



2030 年的中国： 实现现代、和谐、有创造力的发展

□ 本刊记者

近日，财政部、国务院发展研究中心和世界银行在北京共同举办了“实现现代、和谐、有创造力的发展：中国的战略选择与国际经验”高层研讨会。财政部部长谢旭人、国务院发展研究中心主任李伟、世界银行行长罗伯特·佐利克出席开幕式并讲话。与会代表围绕中国未来二十年发展面临的挑战和战略选择，重点就中国经济如何实现持续稳定的增长、如何提高经济增长的包容性和环境可持续性、如何与世界实现共赢，以及处在中等收入阶段的发展中国家如何应对面临的共同挑战、避免落入“中等收入陷阱”

等议题，进行了广泛深入的讨论。会议发布了《2030年的中国：建设现代、和谐、有创造力的社会》研究报告。

2010年9月，世界银行行长佐利克访华时提出开展这项研究，得到了中国领导人的重视和支持。财政部作为世界银行在华业务的归口管理部门，协调国务院发展研究中心和世界银行组建了联合课题组。课题组由世界银行和国务院发展研究中心的五十多位专家组成。这是世界银行与中国首次以联合课题组的形式共同开展的研究。自2010年11月启动至今，历时一年多，最终形成了一个主报告和五个专题报

告。主报告是《2030年的中国：建设现代、和谐、有创造力的社会》，五个专题报告分别是：《未来二十年的结构性改革》、《通过技术追赶和创新实现增长》、《抓住绿色发展的机遇》、《所有人享有均等机会和基本保障》和《与世界实现共赢》。

报告认为，过去三十年中国的改革开放有力地推动了工业化和城市化进程，创造了举世瞩目的奇迹，经济以接近年均10%的速度增长；数以亿计的人口摆脱了贫困；联合国提出的千年发展目标均已实现或将要实现。中国于2010年跨入上中等收入国家



行列，目前已是世界第二大经济体和第二大贸易国。2008年爆发全球性金融危机以来，中国对全球经济的稳定和增长发挥了举足轻重的作用。

报告认为，在过去三十多年的发展中，中国积累了不少重要而独特的经验，包括务实地推进市场化改革；寻求增长、社会与宏观经济稳定之间的平衡；促进地区之间竞争、发挥地方积极性；推动国内市场一体化；稳步融入全球经济。

展望未来，中国发展既有不少优势和机遇，也会面临诸多严峻挑战。从国际环境看，全球化进程仍将不断深入；新兴经济体持续快速发展，中产阶级以前所未有的速度成长，世界市场规模不断扩大；新的技术突破正在孕育之中。中国在利用这些重要机遇的同时，也需要有效应对外贸和投资摩擦，持续提升在全球分工体系中的地位，在全球治理中发挥与自身能力相适应的积极的建设性作用。从

国内看，高储蓄率还可维持一段时期，劳动力队伍的素质和知识水平将不断提高，城镇化还有进一步发展的空间。与此同时，也将面临人口老龄化、收入差距较大、环境欠账较多等方面的风险和挑战。另一方面，尽管潜在增长率会有所下降，但中国仍有望保持从全球范围看并不低的增长速度。

在考虑上述因素并做有关测算的基础上，报告提出了中国“到2030年建设成为一个现代、和谐、有创造力的社会”的发展愿景。由于未来二十年的发展环境和条件将明显不同于过去三十年，中国需要加快转变经济发展方式，调整已有的发展战略。其核心是转变政府职能，重新界定政府与市场、企业和社会的关系。随着中国接近世界技术前沿，引进推广国外先进技术的空间缩小，政府职能的重点应相应调整，从以提供基础设施等有形公共产品为主，转向以提供制度、规则和政策等无形公共产品为

主，以优化资源配置，促进竞争和创新，降低风险与不确定性。纵观过去半个世纪的全球发展进程可以发现，那些迈入高收入社会的经济体，都随着发展阶段提升主动而成功地调整其战略；相反，未能主动调整战略或调整失败的经济体，往往会落入“中等收入陷阱”之中。

报告指出，中国已经认识到调整战略的重要性，并开始了这一调整过程。“九五”计划就提出转变经济增长方式，“十二五”规划则明确地把转变经济发展方式作为主线。在转变发展方式方面，中国已取得了积极进展，为未来的战略转变打下了重要基础。报告在“十二五”规划主要内容的基础上，提出了中国未来二十年的发展战略，其核心特征是：在继续提高收入水平的同时，注重提高增长质量；实现平衡和可持续的增长；加强创新，提升创造力；充分发挥中国的人力资源优势；重视市场、法治、价值观和道德的共同作用。关于新战略的实施，报告提出了六个重点领域。

第一，实施结构性改革以巩固市场经济基础。应广泛借鉴国际经验，加快推进国有企业股权证券化，可考虑设立国有资本管理公司或投资基金。同时，降低民营企业进入包括战略性新兴产业在内的相关行业的门槛，激发全社会的创新与创造力。金融部门要进一步推进利率市场化，推动资本市场规范化，重塑金融监管架构，构筑防范金融和货币风险的安全网。在劳动力市场上，要分阶段加快户籍制度改革，促进劳动力自由流动；加强对劳动者的培训，提升人力资本水平，提高劳动力参与率；调整就业政策、工资政策和社保税费政策。对于土地市场，要完善农地征用政策，保护农民权益，提高土地利用效率，健

