

稳中求进 好中求快 变中求新

■ 全国人大代表 云南省财政厅厅长 陈秋生

2012年,面对复杂多变的国内外经济形势和日益突出的财政收支矛盾,云南各级财政部门将以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以桥头堡建设为契机,全面贯彻落实积极财政政策,突出重点,着力加强税收收入征管、调整优化支出结构、推进基本公共服务均等化,深入实施财政科学化精细化管理,努力保持全省经济社会发展稳中求进、好中求快、变中求新。

(一)科学培植财源,实现财政收入平稳较快增长。抓住新一轮西部大开发的战略机遇,不断加大财源培植力度,开辟新的财源。继续加强与税收部门的沟通合作,做好税源形势分析和监控工作,实现全省税收收入平稳较快增长。强化非税收入管理,加快建立非税收入基础信息动态管理机制,全面推广运用财政票据电子化管理系统,提高非税收入征管水平。继续加强向中央各部委的汇报、衔接工作,做好争取国家加大对桥头堡建设支持力度的后续工作。积极争取中央代地方政府发行债券额度并切实做好债券资金的分配使用。深入研究财政鼓励资本市场发展、提升债券融资水平和促进产业投资基金超常规发展的政策措施,加快提升全省经济社会发展的融资能力。完善金融考核奖励制度,促进新增奖励资金重点用于涉农



贷款、小企业贷款、产业发展贷款、保险资金运用及金融合作等方面,有效鼓励和引导金融机构增加对经济社会发展的资金投入。

(二)优化支出结构,支持加快转变经济发展方式。把支持产业发展和优化产业结构作为财政支持经济发展工作的重中之重,作为实现云南跨越发展的重要支撑。深入研究国家的产业政策,创造良好的财税条件,更多、更好地承接东部地区产业转移。用好、用活、用足推进桥头堡建设的各项财税支持政策,提升财政对桥头堡建设的支撑和保障能力。推动央企入滇、民企入滇,促进产业结构优化升级。加快建立健全更加完善的财税法规制度体系,着力维护市场公

平竞争,促进民营经济、园区经济和县域经济加快发展。围绕省委、省政府确定的20个重大建设项目和20项重点工作,加大资金保障力度,确保重点项目建设顺利推进。安排项目前期经费,创造良好条件,争取提前储备一批重大项目,深入挖掘一批特色项目,精心包装一批优势项目,全力向上争取一批重要项目,继续支持建设一批牵引带动能力强的大项目、好项目,有效促进固定资产投资保持较快增长,充分发挥投资对云南经济发展的拉动作用。以提高自主创新能力为突破口,加快完善政府投入引导机制、企业投入激励机制和创业风险投资机制,构建以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系,

推动经济增长由外延扩张向内涵式发展转变、由粗放型增长向集约型发展转变,不断提升经济增长的质量和效益。继续支持创新型云南行动计划各项工程的实施,加大对高端人才培养引进、省院省校合作、开展科技创新活动的支持,为经济可持续发展提供智力支持。把建设资源节约型、环境友好型社会放到突出位置,全面实施“七彩云南保护行动”,加快建立健全有利于节能减排的财税政策体系,探索建立促进企业自主治污的收费价格机制和利益驱动机制,逐步建立重要资源有偿使用制度和生态环境补偿机制,稳步推进生态补偿试点和排污权试点,继续实施重点防护林、天然林保护等工程,加强九大高原湖泊和江河流域水污染综合治理,鼓励开发利用新能源和可再生能源,加快推进云南生态文明建设。

(三)健全完善机制,进一步夯实“三农”发展基础。按照“存量适度调整、增量重点倾斜”的原则,继续加大财政支农资金投入力度,加快健全财政支农资金的稳定增长机制。认真落实2012年中央一号文件精神,加强农业科技创新。推进粮食增产百亿斤计划的实施,确保粮食安全。按照集中财力办大事的原则,以重点产业、重点区域和重点项目为平台,采取项目推动、部门联动和产业带动等方式,充分发挥县级在涉农资金整合中的主体作用,将性质趋同、目标接近的资金加以整合,加快推进现代农业发展。支持农产品基地建设、新品种推广、农作物高产示范、农产品精深加工等环节,发展优势特色产业。不断强化支农惠农政策,继续实施并完善良种补贴、农资综合补贴和粮食直补政策。面对当前连续三年干旱的严重灾情,要在及时筹措下达抗灾救灾

补助资金的同时,全力支持落实好加快水利改革发展的各项政策,破解农业基础设施建设滞后的难题。支持中低产田改造、小型农田水利设施和农村安全饮水工程建设,改善农村的生产生活条件。深入推进“十二五”兴边富民工程建设,以扶贫整村推进、贫困地区农村劳动力转移培训、易地扶贫、产业扶贫为载体,突出支持贫困地区特色产业发展,打好集中连片特困地区片区综合扶贫攻坚战,加快构建“大扶贫”格局。

