山东招远： 全面加强国有资产收益收缴与使用管理

□ 冯晓东

近年来，山东省招远市立足于服务地方经济发展需要，通过加强国有资产收益收缴和支出管理，有力推动了国有企业发展壮大。2010年，县属国有企业实现销售收入290亿元，利润41亿元，净利润30亿元，同比分别增长45%、37%和33%，所监管企业国有资产总量达80亿元。

1. 建章立制，责权明晰，为国有资产收益收缴和监管“履职尽责”

一是明确规定收益目标。为确保国有资产收益收缴工作有章可循，2007年起招远市制定了《企业国有资产收益管理暂行办法》，2011年6月份又对办法进行了进一步的修改完善，制定了配套的实施细则，并以市政府文件下发，对国有资本收益申报、核定、上缴等工作规程进行了细化补充。办法明确规定市属黄金矿山企业应按照当年实现可供分配利润中国家应分得部分的25%征收，其他市管企业按照当年实现可供分配利润中国家应分得部分的20%上缴。新办法出台后，招远市国资局对全市国有企业2010年实现的税后净利润按不超过25%的征收标准重新进行了计算，预计今年仅中矿和招金两大国有企业就能多征收国有资产收益1亿多元。

二是有效落实收缴责任。为充分调动企业上缴收益的积极性，引导激励企业负责人及时足额、多缴快缴国有资产收益。招远市进一步明确细化收缴进度。每年初按照企业上年度

实现的账面利润进行测算，做出本年度国有资产收益初步预算，并根据财政收入增长速度落实到各个月份，下达收缴任务，规定月末25号前及时足额上缴。同时，严格考核管理，将企业国有资产收益的上缴情况纳入企业负责人经营业绩考核体系，与企业负责人的考核和年薪挂钩，一年中有两次未及时上缴国有资产收益的，年底考核时实行一票否决，经营者当年年薪收入不予兑现。

三是严格监管确保安全。招远市严格遵循“上缴专户，独立核算，收支两条线”的管理原则，对国有资产收益实行专户存储，独立核算。每年国有资产收益支出均由国资局会同财政等部门拟定具体支出计划，报市政府批准后统一安排使用，主要用于国有资本再投入、必要的社会保障事业和国有资产监管及市政府批准的其它支出等。对于国有资产收益用于特困企业职工安置的，严格遵循专款专用原则，由其主管单位向市国资局提出书面申请，由市国资局会同劳动和社会保障等部门进行论证和核实后报市政府拨付。同时，加强国资、财政、审计等部门的协调配合，对国有资产收益收缴及使用情况进行审计监督，确保国有资产收益计划的有效合理执行。

2. 统筹安排，有效使用，为地方经济社会事业发展“鼓劲加油”

在支持国有企业改革发展的同

时，招远市注重加大对地方经济结构调整和基础性、公益性事业方面的投入力度，科学使用国有资产收益，明确资金投入方向，体现了国有经济对地方发展的服务保障作用。

一是引领地方经济转型发展。按照招远市市委、市政府关于加快推进黄金产业转型的战略部署，累计安排资金17亿元，引导国有企业加大对非金产业投入，成功培育发展了一批集聚度高、科技领先、生态环保的接续替代产业，推动产业结构由黄金产业“一业独大”向“全面开花”转变，实现国有经济与地方经济的相融并促，共同发展。其中，招金集团积极向房地产、教育文化、旅游等领域进军，相继建设了招金矿业技术中心、招金矿业培训中心，投资1.5亿元成功参股金宝电子、完全控股招金膜天、并参股建设银行组建村镇银行；中矿集团以发展旅游业和现代服务业为重点，先后投资近20亿元建设了架旗山游乐园、淘金小镇、社会福利中心、中矿产业园等十大转型项目，尤其是中国黄金实景博览苑的建成，大大提高了“金都招远”的知名度和影响力。

二是参与打造企业融资担保平台。招远市有众多从事粉丝加工、矿山开采加工的中小企业，在促进科技进步、增加就业、扩大出口方面发挥着不可忽视的作用，但中小企业融资发展方面存在着诸多困难。为解决这一难题，近年来全市以服务中小企业、

民营企业、壮大地方经济为重点，先后投入资金 7900 万元，利用招远市国资经营公司平台控股成立了招远市企业融资担保有限公司，出资 800 万元参股山东天天健投资担保集团有限公司，极大地拓宽了中小企业融资渠道，促进了中小企业发展壮大。截至目前，两家担保公司已先后为 100 多户企业提供担保贷款 15.3 亿元，解决了众多资产存量规模小、无法向银行提供足够资产抵押的企业的融资难题。

