山西： 创新投融资方式 引导社会资金投入重点工程

□ 常锦全

2011年山西共争取中央资金333.25亿元，包括基本建设补助、各类经济建设专项；省本级用于经济建设方面的支出达到357.54亿元，主要用于基础设施建设、节能减排、淘汰落后产能、生态环境治理、农村环境连片整治示范工程、国土资源整治、地质灾害防治、保障性安居工程、重大水利工程建设等多个方面。

为引导社会资金投向重点工程和重点领域，财政部门积极创新投融资方式，发挥资金的乘数效应。

一是建立创业（风险）投资基金引导办法，设立若干支投资基金，明确基金的市场定位和投资方向，实行市场化运作，引导带动社会资金投入战略性新兴产业和转型跨域重大项目。2011年已经设立了新材料和节能环保2支基金，总规模达到5亿元，2012年计划再设立2支，今后将逐步加大。二是充分利用公路通行费收费权益和未来收益，通过搭桥贷款、信托、融资租赁等方式为重点公路建设筹集资本金。利用路权和资产，鼓励采用BOT、BT、融资租赁、经营权转让等方式筹集建设资金。同时通过提前下达中央成品油转移支付等大额资金，维护和提高交通部门在贷款银行的信用等级，保证交通建设的资金需

求。三是通过企业重组、资产划拨、资本金注入、借款周转等方式，支持能源交通集团和太原高铁公司发行企业债券、中期票据、信托融资等多渠道筹集铁路建设资金，以增加企业资本金，增强其融资能力。四是制定扶持和奖励政策，鼓励企业上市融资和“走出去”招商引资。对拟上市企业在不同阶段采用不同的扶持政策；对招商引资，根据规模大小分别给予不同的以奖代补。五是不断拓宽保障性住房建设资金来源渠道，形成由中央财政专项资金、省市县财政预算安排资金、地方政府债券资金、住房公积金增值净收益和土地出让净收益中安排资金、煤炭可持续发展资金等组成的多渠道、多层次的财政投入机制。同时，落实相关税费减免政策，创新支持方式，通过投资补助、贷款贴息、资本金注入等吸引银行贷款、社会资本参与保障性安居工程建设。六是通过土地出让、资产置换、先期垫付资金等方式鼓励建设单位贷款融资，保证省城十大标志性工程的建设。

对重点工程建设的每个环节，山西财政都引入了财政监管。在立项环节，制定了政府投资项目资金管理办法，科学确定政府投资规模，合理界定政府投资范围，规范政府投资方式

等。在概（预）环节，为有效预防“小项目小浪费、大项目大浪费”的现象，省财政加大投资评审力度，对部门预算限额以上的项目安排投资评审，对列入基本建设的省级重点项目概（预）算进行评审。2011年省本级审减投资额13.36亿元。在预算执行环节，制定了加强政府投资项目预算管理办法，积极落实配套资金，加快项目预算执行进度，改进和完善预算编制等。在资金支付环节，为防止出现“执行缓慢、超量预拨”的现象，避免“库款搬家”问题，各级财政部门遵循“四按”原则，严格按预算、按工程进度、按用款计划和按合同拨付建设资金，大大提高了财政资金的使用效益。在竣工决算环节，制定了政府投资项目决算管理办法，明确了建设项目竣工决算编报的时限要求、编报范围和审批权限等。在后续跟踪环节，建立绩效评价机制，加强对项目后续的跟踪反馈。制定了《省级经济建设项目项目绩效考评管理办法》，对重点项目、重大项目、重点领域投资等进行绩效考评，跟踪反馈，总结经验，发现不足，为加强和改进管理提供决策支撑。

（作者单位：山西省财政厅）

责任编辑 李永佩