康有序地推进城市建设,降低地方政府对土地相关收入的依赖程度,提高地方财政的可持续性。

第二,加快创新步伐,建立开放而融入全球网络的创新系统。政府要在关注某些特定新技术开发的同时,加强制度和环境建设。建立覆盖全国的研究网络,支持各地区、各领域的创新活动。建立开放的创新体系,鼓励企业加强与跨国公司的合作。国际经验表明,大型企业和为其配套的中小企业群,在国家创新体系中的作用至关重要。应运用综合措施支持包括大型民营企业在内的大型企业创新,建立公共技术平台服务于中小企业创新,增加新设企业获取长期风险资本的可能性。建立高效的专利体系,加强对知识产权的保护。建设一批与产业紧密联系的世界一流研究型大学,并通过完善教育体制、扩大对外开放等措施,提高高等教育办学质量。提高基础研究在高校和科研机构研究活动中的比重,向高水平机构提供充足且持续的资金投入。统筹研究型教育、职业教育和技能培训,为创新提供多层次人才保障。促进“创新型城市”发展,聚集高质量的人才、高水平的研究机构、充满活力的企业,形成创新的巨大合力。

第三,抓住绿色发展机遇,应对环境挑战并实现持续增长。实现绿色发展,关键是要建立起市场化的减排和环保机制,让价格反映资源的稀缺性和外部成本。报告提出了促进绿色发展的建议,包括取消对高污染、高排放和资源性产品的出口退税,建立健全排污权交易、用地指标交易、环保生态标识、生态服务补偿计划制度;制定强有力的环保和排放技术标准,在政府采购中引入绿色标准;加大生态、环保和应对气候变化等领域

的公共投资力度;在地方政府的绩效考核中引入绿色增长指标等。

第四,在就业、公共服务和社会保障等领域,确保所有人享有均等机会。中国目前较大的收入差距,既与人力资本水平有关,更值得关注的是与人们在就业、社会保障等基本公共服务和社会流动性等方面的机会不均等有关。解决这些问题,需要同时采取三方面的措施。首先,向农村居民和流动人口提供更多、更高质量的公共服务。关注农村和贫困儿童的早期营养和教育,实行农村高中免费教育。其次,改革社会保障体系,形成可靠的社会安全网。要推动社会保障体系的一体化和“无缝”连接,缩小社会保障待遇的区域和部门差异。继续扩大农村居民、农民工和城镇其他非正式部门就业人员的养老保险覆盖面。最后,动员公共和民营机构、政府和社会组织,共担公共服务的融资、提供与监督职责。完善教育、医疗等公共服务机构和人员的激励约束机制。增加非政府机构提供的公共服务,让更多的利益相关方承担责任。

第五,建立与政府职能转变相适应的可持续财政体系。报告提出了财政改革的四个关键领域。一是提高现有支出项目的效率,调整政府支出结构,提高社会和环境公共投资比重。二是优化政府收入结构,提高对能源、资源和污染的税收,提高国有企业红利上缴比例,征收房地产税。三是调整政府间财政关系,将卫生、社保等支出或筹资责任有选择地上移到更高层级的政府;以更加透明的规则进行省对县、市的转移支付,允许地方政府审慎地扩大预算内借款,确保各级政府可用财力与支出责任相匹配。四是加强政府财政管理,提高公共开支效率,将所有公共收支全部纳

入预算,公布所有预算收支,使预算和开支周期同步,加强政府项目的绩效评估,强化国库管理、账户管理和现金管理,监控或有负债情况,确保财政的稳健性和可持续性。

第六,在更大程度上与全球经济融合,在全球治理中发挥积极的建设性作用,使中国与世界形成长期稳定的互利共赢关系。中国要继续加深与全球的贸易、投资和金融联系,在全球范围内配置资源,提升在价值链上的位置,在获取更多的技术、更广的投资机会和更高的资本回报的同时,与其他国家建立互利的贸易和投资关系,实现共同发展。在相互依存日趋加深的背景下,中国面向世界的战略需要遵循“市场开放、公平公正、互利合作、全球包容性和可持续发展”等关键原则。在区域贸易安排中倡导“开放的区域主义”,支持达成多边投资协议。稳步开放资本账户,为人民币区域化乃至在更长时期内逐步实现国际化创造条件。作为全球治理安排中的一个重要利益攸关方,中国应在气候变化、国际金融稳定、国际援助等重大治理议题上发挥积极的建设性作用,并增强在全球治理中角色的可预见性。

报告最后分析了推进改革所必需的条件,提出了在上述六个重点领域改革措施的优先顺序,强调在财政、金融和企业改革等核心改革领域取得突破的重要性。报告认为,为有效推动改革,确保新战略最终取得成功,需要中央的坚强领导,也要鼓励地方和基层的改革试验;争取对改革的支持,凝聚改革共识,克服来自多方面的改革阻力,平衡复杂的利益关系;重视管理经济社会转型期的宏观经济和其他方面的风险,把握好应对短期问题和实施长期战略的关系。