

财力,为综改试验区建设做好财力保障。同时,探索建立转产发展专项资金。可以将煤炭企业提取的转产基金、环境治理保证金和煤炭可持续基金中的转产发展资金以及财政资金有效整合,集中使用,推进转型发展。

(二)实施项目牵动战略,推动产业结构调整。一是扩大煤炭资源整合效应,以煤为基做大做强支柱产业。以骨干项目建设保投资、促发展。全力抓好一批煤炭提升项目,重点加快西山煤电兴县晋兴能源3000万吨及一批千万吨级的大型煤炭集团建设步伐。二是把握产业整合政策导向,推动工业新型化进程,实现主导产业转型升级。深入推进煤炭资源整合、煤矿兼并重组,关死关实淘汰矿井,加快改造在建矿井。批准开工建设的矿井,全部建成标准化矿井。引导煤矿企业推进采洗一体化。严格控制焦化产能总量,置换提升现有产能,依托主焦煤资源和大型煤焦企业,加快焦化企业联合重组,提高产业集中度。推进岚县太钢500万吨特种钢项目,支持中钢和海威联合重组。大力淘汰落后水泥产能,发展三个1000万吨级

水泥生产集中区,扶持华润水泥方山项目及福龙水泥等新型干法生产线项目建设。三是培育壮大新兴产业。加快发展现代煤化工产业,重点在焦化副产品加工、煤气化和煤层气利用等方面取得新进展。大力发展材料加工业,做大做优汾酒及红枣、核桃等特色农副产品加工业,鼓励发展光伏、煤层气清洁利用、LED生产制造、太阳能和风力发电等新能源产业。

(三)落实积极的财政政策,积极应对货币政策带来的影响。一是积极筹措资金壮大财力。落实各项财政政策,确保教育、科技、三农、医疗、社保等民生重点支出,支持经济建设,全力保障交通、城建、基础设施等重点工程建设。二是努力拓宽投资渠道。完善政银企合作机制,引导金融机构支持地方经济建设,使更多的信贷资金留在吕梁。进一步激活民间投资,重点引导退出煤炭行业的资金转向非煤产业或基础设施领域。引进股份制银行,扶持发展信托投资公司、租赁公司、信用合作机构、村镇银行和资金互助合作组织,提高担保公司的经济实力和担保能力,进一步发展

小额贷款公司,形成门类比较齐全的金融体系结构。完善中小企业融资平台建设,切实解决中小企业融资难的问题。

(四)正确处理财政收入总量和质量的关系。2011年,吕梁财政全年实现财政收入276.93亿元,总量稳居全省第二,增幅位列全省第一。但一般预算收入占比仅为36.29%,低于全省市级平均水平5.31个百分点,排在全省末位。综合分析来看,一般预算收入占比过低主要是受到产业结构、财政体制、征收管理不合理等因素的影响。这就要求必须转变经济增长方式,优化财政收入结构。要大力发展第三产业,提高第三产业在经济运行中的比重,加大其对财政收入的贡献率,有效增加地方占比较大的营业税等税收。加大非税收入征缴力度,抓好地方税收的征管,增加一般预算收入。在扩大经济总量和收入总量的同时,更加注重收入质量的提高,增加可用财力,提升财政保障能力,更好地促进吕梁转型跨越发展。

(作者单位:山西省吕梁市财政局)

责任编辑 韩璐

## 【图片新闻】



## 青海： 农村学子吃上“免费营养餐”

近日,青海省财政下达农村(牧区)义务教育学生营养改善计划补助资金2.65亿元,自2012年春季学期起,在全省实施农村(牧区)义务教育学生营养改善计划试点工作。此次营养改善计划的补助标准为每生每天3元,全年按照200天计算,年生均补助标准为600元,将受益学生44.23万人。

(本刊通讯员 摄影报道)