(四)坚持统筹兼顾,促进社会事业全面协调发展。认真贯彻落实好《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》,按照教育投入法定增长的要求,确保2012年地方财政性教育支出占公共财政支出比例达14%。认真实施好农村义务教育薄弱学校改造计划,确保农村义务教育阶段寄宿学生生活费补助和农村义务教育阶段学生营养改善计划实现全覆盖。拓宽资金投入渠道,着力支持职业教育基础能力建设。深入贯彻落实“贷免扶补”优惠政策,推动建立健全创业带动就业的政策体系,发挥创业促进就业的倍增效应。进一步提高社会保险统筹层次和待遇水平,不断完善各类社会保险的衔接和转移接续机制。继续加强社会养老保障体系建设,实现新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险两项制度全覆盖。按照居民收入要实现“两个同步”增长的要求,全力支持实施“居民收入倍增计划”,加快建立与经济增长相适应的收入增长机制,切实提高城乡居民特别是中低收入群体的收入水平。继续支持深入推进医药卫生体制改革,全面加强公共卫生服务体系建设,不断促进城乡居民公共卫生服务均等化。认真落实公共财政对文化建

设投入的增长幅度高于财政经常性收入增长幅度的要求,推进文化体制改革,促进文化事业和文化产业大发展大繁荣。

(五)深化财政管理改革,增强服务经济社会发展的内生动力。在编制2012年部门预算启动省本级部门预算编审体系改革的基础上,构建“控制为主、绩效引导”的编审模式,着力完善部门预算标准定额体系、项目支出预算编审体系、预算标准流程体系和部门预算监控体系“四位一体”的公共预算标准管理体系。对重点项目和部门进行跟踪问效,加强调研,推动部门内部财务与业务部门的协调机制,切实提高财政资源配置效率。按照先易后难的原则,推进项目支出标准体系建设。按照滚动开放的原则,推动部门及早谋划下一年度部门预算,将工作量分解到平时,切实提高项目编制的质量。继续完善县级基本财力保障机制,健全均衡性、生态功能区、民族地区等转移支付制度,促进全省地区间的财力均衡,不断推进基本公共服务均等化。完善省对下均衡性转移支付综合绩效考评工作,合理调整基本公共服务考评指标,探索开展公民满意程度调查试点,将公民满意程度作为衡量公共服务水平的一项重要指标纳入考核体系;完善考评机制和评价结果应用机制,确保考评过程公平合理、针对考评结果的奖惩行之有效,推动全省基本公共服务水平快速、均衡提升。推进项目库建设,完善基本支出公用经费定额标准体系,强化预算单位基础信息动态管理。以项目评审推动各类项目支出定额标准研究工作,按照“成熟一项、制定一项”的方式开展单项标准的研究制订,并结合摸底调查、分析现状、归类总结、合理定价的整体研究方

稳中求进 用发展来解决发展中的问题

■ 全国人大代表 宁夏回族自治区财政厅厅长 王和山



2012年，宁夏经济结构调整任务艰巨，在工业高位运行的状态下，宁夏经济要保持较快增长的难度明

显加大。同时，也会对宁夏财政收支产生影响。收入方面，由于经济放缓，企业实现利润幅度将有所下降，加上结构性减税力度加大、个人所得税工薪所得扣除标准和增值税营业税起征点提高等因素，将减少一些收入，同时，今年预算外收入全部纳入预算内，带来的一次性增收因素将不存在，财政收入增幅会有所回落。支出方面，今年要全面实现教育经费占GDP4%的目标，继续提高企业人员基本养老金水平等对困难群众的各项补助标准，继续加大保障性安居工程建设等民生工程的投入力度，都需要进一步加大财政投入，加上财政

支出的刚性，财政支出压力较大。当然，也要看到有利条件，实施西部大开发和启动新一轮扶贫攻坚战略，中央继续实施积极财政政策和稳健货币政策，宁夏对外开放扩大和招商引资环境的改善，都给我们带来了新的发展机遇。

财政部门要准确把握形势的发展变化，既要看到当前形势的复杂性、艰巨性和不确定性，切实增强危机意识和忧患意识，更要看到经济社会发展的难得机遇，充分发挥财政工作的主动性，把握中央明确的“稳中求进”的经济社会发展总基调，实现经济发展和财政收入“双增长”，用发展来解决发展中的问题。

（一）着力加强运行调节，保持经济平稳增长。要根据国际、国内经济环境的新变化和全区经济运行中出

式，逐步建立完善项目支出定额标准体系。加强地方政府债务管理，将债务收支逐步分类纳入预算管理，强化债务收支的预算监管。夯实债务会计核算和统计基础，深入分析政府性债务的结构、成因和风险度，研究制定政府性债务风险预警监测机制和管理措施。按照分类管理、区别对待的原则，妥善处理债务偿还和在建项目后续融资问题，完善偿债准备金制度，进一步防范和化解债务风险，加快建立规模适度、风险可控、管理规范、运行高效的地方政府债务管理体制。按照绩效目标设定、绩效跟踪、绩效评价及结果运用有机结合的原则，逐步建立以绩效目标为导向，以绩效评价为手段，以制度建设为保障，以财政部门 and 预算单位为主体，以改善管理、优化资源配置和提高公共服务水平为目标的具有云南特色的财政绩效管理体系。继续加强和规范行政事业单位国有资产管理，严控“三公”经费支出，深入推进行政成本控制制度建设，稳步开展财政信息公开，自觉接受人大、审计、纪检监察和社会公众等方面的监督，着力打造效能财政、阳光财政。 图

责任编辑 李艳芝