

四川专员办：探索新路 试出实效

开展综合财政监管工作以来，财政部驻四川省财政监察专员办事处（以下简称四川专员办）结合地方实际，创造性地开展工作，积极探索新路，努力“试”出实效。

（一）利用多种渠道，积极宣传动员，为综合财政监管工作营造良好氛围。一是选取四川省气象局、测绘局、地震局和储备物资管理局、烟草专卖局5户有代表性的单位开展综合财政监管走访、座谈，重点收集如何开展好综合财政监管工作的意见和建议，协助解决中央基层预算单位的预算、资产、财务管理方面遇到的实际问题。二是分别约谈年度预算执行进度缓慢的基层单位主管领导及相关人员，督促其针对原因制定解决方案，加快资金支出进度，提高资金支出效益。三是借助互联网等媒体宣传综合财政监管政策和试点工作的新思路、新做法。四是派员参加了四川出入境检验检疫局、证监局、烟草专卖局等单位财务工作会，了解其财务工作情况，传递最新财政财务管理理念，解答政策执行过程中遇到的难点疑点，以提高基层预算单位财务人员素质和财务管理水平，从源头上防控财务风险。多种渠道的宣传为开展综合财政监管工作营造了良好的氛围：成都海关、四川烟草专卖局等单位及时在全辖范围内召开综合财政监管宣传动员会，并提出具体工作要求；人民银行成都分行、四川通信管理局、国家土地督察成都局等单位一把手领导带领财务负责人主动到专员办了解综合财政监管工作的要求，并建立了联系机制。

（二）掌握各项数据，做好汇总分析，夯实综合财政非现场监管基础。

四川专员办按照人员结构、收入、支出、资产等4个监管重点建立分析指标，进行数据的采集录入，并选择16户行政及参公单位进行指标分析对比，形成了《行政及参公单位非现场监管分析报告》：通过分析收入情况，了解到单位间财政拨款和其他收入不均衡的现象比较突出；通过分析支出情况，掌握了基本支出平均数的差异和项目支出的结构占比；通过分析结转结余情况，摸清了结转（余）资金的存量和使用效益。针对不同的情况，积极采取监管措施，督促相关单位改善支出结构，加快支出进度，切实提高财政资金的使用效益和保障功能。同时，在分析的基础上，确定监管重点，选择了2011年中央行政事业单位资产预算财务检查对象，并在检查过程中，充分利用分析结果，明确检查方向和重点，起到了事半功倍的效果。

（三）突出监管重点，关注预算进度，努力践行动态监管和全过程监管方式。按照财政科学化精细化管理的要求，四川专员办将预算执行进度作为综合财政监管试点工作的监管重点之一，加强对基层预算单位预算执行的动态管理，督促其加快预算支出进度，提高财政资金使用效益。对16户行政及参公单位各季度预算执行进度情况进行了统计分析，并形成了报告，对整体预算执行进度进行评价，就预算执行中存在的问题做了深入分析并提出工作建议。同时，还将分析结果向相关单位进行了通报，提示其关注自身预算执行进度，对部分预算执行进度缓慢的单位采取电话询问、约谈、走访等方式了解原因，要

求有关单位制定切实可行的措施，提高预算执行进度。各单位对加快预算执行进度重要性的认识有所提高，根据自身的情况采取了一定的措施和办法。项目结转资金大的中国科学院光电技术研究所成立了预算执行工作领导小组，签订预算承诺书，建立了预算执行责任制、考核奖惩制度等等，项目支出进度大大提高。中国银监会四川监管局实行项目协调会议制度，根据项目执行情况，适时召开部门协调会，解决项目执行过程中存在的问题，推进项目进度，同时在全辖范围内实行预算执行进度定期通报制度，对执行进度低于平均进度的分局进行通报。

（四）搭建沟通平台，注重互动交流，形成综合财政监管合力。为加强与基层预算单位互动，发挥专员办的服务功能，四川专员办积极构建中央基层预算单位财务处长横向交流平台，促进相互借鉴学习。在对中国银监会四川监管局2011年部门预算进行审核时，专员办牵头组织相关单位财务负责人和经办人员相互走访学习，取得了良好效果。2011年下半年专员办又组织四川大学等6所高校、人民银行成都分行、四川省国税局、中国银监会四川监管局、审计署成都特派办及成都海关财务处长互相走访，搭建高效、便捷的沟通平台，实现监管方与被监管方、被监管方之间的信息畅通、资源共享机制，以更好地了解基层单位在预算编制执行、资产管理、财务政策落实等方面的实际困难，为基层预算单位信息沟通、加深政策理解提供便利渠道。

责任编辑 李艳芝