

中小企业发展需财政助力

■ 本刊评论员

中小企业是国民经济的重要组成部分。改革开放以来,随着我国社会主义市场经济体制逐步完善,中小企业如雨后春笋纷纷涌现,经历了由少到多、从弱到强、不断壮大的发展历程,成为国民经济和社会发展的重要力量。

目前,中小企业户数已占我国全部企业户数的90%以上,创造的国内生产总值所占比重已上升到60%左右。中小企业的快速发展,为我国经济注入了活力,促进了社会主义市场经济体制的建立和完善,并在很大程度上拓宽了社会就业渠道,缓解了就业压力,对于改善民生、扩大内需,促进社会和谐稳定发挥了积极作用。随着经济效益的提升,近年来,中小企业上缴税收所占比重一直保持快速增长,成为国家财政实现可持续发展的重要物质基础。一大批科技型中小企业的发展壮大,更使中小企业逐步成为我国技术创新和发展高新技术产业的重要生力军,激发了技术创新动力……成就的背后离不开财政的鼎力支持。经过多年的探索实践,中央及各级财政已基本形成了以税收优惠、资金支持、鼓励吸纳就业、治理乱收费和减轻企业负担、政府采购、财务会计制度等为主要内容的中小企业财税政策扶持体系,在不断加大资金投入的同时,发挥着财政政策的引导作用,为中小企业发展打造更为优良的发展环境。

中小企业因为“小”,所以“快”而“灵活”;同样因为“小”,所以也“弱”而“困难”。金融危机、欧债危机等严峻金融风暴之后,中小企业面临重重困境,暴露出诸多问题。首先,自身发展水平低。我国中小企业发展历史较短,经济实力、经营理念相对落后,总体发展水平不高;资产规模偏小,信用程度较低,依法经营及诚信意识不足;财务制度不健全,掌握信息能力较低,在市场竞争中处于弱势,难以抢占市场先机。其次,生产要素成本高。随着转变经济发展方式的加快,节能减排和环境保护力度日益加强,资源消耗高、环境污染大的中小企业面临着十分紧迫的调整压力,主要依靠“高投入、高能源、高排放”和“低成本、低价格、低利润”参与竞争的中小企业将难以为继。原材料和能源价格居高不下,劳动力成本快

速上升等叠加因素进一步加重了企业负担。再次,筹资融资难度大。当货币政策调整,银根抽紧时,中小企业尤其是小型微型企业融资难的问题愈加突出,融资成本进一步增加。

因此,作为初具雏形的经济活动单元,中小企业需要政府给予更多的呵护。2011年10月12日,温家宝总理主持召开国务院常务会议,研究确定了支持小型微型企业发展的金融财税政策措施,包括加大对小型微型企业税收扶持力度,支持金融机构加强对小型微型企业的金融服务,扩大中小企业专项资金规模,进一步清理取消和减免部分涉企收费等。

为积极落实党中央、国务院的有关部署,各级财政部门当继续加大中小企业特别是小型微型企业的扶持力度,不断完善政策措施,强化财政资金导向作用,推动其稳步健康发展。在落实好现有政策的基础上,进一步加大税收优惠政策力度。如提高增值税和营业税起征点;对小型微型企业减半征收企业所得税;免征金融机构对小型微型企业贷款印花税;延长农村金融机构营业税优惠政策;延长金融企业中小企业贷款损失准备金税前扣除政策。进一步扩大扶持中小企业财政资金规模,更多运用间接方式扶持小型微型企业,扩大资金政策受益面,并向小型微型企业和中西部地区适当倾斜。继续完善政府采购政策,拓展小型微型企业市场空间,在政府采购中预留中小企业份额,保证中小企业所占比例。清理取消各种不合规收费,减轻中小企业负担,加强落实已公布取消的行政事业性收费;加大向企业乱收费、乱罚款和各种摊派行为的监督检查,加强社会和舆论监督。实施更加积极的增加中小企业就业政策,制定和完善措施鼓励高校毕业生到中小企业就业,落实鼓励高校毕业生自主创业的税费减免、小额担保贷款等扶持政策,加大公共就业服务力度。

中小企业仍需茁壮成长。各级财政部门必须让资金支持、税收优惠、融资担保等一系列扶持政策愈加完善,为中小企业撑起一片蓝天。