和风险点。省治理办按照制度执行不到位、制度规定缺失以及现行政策规定相互冲突三个口径,共归纳出17类具体问题,基本上涵盖了当前全省诱发“小金库”问题的体制机制制度的缺陷所在,从而做到了对长效机制建设工作任务摸准脉搏对症下药。另外,省治理办将上述工作流程、做法以简报形式下发各市和省直各部门,各市各部门也比照开展工作。通过三年来“小金库”案例的有效积累和对问题归类、成因分析,全省长效机制建设有的放矢,起到了事半功倍的良好效应。在此基础上,各级治理工作机构积极推进体制改革,完善制度规定,采取切实有效的措施建立内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的防治“小金库”制度体系。截至2011年底,全省为防治“小金库”采取的措施和制定的制度办法共计3426件(次)。通过推进防治“小金库”制度体系建设,有力地推动了部门预算、收支两条线、国库集中收

付、国有资产管理和收入分配等制度改革,解决了全省经济社会发展中一些不适应、不协调的体制机制问题。

(三)分口负责,各司其职强化落实,奠定长效机制建设组织基础。“小金库”长效机制建设是一项多部门合作开展的工作。省治理办牵头组织协调各职能部门,建立有序的分工协作机制,既注重充分发挥各单位的合力,又保证了制度的科学性、合理性和可执行性,更能体现政策制度的连续性和承接性。为保证长效机制建设工作任务的有效落实,省治理办印发了《关于明确“小金库”治理长效机制建设有关任务分工的通知》,并于2011年5月召开长效机制建设工作会议,将工作任务具体分解到有关省直职能部门,确定了任务落实的牵头和配合部门,明确了工作职责和制度建设的关键点、切入点以及任务完成的时限要求等。去年10月,再次召开长效机制建设工作汇报会议,全面总结盘点长效机制建设工作成效,分析存在的困难和不足,对需要进一步沟通协调的问题集体研究解决方案,提出继续完善工作的指导性意见。强化分口负责、各司其职,既促进了任务的有效落实,也确保了制度体系建设的科学性和合理性。 副

(作者单位:山西省财政厅)
责任编辑 李永佩