

创新扶贫机制 推动脱贫致富

□ 新疆维吾尔自治区财政厅



“十五”以来，新疆各级财政部门抓住国家大力推进新疆经济发展的有利时机，深入贯彻落实中央和自治区有关扶贫工作的各项方针政策，创新机制，整合扶贫资源，强化管理，提高扶贫开发成效，各项财政扶贫工作取得显著成效。

一、创新扶贫机制，实行连片开发

(一)探索建立财政扶贫资金整合机制。一是结合财政扶贫工作的新形势、新特点，制定完善资金管理办
法，对资金使用范围、资金分配、资金项目申报、资金监督检查等提出明确要求，逐步建立科学合理、分工明确、覆盖全面的财政扶贫资金管理制度体系，使各项制度相互衔接，为资金整合提供制度支撑。二是以试点县

资金整合为突破口，探索合理配置和整合各项资源，实现从分散式扶贫向集中连片的转变。在示范区项目建设中，各相关部门牢固树立“综合扶贫”理念，扶贫部门充分发挥牵头协调作用，与行业部门上下联动、加强合作，各涉农单位积极参与、密切配合、互相支持、齐抓共管，按照新农村建设要求、按照试点项目规划把零散项目集中到一起，按照渠道不乱、专款专用原则整合资金，集中投入，最大限度地形成合力，发挥项目规模效应。三是进一步推行项目审批权限下放改革，逐步将“县为单位、整合资金、整村推进、连片开发”试点资金、财政扶贫培训资金等审批权限下放到县级，减少资金项目审批环节。四是引入奖惩机制。对试点县工作开展情况进行评估检查，对试点工作开展的好的

县、市以奖励，试点工作开展情况较差的县取消试点资格。

(二)强化财政扶贫资金监督管理机制。一是强化扶贫资金预算支出管理。坚持没有预算的项目不审批，预算编制不合理、重点不突出的项目不审批；对新设立的专项资金进行严格审核把关，避免重复投入；对原有扶贫专项资金进行清理，对小的专项和用途相近的专项资金进行整合；推广财政扶贫资金国库集中支付制度、政府采购制度，优化业务流程，减少中间环节，提高扶贫资金使用效率。二是推行资金和项目公示制度，每个项目单位必须在所在地对资金的补助额度、建设内容、受益对象进行公告，充分发挥社会各界的监督作用。三是建立经常性督查制度。各类资金全部实行报账制，使资金检查定期化、制

度化。建立项目审批制,各类项目审批后方能开工。建立反腐倡廉制度,对项目实行招标、公开、公示、检查、验收,所有项目都要审计。四是实行试点工作问责制。对纳入规划或计划实施的整村推进连片开发项目,逐一明确建设标准和完工时间,对思想重视不够、措施不力、不能按期保质保量完成任务的严格追究责任。

(三)着力提高试点村综合服务功能。一是重点加强试点村基础设施建设。积极协调项目资金,按照整村推进“五通、五有、五能”要求和新农村建设的标准,完善水、电、路、渠、住房等基础设施,亮化道路、美化环境,为农民提供便利的学习、培训、娱乐、医疗场所,保证功能互补、综合利用、讲求实效。二是加强综合服务功能建设。通过配套设施建设加强连片开发点的综合服务功能,不断拓宽服务领域,为农民提供生产、生活、科技等多方面的综合服务,使广大农牧民得到更多便利和实惠,把村委会建设成为民、便民、利民的连心桥。三是坚持农民直接受益。广泛征求农民对建设规划的意见和建议,尊重农民意愿,提出具有较强可操作性的方案、措施,专人负责实施、分工合作,试点先行,逐步推开。

二、财政扶贫成效显著

(一)农村贫困人口减少,贫困程度缓解。10年间,全区累计有284万人越过当年低收入贫困线,温饱问题基本解决;贫困地区农村居民恩格尔系数由2001年的0.67下降到0.5,下降了近17个百分点。

(二)扶贫对象收入增加,生活水平提高。10年间,全区30个扶贫开发工作重点县的农牧民人均纯收入持续较快增长,由980元提高到

3426元,年均增长13%。贫困地区群众的衣食住房明显改善,家庭财产增加,生活质量明显提高。

(三)贫困乡村条件改善,公共服务提升。2001年确定的3606个贫困村已有2986个村完成整村推进规划,水、电、路等基础设施得到改善,2348个行政村有了卫生室,1323个村新修或扩建了科技文化室,1951个广播电视盲点村和自然村实现了通广播电视,20户以上通电村基本能有电视看、有广播听,80%以上的贫困村基本实现一村一月放映一场电影。新型农村合作医疗制度和最低生活保障制度全面建立,惠及所有农村贫困家庭,低收入人口生活得到有效保障。

(四)贫困地区经济发展,综合实力增强。2001—2010年,全区扶贫开发工作重点县的生产总值从112.5亿元增加到437亿元,年均增长16.2%;地方财政一般预算收入从3.7亿元增加到20多亿元,实现了持续增长。

三、新十年财政扶贫工作思路

面向新时期的扶贫开发,新疆将以稳定解决扶贫对象温饱并实现脱贫致富为首要任务,坚持“划分区域、分类扶持、整村推进、连片开发、完善机制”的工作方针,以南疆三地州贫困片区、边境一线贫困地区、高寒山区为扶贫开发重点区域,以扶持产业为支撑,以保障和改善民生为出发点,以贫困农牧民受益的各项扶贫工程为切入点,创新扶贫方式,加强资源整合,强化支撑基础,提高贫困农牧民生产水平和生活质量,切实增强贫困地区自我发展能力,缩小发展差距,促进贫困地区协调发展。

一是把南疆三地州作为实施扶贫攻坚的重点片区。按照“民生优先、夯实基础,科技支撑、产业带动,规划到村、扶持到户,统筹兼顾、和谐发展”的原则,实施连片开发扶贫规划,集中改善民生,培育壮大优势特色产业,着力解决基础设施滞后、产业基础薄弱、公共服务能力不足等问题。到2015年,使片区内农牧民人均纯收入达到6000元,966个贫困村实施整村推进规划,达到“九通(通水、通电、通油路、通暖、通邮、通电话、通网络、通广播电视、通客运班车)”、“九有(有办公议事场所和强有力的村领导班子、有集体经济收入、有双语学前教育场所、有文化体育健身活动场地、有卫生室、有稳定的收入和生产资料、有住房房屋及厕所、有综合性的商业与生活服务网点、有良好的村容村貌)”的建设标准。

二是将边境扶贫试点作为重要战略任务。建立一线守边、二线固边、三线服务的“三线联动”机制,实行军警民联防联控,遵循立足民生、发展产业、安边兴县、以村带城的思路,把边境扶贫模式作为富边民之法、强边防之策,向全区32个边境县延展,以边境扶贫之道形成边境发展之势,促进稳疆兴疆、富民固边。

三是实施贫困山区扶贫攻坚。按照立足安居、改善民生、兴牧为主、稳定脱贫、持续发展的思路,以299个山区特困村为主要对象,加大资金投入力度,进行规划建设。利用10年的时间,稳定解决山区贫困人口温饱,使农牧民人均纯收入达到8000元,299个特困村初步具备持续发展基础,户有稳定收入来源,人人享有基本社会保障。

责任编辑 李艳芝