

山东威海： 打造中小企业多元化融资渠道

□ 王明德

一直以来，融资难是制约中小企业发展的主要瓶颈。山东省威海市通过完善一系列特色服务体系，整合资源，创新体制机制，拓宽和利用好多元化融资渠道，为企业融资提供支持。

1. 构建多样化银企对接服务平台。抢抓年初银行信贷资源比较充裕的“黄金时期”，筛选重点产业、重点领域和重点企业项目向银行推介，举办大型银企对接会议及小型专业化对接会议，积极促进企业信贷融资，三年来已累计为企业争取授信437亿元，资金到位率平均达到85%以上。同时，拓展信贷资金来源渠道，充分发挥“威海市金融服务中心”的桥梁纽带作用，促进异地银行与本地企业深入对接。统计显示，2010年异地银行授信已由2008年的58亿元增至180亿元，同比增长3倍多，2011年已累计超过200亿元，实际使用144亿元。此外，为提高银企对接合作效率，威海还建设了银企对接服务网，实时发布银行金融产品、金融服务信息和企业融资信息，为广大中小企业贷款搭建了经常化、特色化的在线服务平台。

2. 设立续贷过桥周转机制。2008年国际金融危机爆发后，为防范企业资金链断裂和银行不良贷款反弹，威海市在全省率先建立了覆盖各县市

(区)的“续贷过桥周转机制”。利用财政间歇性资金，无偿为资金周转不畅的企业提供短期“搭桥”，待银行重新发放贷款后再收回资金。在制度设计上，既注重政策扶持、又注重风险防范。目前，已先后无偿为950多家(次)重点工业企业提供转贷资金106.8亿元。

3. 实行科技支行试点。科技支行主要是面向科技型中小企业服务的特色化金融机构，也是威海市在全国的首创。科技支行通过扩大知识产权、股权、动产等抵质押范围，解决科技型中小企业因“轻资产”结构而缺少抵质押物的矛盾。通过扩大审批授权、提高审批额度、压缩审批流程，加速了资金循环，提高了企业融资效率。通过向业务各方提供财政贷款贴息、风险补偿以及设立贷款利率上限，为企业节省了财务成本。通过建立联合担保、降低担保费用、补贴担保风险等措施，提升了担保与科技型中小企业合作的积极性。在试点工作中，财政投入虽然只占新增贷款的1%多一点，但却可拉动100倍的资金投入。试点开展以来，已成功为41家试点企业中的16家授信2.02亿元，合计使用1.92亿元。其中信用授信3000万元，知识产权质押授信900万元，保证授信8600万元。特别是知识产权质押授信实现了历史性突破，为

破解科技型中小企业的融资瓶颈提供了新的途径。

4. 出台企业上市扶持政策。威海市在全省较早出台了鼓励和推动企业上市融资的政策，2010年又结合资本市场发展趋势，对分散的上市扶持政策进行了优化整合，积极引导企业上市融资。在奖励时点上，变事后奖励为事前补贴与事后奖励相结合，适应了资本市场全流通的变化，降低了企业上市的前期成本，提升了政策的激励效果。在奖励标准上，对上市公司再融资进行分档奖励，鼓励上市公司扩大再融资规模，加快膨胀发展。在适用范围上，调整了对“新三板”挂牌企业的奖励，新增了对区域性股权交易市场挂牌企业的奖励。2011年，威海市怡和制造有限公司的上市申请已被证监会受理，山东华鹏玻璃等三家企业进入辅导，威高股份等三家上市公司完成增发，通过资本市场融资达到61.1亿元，是2010年同期的4.8倍。

5. 支持本土创投公司发展。创投公司主要是面向种子期、成长期的企业提供创业投资支持，扶持有潜力的小型微型企业快速做大做强，形成新的上市资源。依托市创业投资引导基金，吸收民营资本参与，创立了威海市大有正颐创业投资有限公司，通过与山东省高新技术投资有限公司建立战略合作关系，并发挥地缘、人脉等

江西宁都： 激活“绿色生态”的财富效应

□ 罗道胜

2011年以来，江西省宁都县不断壮大绿色生态经济，先后开展了生态工业、生态农业、生态旅游等20多个重点项目建设，着力推进生态资本化和生态政策完善，激活了“绿色生态”的财富效应，走出了一条生态文明建设的路子。

（一）完善多元投入机制。将生态建设资金纳入公共财政范围，由同级财政预算安排，逐步扩大财政对生态建设的投入规模，环保投资占同期GNP的比重达2.2%，实现了遏制环境污染和生态破坏加重的趋势与改善环境质量的目标。为实现多元化筹集资金，宁都县每年从国家生态补偿资金中安排专项引导资金和奖励资金，对获得省级生态乡镇、生态村的单位分别奖励50万元、20万元，获得国家级生态乡镇、生态村的单位分

别奖励100万元、40万元，起到“以奖促治”的效果。同时，通过完善政策撬动社会资金投入，注重运用市场手段吸引社会资金投向生态县建设。建立绿色基金制度，发挥绿色基金用途较专业、效率较高的优势，按照“污染者付费”和“不污染补偿”的原则，鼓励企业实施绿色战略，维护生态平衡。

（二）做大、做强生态产业。加快由传统产业链条向新兴产业创意化、主导产业集群化、引进产业低碳化转变，促进产业结构优化升级。立足资源优势，大力发展生态农业，促使农业种养结构向生态方向不断优化。按照“一乡一业、一村一品”的布局要求，形成以黄鸡、脐橙、蘑菇三大农业主导产业和优质稻、杂交水稻制种、生猪、加工型红薯、席草、白莲、茶叶、蚕桑、烟

叶、罗非鱼等十大区域性特色产业为主的“3+10”农业产业发展格局。目前，全县出笼黄鸡4000万羽，种植蘑菇面积300万平方米，种植脐橙面积13万亩、加工橙面积5万亩，种植油茶面积10万亩，实现了每个主导产业种植农户超万户、产值超亿元。同时，针对产业生态链缺损部分，宁都县通过招商尽力引进“补链”项目，把工业链发展成“生态链”，形成多产品多链条的生态工业网状结构。2011年，宁都县引进的一批新的骨干企业，共有6个工业项目纳入市重点调度，这些项目不仅科技含量高、市场前景好，而且注重生态环境保护。

（三）加快由小项目大资源、小产出大污染向资源集约、生态良好发展转变。从2006年开始，宁都对辖区的一批污染较重的老化工企业实施了综

本土优势，将专业优势与之相结合，打造培育上市后备资源的价值发现平台。平台设立以来，已先后联合其他股权投资机构，为企业引进股权投资6000多万元，达成合作意向11亿元，成为全市企业股权融资的最有效渠道之一。

6. 培育中小企业专业服务机构。为了更好地服务企业融资，一方面抓异地机构引进，一方面抓本土机构培育，打造多业态金融组织体系。近年来，引进招商银行在威海设立分行，并组建了省内地级市首家小企业信贷中心，专门服务于信贷需求在300—1000万元的小企业；引进汇丰银行在威海设立外资村镇银行；引导民间资本发起设立10家小额贷款公司，累计为企业贷款22亿元；另有12家担保公司获得融资性担保业务资质，至2011年9月底共为1002户中小企业提供融资担保34.3亿元。

（作者单位：山东省威海市财政局）

责任编辑 李 燕