

充分发挥财政金融 在“稳中求进”中的重要作用

□ 财政部副部长 李 勇

2012年是我国全面实施“十二五”规划、加快转变经济发展方式的重要一年。中央经济工作会议明确了“稳中求进”的工作总基调，全国财政工作会议对2012年的财政工作提出了新的、更高的要求。各级财政金融部门要进一步增强使命感和紧迫感，把思想和行动统一到中央决策部署上来，充分发挥财政职能作用，推动财政金融和外国政府贷款管理工作取得更大进展。

一、深刻认识当前国内外经济形势， 处理好财政金融工作“三个方面”的关系

2012年是实施“十二五”规划承上启下的关键一年，也是国内外经济金融形势复杂多变，短期问题与长期问题相互交织，结构性问题和体制性矛盾相互叠加的一年。在这个关键时期，宏观调控更需要注重政策的前瞻性、针对性、灵活性和协调性，具体到财政金融工作上来，就是要处理好以下三个方面的关系：

（一）在促进经济“稳中求进”的过程中，要处理好“稳增长”、“调结构”和“保民生”之间的关系。在当前国内外各种复杂因素的作用下，国内经济增长放缓的担忧不断增强，如果经济增长下滑过快，许多潜在的风险就可能演变成现实，一些潜在的矛盾就可能被激化。2012年的政策重点明确为“稳增长”，就是为了防止经济增长大幅波动。同时，“中国模式”走到今天，创造了令世界赞叹的成绩，但也付出了一定的代价，累积了一些深层次问题，必须通过结构调整来增强经济发展的后续动力。因

此要充分认识到，现在为了“调结构”而容忍一定程度的经济增速放缓，是为了实现未来经济的更加强劲、平衡和可持续发展。另外，“为民生而发展、以民生促发展”，是保障“稳增长、调结构”的必然路径。

（二）在支持“普惠金融”发展的过程中，要处理好“扶持金融发展”和“防控金融风险”之间的关系。就我国金融体系发展的当前阶段而言，需要重点把握好以下问题：在建设普惠金融的问题上，既要大力发展中小金融机构，强化其服务“三农”和小微企业的市场定位，又要加强监管，坚决防止其盲目扩张、恶性竞争；既要提高对涉农、小微企业贷款不良率的容忍度，又要讲究市场原则，督促金融机构加强内部控制，防控信贷风险。同时，在健全担保体系的问题上，既要鼓励和扶持融资性担保体系发展，促进发挥其“增信”功能，又要密切关注部分担保机构出现的虚假注资、违规放贷等现象，加强监管和制度建设，以规范促进发展。

（三）在制定完善“财政奖补”政策的过程中，要处理好“市场机制”和“政府调控”之间的关系。健全的市场机制，有效的宏观调控，都是社会主义市场经济体制不可或缺的重要组成部分。市场机制多一些还是政府调控多一些，必须相机抉择。在应对金融危机冲击中，加强和改善宏观调控，及时纠正市场扭曲，弥补市场失灵，防止了经济出现大的起落。2011年以来，国家各项刺激政策逐渐退出，宏观经济更加倚重自主性增长和可持续增长。在这个大背景下，财政金融部门作为联系财政和

金融的纽带，要充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，“不越位、不干预”金融机构的具体业务经营，更不能搞“大包干”，把市场行为变成政府行为。同时，在制定和落实各项财政奖补政策的过程中，要把金融机构这个市场平台利用起来，这样既有利于降低政策执行成本，又有利于扩大政策杠杆系数。

二、深刻理解国家经济政策，把握好2012年财政金融工作“五个方面”的任务

中央经济工作会议对2012年经济工作做了重要部署，明确了“积极财政政策”和“稳健货币政策”的政策基调。为了切实发挥好“积极财政政策”的调控职能，全国财政工作会议强调了“四个着力”，即着力加强和改善财政宏观调控，着力保障和改善民生，着力推进财税体制改革，着力加强科学化精细化管理。这“四个着力”是下一阶段开展财政金融工作的指导思想，是开拓思路、创新进取的重点方向，各级财政金融部门要牢牢把握住这“四个着力”，紧紧围绕“稳增长”、“调结构”这条主线和“稳中求进”这个工作总基调，积极做好2012年度财政金融和外国政府贷款管理工作。

(一)以“稳定增长”为主线，积极运用财政手段促进金融支持实体经济发展。中央经济工作会议不仅强调了“稳增长”的政策基调，更加强调要“牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，努力营造鼓励脚踏实地、勤劳创业、实业致富的社会氛围”。因此，在当前外围经济环境趋于动荡、国内通胀压力依然不能掉以轻心的情况下，各级财政金融部门要重点做好两项工作：一是要发挥好财政政策定位准、针对性强的优势。运用财政手段，促进金融机构紧紧围绕“稳增长”和“调结构”这两大目标，充分发挥市场配置资源的基础性作用，充分体现“有保有压”、“有扶有控”，提高实体经济发展质量。二是要坚决守住防范系统性风险、区域性风险这条底线。防风险是金融业永恒的主题。当前金融领域还存在一些潜在的风险点，必须密切关注、跟踪分析、加强防范，避免金融风险给“稳增长”、“调结构”目标的实现带来威胁。

