

# 2012年政府采购工作要点

□ 本刊记者

为深入推进政府采购制度改革，日前财政部制定印发了《2012年政府采购工作要点》，指出要进一步深化政府采购制度改革，拓宽政府采购实施范围，加大改革创新力度，完善政府采购法规和政策，全面加强政府采购科学管理。

一是着力扩大政府采购实施范围和规模。围绕财政支出保障重点，深入推进政府采购扩面增量工作。深化预算管理制度改革，完善和细化政府采购预算编制，努力推进应采尽采。结合优化投资结构、支持强农惠农富农以及保障和改善民生等财政政策的落实，积极开展农业农村基础设施、农业社会化服务、公益性文化服务、社区服务等采购工作，重点做好文化惠民工程、农村义务教育营养改善计划及校车等社会关注度高的项目采购。研究制定推进和规范服务采购的指导意见，创造条件推进政府购买服务，逐步扩大公共服务、商务服务及专业服务的政府采购实施范围。

二是进一步完善政府采购法规制度。继续将法制建设作为当前政府采购工作的重要内容来抓，切实解决改革实践中的突出问题。大力推动《中华人民共和国政府采购法实施条例》出台，印发《政府采购非招标方式管理办法》，修订《政府采购货物和服务招标投标管理办法》和《政府采购供应商投诉处理办法》。研究制定加强中央单位政府采购工作、完善中央单位政府采购协议供货管理、完善政府采购评审工作等制度办法。各地要根据工作开展实际，不断加强政府采购规章制度体系建设工作。

三是加快构建政府采购政策功能体系。拓展

完善政策功能的实施领域，增强政府采购对经济社会发展的宏观调控作用。尽快制定政府采购本国产品管理办法，继续完善政府采购支持节能减排、环境保护的政策措施和执行机制。完善政府采购强化信息安全的政策措施。大力推进实施《政府采购促进中小企业发展暂行办法》，积极开展政府采购信用担保试点工作。研究推动在工程建设项目中落实政府采购政策的具体措施。开展政府采购相关政策执行情况的监督检查和跟踪问效工作，努力提高政策执行效果。

四是加大政府采购监督管理力度。针对政府采购操作执行的薄弱环节，创新监管手段，提高监管水平。加强政府采购计划管理，严格按政府采购预算、购置费预算标准和资产配置标准编制采购计划，严禁配备明显超出机关办公基本需求的高档、高配置产品。推进批量集中采购改革工作，逐步扩大中央单位批量集中采购品目范围，适时选择部分省（区、市）进行改革试点工作，逐步将改革推广到省级单位。推行申请单一来源采购的审核前公示制度，改进采购方式变更审批和采购进口产品审核工作。强化集中采购管理，科学制定政府集中采购目录及标准。加强对采购代理机构的考核检查工作，促进采购代理机构健全内部监督制约机制。完善协议供货和定点采购管理，规范网上电子竞价和开展区域联合采购。充实评审专家数量，加强对评审专家的现场管理，进一步规范评审专家行为。依法做好供应商投诉举报处理工作，加大对违法违规行为的处罚力度。推进政府采购诚信体系建设，建立健全不良行为公示制度和政府采购市场禁入制度。加强与审计、

监察等部门的协调联动,推动开展有关专项检查和定期检查工作。

五是深入推进政府采购标准化和信息化建设。把标准化建设放在更加突出的位置,以标准化促进信息化,进一步加强政府采购科学化精细化管理。修订《政府采购品目分类目录》,修改完善政府采购工作规程,规范采购文件编制以及招投标、质疑投诉等各类信息公告内容,制定完善各类政府采购标准合同文本,研究政府采购从预算编制到计划管理、方式审批、执行交易及诚信体系建设等业务管理标准。按照建立采购管理、电子交易、采购网站三位一体的政府采购信息化建设工作任务,积极推动中央管理交易系统和全国共享基础数据库建设工作,升级改造中国政府采购网站,先期启用计划管理、全国供应商库等子系统。各省(区、市)要加强对本地区政府采购信息化建设的规划和系统建设运用工作,促进提高政府采购整体管理水平。

六是扎实开展宣传培训和调查研究工作。通过广泛深入的宣传培训与调查研究,营造实施政府采购制度改革的良好氛围。积极开展《中华人

民共和国政府采购法》颁布十周年系列宣传活动,多渠道、全方位宣传改革成效,提高依法采购意识。做好对社会关注热点、难点问题的解释工作,形成正确的舆论导向。做好对从业人员的职业道德、业务培训和系统操作培训工作,提高从业人员综合业务素质。加强对关系改革发展的重大问题以及改革中具体问题的研究分析,开展带有共性、全局性的理论课题以及与实际工作紧密相连的实践课题研究,不断完善和改进相关工作。继续推动建立政府采购从业人员职业资格制度,研究对政府采购从业人员实行职业化管理的相关工作。

七是积极开展加入世贸组织《政府采购协议》(GPA)谈判应对工作。坚持统筹国内改革与对外开放的原则,继续做好国内应对工作。抓紧研究GPA新旧文本及参加方新一轮出价变化,分析对我国加入GPA谈判的影响。深入开展我国加入GPA的利弊分析,提出具有可操作性的应对改革建议。全面评估进一步扩大出价的可行性,完善改进出价预案。系统开展我国政府采购法律与GPA规则的一致性分析,提出我国法律政策调整建议。加强GPA宣传,为谈判工作营造良好社会环境。 ㊟

## 【图片新闻】



### 四川巴中： 支持农村聚居点建设

2011年以来,四川省巴中市财政部门安排资金3000万元,支持8个重点镇和12个中心村734个新农村聚居点建设,并引导各聚居点完善土地流转制度,对建房腾出的土地进行有序流转、合理使用和集中规模化经营,支持引导农业产业集群发展。图为正在建设中的通江县王坪村聚居点。

(赵建皿 摄影报道)