三是推动社会事业和谐发展。招远市充分发挥国有资产收益作用支持地方社会事业发展。2007 年以来，投入资金 3.7 亿元，支持修建城市道路达 38 公里；投入资金 800 多万元，通过政府招标采购校车 33 辆，对城乡低保和家庭困难子女实行免费乘车，使全市 4000 多名农村中小学生受益；安排 563 万余元用于解决有关困难企业的搬迁问题，安排 487 万元解决困难企业职工工资、劳保等问题，为城市建设和社会事业发展做出了较大贡献。

3. 整合优化，壮大规模，推动国有经济做大做强

国有企业的良好发展，是国有资产保值增值的直接体现，也是国资收益迅速增加的有效保证。招远市按照“突出重点、减少数量、扩大规模、提高质量”原则，支持推进国有企业整合重组和结构优化调整，加速国有资本向重点行业、关键领域和优势企业集中，进一步增强国有经济控制力和影响力，逐渐形成国有企业发展壮大与国有资产收益增加的良性循环。统计显示，2010 年全市国有企业 35 家，比 2007 年减少 6 家，但国有资产总量达 80 亿元，比 2007 年增加 38 亿元，增长 90%；主营业务收入比 2007 年

增加 88 亿元，增长 43%；利润总额比 2007 年增加 28 亿元，增长 200%。

一是坚持制度促动。近年来，招远市先后制定出台了《市管国家出资企业重大事项管理暂行规定》、《关于加强市管企业国有资产监管工作有关问题的通知》等一系列政策文件，进一步明确了国有资产出资人职责，规范了企业产权变动行为，加强了企业对外重大投资的监管，并把企业产权变更管理作为企业负责人年薪考核的一个硬性指标。同时，加强与工商等部门的协调配合，对所有国有资产变更事项均按国资部门批复文件进行登记，保证了企业合规合法经营国有资产，为国有企业的稳定有序发展提供了制度保证。

二是坚持龙头带动。招远市充分结合地方实际，以培育大企业大集团为抓手，重点对资源优势、产业发展优势明显且带动作用突出的国有企业，加大政策扶持力度，通过资源整合，将河东金矿、夏甸金矿、尹格庄金矿等八处金矿进行整合重组，打造成立山东招金集团有限公司；将阜山金矿、岭南金矿、罗山金矿、北截金矿实行“四矿合一”，组建成立山东中矿集团有限公司，并对它们实行授权经营，逐步建立起权责明确的国有资产监督、管理运营体系，使国有资产在流动重组中实现保值增值。几年来，企业重组效果明显。山东招金集团有限公司连续七年入选“中国企业 500 强”，山东中矿集团有限公司连续七年位居中国黄金行业经济效益第一位。2010 年，两户企业上缴国有资产收益达 4.8 亿元，占全市国有资产收益的 70%。

三是坚持上市驱动。招远市按照《支持企业上市的若干规定》，坚持“规范操作、分类指导，成熟一家、

推进一家”原则，指导所监管企业抓住当前资本市场发展的有利时机，加快上市步伐，增强企业的抗风险能力和核心竞争力。市国资局通过加强调研指导，帮助招金矿业股份有限公司做好股本设置、股权流转、国有股权管理备案等工作，指导理顺对外投资关系，缩短子公司管理链条，解决关联交易和同业竞争，最终帮助招金矿业顺利在香港主板上市，成功募集资金 25 亿元。在此基础上，进一步支持和推进金宝电子、招金励福的上市培育工作，目前，两家公司均已进入上市的最后冲刺阶段。此外，加大了上市后备企业的储备力度，配合做好中矿金业、金软科技、深圳招金、招金银楼等“第二梯队”的上市培育工作，逐渐形成了招远市企业上市的规模效应。

四是坚持改制推动。近年来，招远市扎实推进国有企业改革改制，截至目前，已指导完成全市 56 个国有企业的改制工作，一大批企业通过改革、改制焕发出新的生机与活力，有力地促进了县域国有经济布局结构的战略调整。此外，先后为 3000 多人接续了养老保险和医疗保险，合理妥善安置改制企业职工、离退休及其供养人员约 2 万人，彻底清偿了企业历史债务，收缴改制净资产 1 亿多元。招远市玲珑轮胎、金宝电子、金都百货等企业改制后，企业规模和效益等都发生了翻天覆地的变化。其中玲珑轮胎资产总额由改制前 7.1 亿元增加到目前的 82 亿元；销售收入由 6 亿元增加到 94 亿元；净利润分别由 5858 万元增加到 44338 万元，一跃成为世界轮胎 16 强、全国轮胎行业前三位的最具价值品牌企业。

(作者单位：山东省招远市财政局)
责任编辑 李 杰