(二)以“服务三农”为根本，深入研究财政促进金融支持“三农”发展的长效机制。农村金融“高

成本、高风险”的特征与金融机构追求“低成本、高收益”的目标存在根本矛盾，这决定了财政支持农村金融发展不可能是一朝一夕的事情，需要以长远的眼光、全局的视角，建立健全财政促进金融支持“三农”发展的长效机制。对于新形势下的财政金融支农工作，各级财政金融部门要重点做好以下工作：一是以财政奖补政策为手段，充分发挥



各级财政金融部门要牢牢把握住“四个着力”，紧紧围绕“稳增长”、“调结构”这条主线和“稳中求进”这个工作总基调，积极做好2012年度财政金融和外国政府贷款管理工作。

财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，切实落实好国家统一奖补政策。同时，鼓励各地根据财力和农村金融发展的实际，因地制宜出台新政策，创新支农新机制。二是以农业保险发展为保障，让农民逐渐摆脱“靠天吃饭”的困境。自2007年开始试点以来，农业保险工作得到了广大农民和基层政府的充分认可。作为财政支农方式的一项重大创新，农业保险大大提高了支农效率和效益，在改进农村社会管理、推进农业生产方式转变、完善防灾救灾机制等方面发挥了重要作用。现在，农业保险和“新农合”、“新农保”一起，被称为支持“三农”发展的三大支柱。

各地政府都非常重视农业保险工作，把农业保险作为落实中央强农惠农精神的一项重要举措，开展了大量的基础工作和机制创新。在产品上，因地制宜地开展了烤烟、油茶、柑橘等颇具地方特色的险种，并由地方财政给予一定的保费补贴；在制度上，普遍建立起查勘、定损、理赔“一条龙”的服务工作机制，确保农户及时获得理赔；在服务上，积极与保险公司创新合作模式，缩短与农户的距离，初步收到了“惠农政策落地、保险服务到位”的政策效果。下一步工作中，各级财政部门还要继续加

大扶持力度，健全体制机制，引导农业保险健康发展，真真正正地为农民撑好这把“安全伞”。

(三)以“支持小微”为重点，不断探索促进小微企业融资的政策手段。小企业的生存发展不仅关系到经济的自主性增长动力，还关系到就业这一民生大计。但长期以来，金融资源向大型企业集中的现象始终存在，一旦信贷收紧，广大微型企业面临的融资难问题就变得十分突出。2011年以来，部分地区小微企业的经营难和融资难问题引起了党中央、国务院的高度重视。为帮助小微企业尽快走出困境，各级财政金融部门要重点做好以下工作：一是改善小微企业融资环境，建立健全为小微企业“量身定做”的融资性担保体系，在促进其实现规范运作的基础上，探索研究设立再担保基金和风险补偿基金，分担担保机构风险，增强担保机构服务能力，解决银行放贷的“后顾之忧”。二是明确将小微企业作为重点支持对象，督促各类银行切实落实国家关于支持小微企业发展的信贷政策，鼓励各类银行创新、改进为小微企业的金融服务，强化银行特别是大中型银行的社会责任。

(四)以“促进改革”为核心，继续深化国有金

融机构改革，健全国有金融资产管理体制。随着我国经济发展水平的不断提高，以及融入经济全球化步伐的不断加大，金融日益成为支持经济发展和落实宏观调控的重要途径，特别是对于居主导地位的国有金融机构，其改革发展对于金融稳定和经济健康发展更加具有举足轻重的作用。下一阶段，要继续推进国有金融机构改革，完善国有金融机构公司治理，不断提升国有金融机构在支持经济发展和结构转型等方面的作用。以绩效和薪酬管理为抓手，引导金融机构树立科学的“发展观”、“绩效观”，实现稳健增长。

(五)以“互利共赢”为目标，进一步拓展与外国政府的合作与交流。要管控好、稳定住与各国的关系，深化与世界各国的利益交融，扩大互利共赢的一面，为我国实现战略机遇期的快速发展创造良好的外部条件。在外国政府贷款管理工作中，要加强国际沟通和协调，突出外国政府贷款既有益于我国的经济建设和社会发展，也有利于推动外方对我贸易的共赢特征，努力稳定外国政府贷款规模，并引导外贷资金流向国家重点支持领域和中西部地区。

【图片新闻】



湖北竹山： 支持生态环境建设

近年来，湖北省竹山县财政部门累计投入1.6亿元，加强生态建设，打造秀美山川。先后完成了谭家河等15条小河流域的治理，面积达303平方公里；完成退耕还林28.3万亩，新造和补植经济林4682.31公顷、生态林2997.72公顷，有效保护了南水北调水源区水资源环境。图为竹山县华家湾村小河流域治理工程现场。

(朱本双 梁发明 摄影报道)