

黑龙江东宁：探索口岸经济转型新路

□ 王本其

近年来，为提升沿边开放水平，位于中俄边境的黑龙江省东宁县积极探索，大胆实践，不断探索口岸经济转型新路，形成了与俄罗斯之间“互为原材料供应、互为半成品成品加工、互为市场前端”的跨境连锁加工贸易模式。

1. 创新发展理念。早在2002年东宁县按照外贸“双向延伸、内外并重”的思路，创造性地提出跨境连锁加工的“东宁模式”。一是在东宁或国内生产半成品，出口到俄罗斯组装成品，在俄罗斯注册商标，以俄罗斯制造的名义销售到俄罗斯及国际市场。二是由俄罗斯供应原材料或半成品，在东宁及国内加工成品，销售国内国际及返销俄罗斯市场。利用这一模式，东宁县在境内外共发展轻纺、木材、机电、食品等跨境连锁加工企业116户。

2. 搭建发展平台。加大政策扶持和资金投入力度，引导企业境内外同时建园区、办企业。规划建设了总占地700公顷的黑龙江东宁经济开发区，现已入驻企业80余户，57户建成投产。积极鼓励有条件的企业“走出去”。目前，已在俄成功建设了乌苏里斯克经贸合作区、华宇十月区工业园、毛盖图工业区3个工业园区，累计完成投资26亿元，入驻企业42户，涉及服装、制鞋、家具、彩印、地板、纸箱、养殖、种植多个行业和领域。连续3年成功举办中俄（东宁）机电

产品展销洽谈会，每年都有全国20多个省市100多家知名机电企业和来自俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦、蒙古等多个国家的机电企业及采购商参加展会，累计实现签约额42亿美元。

3. 强化支持服务。充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，运用预算、担保、贴息、奖励等手段，扶持外经贸企业和境外园区快速发展。针对多数中小外经贸企业对国家政策不熟悉、不了解的情况，多渠道搜集国家项目和资金投向政策，引导企业争取出口奖励、经济合作、外贸发展、市场开拓等项目资金。协调县内金融机构为企业融通资金，由财政局企业股牵头成立金融办公室，引导农村商业银行、村镇银行、小额贷款公司、融资性担保公司等与企业进行对接，扶持外经贸企业和境外园区项目。2009年以来共为境外园区建设、外经贸企业发展融通资金1.2亿元。同时，为解决境外园区服装、鞋帽等劳动密集型加工企业用工需求，制定招工奖励办法，建立培训基地，加大培训支持力度，2009年以来共为境外企业输送成熟技术工人千余人。

经过10年发展，跨境连锁加工的“东宁模式”日趋完善，促进了东宁对俄贸易稳步增长，成功吸引了发达地区企业加速向东宁规模化转移，有效带动了地方经济和就业。

一是实现了中俄两国经贸合作的互利双赢。跨境连锁加工的“东宁模

式”有效改变了传统中俄贸易结构不平衡、利益差异大的状况，拉动了双方的就业和税收，造福双边人民。对中方而言，扩大产品出口和原材料进口规模，拉动了经济增长。对俄方而言，改善经济结构，繁荣地方经济，调动了其参与双边经贸往来的积极性。

二是推进了中俄两个市场、两种资源的深度融合。中俄都属于“金砖国家”，两国不仅发展潜力巨大，而且产业结构、商品结构互补性强。中方有成熟的生产技术和充足的劳动力，俄方有丰富的原材料和广阔的消费市场。跨境连锁加工使中俄两国生产要素在区域经济空间布局上叠加整合、融为一体，改变了产业单向发展的矛盾，实现了优势互补。

三是促进了口岸地区经济发展和转型升级。跨境连锁加工降低了生产成本，迅速推进了工业化进程，改变了原有贸易“一枝独秀”的局面，并促进三次产业协调发展，优化了产业结构，实现了发展方式的转型升级。产业加工链条和销售前端逐渐延伸到俄罗斯境内，与俄远东大开发战略成功对接互动，形成了新的商品集散地，实现了产地多元化，推动东宁由对俄贸易区向东北亚地区加工制造业中心的转型升级，使东宁加速成为承接南方发达地区产业转移的投资洼地。

（作者单位：黑龙江省东宁县财政局）

责任编辑 张蕊