

# 江西宁都： 激活“绿色生态”的财富效应

□ 罗道胜

2011年以来，江西省宁都县不断壮大绿色生态经济，先后开展了生态工业、生态农业、生态旅游等20多个重点项目建设，着力推进生态资本化和生态政策完善，激活了“绿色生态”的财富效应，走出了一条生态文明建设的路子。

（一）完善多元投入机制。将生态建设资金纳入公共财政范围，由同级财政预算安排，逐步扩大财政对生态建设的投入规模，环保投资占同期GNP的比重达2.2%，实现了遏制环境污染和生态破坏加重的趋势与改善环境质量的目标。为实现多元化筹集资金，宁都县每年从国家生态补偿资金中安排专项引导资金和奖励资金，对获得省级生态乡镇、生态村的单位分别奖励50万元、20万元，获得国家级生态乡镇、生态村的单位分

别奖励100万元、40万元，起到“以奖促治”的效果。同时，通过完善政策撬动社会资金投入，注重运用市场手段吸引社会资金投向生态县建设。建立绿色基金制度，发挥绿色基金用途较专业、效率较高的优势，按照“污染者付费”和“不污染补偿”的原则，鼓励企业实施绿色战略，维护生态平衡。

（二）做大、做强生态产业。加快由传统产业链条向新兴产业创意化、主导产业集群化、引进产业低碳化转变，促进产业结构优化升级。立足资源优势，大力发展生态农业，促使农业种养结构向生态方向不断优化。按照“一乡一业、一村一品”的布局要求，形成以黄鸡、脐橙、蘑菇三大农业主导产业和优质稻、杂交水稻制种、生猪、加工型红薯、席草、白莲、茶叶、蚕桑、烟

叶、罗非鱼等十大区域性特色产业为主的“3+10”农业产业发展格局。目前，全县出笼黄鸡4000万羽，种植蘑菇面积300万平方米，种植脐橙面积13万亩、加工橙面积5万亩，种植油茶面积10万亩，实现了每个主导产业种植农户超万户、产值超亿元。同时，针对产业生态链缺损部分，宁都县通过招商尽力引进“补链”项目，把工业链发展成“生态链”，形成多产品多链条的生态工业网状结构。2011年，宁都县引进的一批新的骨干企业，共有6个工业项目纳入市重点调度，这些项目不仅科技含量高、市场前景好，而且注重生态环境保护。

（三）加快由小项目大资源、小产出大污染向资源集约、生态良好发展转变。从2006年开始，宁都对辖区的一批污染较重的老化工企业实施了综

本土优势，将专业优势与之相结合，打造培育上市后备资源的价值发现平台。平台设立以来，已先后联合其他股权投资机构，为企业引进股权投资6000多万元，达成合作意向11亿元，成为全市企业股权融资的最有效渠道之一。

6. 培育中小企业专业服务机构。为了更好地服务企业融资，一方面抓异地机构引进，一方面抓本土机构培育，打造多业态金融组织体系。近年来，引进招商银行在威海设立分行，并组建了省内地级市首家小企业信贷中心，专门服务于信贷需求在300—1000万元的小企业；引进汇丰银行在威海设立外资村镇银行；引导民间资本发起设立10家小额贷款公司，累计为企业贷款22亿元；另有12家担保公司获得融资性担保业务资质，至2011年9月底共为1002户中小企业提供融资担保34.3亿元。

（作者单位：山东省威海市财政局）

责任编辑 李 燕

合整治与产业提升；对现有部分印染、造纸等能耗大、污染重的企业实行严格限制；对重点废水排放企业实施关、停、限等措施。开展实施清洁生产审核，推行ISO14001环境管理体系认证，培育了一大批节能、降耗、减污、增效的品牌企业，目前，全县热电、家电、啤酒、冶金、畜禽养殖等行业开展循环经济和清洁生产工作进展顺利，循环经济试点企业已扩大到5家。为调整优化能源结构，在全县广泛推广和应用生物质能、太阳能和地热能等清洁可再生能源利用技术，进一步提高了全县的资源利用率，减轻了资源和环境的压力。加大污染防治设施建设力度。全县投资2亿元，对多条过城河道进行综合整治，实施截污工程及相关的配套管网建设；投资近1.2亿元，实施了一批城镇污水处理厂新改扩建工程和泵站、管网配套工程等。

为避免“先污染后治理”和“工业化陷阱”，在积极承接珠三角产业转移中，坚定不移走“园区式、用地省、低污染、好效益”的新型工业化道路，对转移到宁都的企业严格执行环境影响评价制度，设立符合当地产业发展的能耗标准、环保标准、技术标准、安全标准，严格招商选资。同时，加大产业转移园环保设施建设力度，确保环境保护与产业发展、产业转移园建设的同步推进。2011年以来，全县先后拒绝审批有可能造成环境污染的开发项目56个，关闭了38家污染企业，取缔了60个规模小而污染面广的生态项目，并耗资3000多万元根治了160多个污染源。

（四）搅热乡村生态游。为充分发挥资源优势，提升农业的附加值和效益，宁都县巧打特色农业牌，以特色农业搅热生态观光游。提出利用农村

荒山、荒田、荒水等“三荒”发展生态观光农业的新思路，对城郊基础条件较好的“三荒”进行规划，放宽政策引资开发。如今，宁都县整合“三荒”成效显著，已相继建成田园风光浓郁的石上镇生态农业示范园、硕果飘香的惠大生态农庄、客家风味浓郁的东龙生态农业园、绿意盎然的龙灵油茶文化生态园等10多个各具特色的生态观光农业基地，构筑起一条条亮丽的乡村生态观光带。2011年1—10月，宁都县共接待生态农业观光游客78.1万人次，同比增长46%，实现旅游收入469多万元，同比增长39.8%。此外，宁都县还通过招商引资，开发生态旅游，实行“捆绑式”发展，盘活翠微峰国家森林公园景区资源2亿元，实现年旅游收入3000多万元。

（作者单位：江西省宁都县财政局）

责任编辑 李艳芝

