

宁城打造一事一议财政奖补“四大板块”

□ 内蒙古自治区宁城县综改办

2011年内蒙古自治区赤峰市宁城县掀起一场建设农村公益事业的高潮，奏出一曲支农惠农的新乐章。农村公益事业建设一事一议财政奖补工作是这曲乐章的主旋律，林果特色产业建设项目、防汛抗旱建设项目、路桥设施建设项目、文化设施建设项目“四大板块”构成这曲乐章的快乐音符。

打造林果特色产业板块。宁城县独特的地理位置和气候特点赋予水果特色产业得天独厚的优势。然而受公共水电、市场建设等农民一家一户难以解决的问题的困扰，水果特色产业未能获得长足发展。为破解发展瓶颈、助推产业腾飞，2011年一事一议财政奖补建设项目重点扶持五化、必斯营子、大城子、小城子4个乡镇。五化镇鸽子山村由于光照足，苹果个头大、色彩好，打造了寒富苹果这一远近闻名的品牌。2011年通过实施一事一议财政奖补项目，打井3眼，铺设输水管道4000米，埋设管道4000米，购置水泵3台套，敷设地埋线1000米。项目总投资共30万元，其中，群众自筹6万元，筹劳折资9万元，财政奖补资金15万元。项目建成后亩增产苹果5000斤，产值达1.5万元。大城子镇下五家村近年来改造山坡经济林1000多亩用于发展水果业，日光温室大棚和冷棚蔬菜等设施农业也发展较快，这时农民卖菜难、卖果难便成了急于解决的头等大事，为此

宁城县实施一事一议财政奖补果蔬交易市场及路面硬化项目。市场占地74亩，钢结构防雨棚建筑面积为3120平方米，硬化的市场地坪以及水泥道路占地21882平方米。交易市场对当地及周边调整产业结构、促进农民增收起到了“催化剂”作用。据统计，全县一事一议财政奖补林果特色产业建设项目可使3万果民增收1.5亿元，人均5000元。

打造防汛抗旱板块。针对当地“十年九旱”、“雨大而灾”的实际，宁城县强化防灾抗灾体系建设，重点扶持建设三座店、大城子、汐子、黑里河、大双庙五个乡镇。大明镇二肯东村地下水匮乏，而途经本村的甸子灌区每年则有很多水白白流失，为此，二肯东村实施了一事一议财政奖补拦河坝建设项目，修建拦水闸100米、开关闸门10个、渠道4000米，沿渠修建农道桥10座、水量调控闸门12处。通过该项目的实施，解决了该村牲畜饮水困难问题，增加灌溉农田面积8000亩，年增产粮食160万斤。该项目被当地农民自豪地称赞为“小三峡”。大城子镇四龙村地处丘陵区，农业基础设施薄弱，收成没有保障，该村利用四龙煤矿疏干水实施一事一议财政奖补提水灌溉项目，修建蓄水池6000立方米、集水井一眼、管道6条、地埋管线2880米，新增灌溉田地1500亩，年增产粮食36万斤。据统计，全县防汛抗旱项目可增加和改善

全县水浇地面积3万亩，增产粮食1亿斤，带动经济效益近1亿元，项目惠及2万人。

打造路桥建设板块。“要致富、先修路”，宁城县一事一议财政奖补路桥设施建设项目板块，围绕村容村貌、道路交通、生态环境、家居卫生等，重点建设大明、三座店、大双庙、甸子、大城子、小城子6个乡镇。大城子镇瓦南村小学到平双路原先是土路，由于村里加工粉条农户较多，排水不畅，以及运送产品车辆频繁通过，村内道路泥泞不堪，难以通行。学生上学和村民出行十分不便，严重影响了居民的生产生活。该村实施一事一议财政奖补水泥石路项目后，硬化道路1500米，基本路面宽6米，水泥路面宽5米，不仅解决了学生上学、居民出行难的问题，也极大地方便了车辆通行，促进了当地经济发展。三座店乡河东台村唯一一条外出路横跨昆都伦河，每逢汛期来临，洪水泛滥，村民便不得不冒险涉水出门办事，生产生活受到严重影响。一事一议财政奖补过水农桥项目的实施，有效解决了村民出行难的问题，密切了干群关系，提升了村干部在群众心目中的形象和威信，促进了社会稳定。

打造文化设施板块。如何在经济比较发达的乡镇解决农民的精神文化生活，满足群众的文化需求，是当前新农村建设给村级公益事业提出的新

积极应对气候变化全球性公共风险

□ 邢 丽

气候变化是人类面临的全球性公共风险，其影响是超国家性的，超越了地理边界和社会文化边界的限制。面对全球性公共风险，单个主权国家无法应对，需要更多国家加入集体行动，构建国际气候制度共同应对。碳税作为应对气候变化的有效经济手段，若要发挥其全球范围内有效性，则需要进行碳税的国际协调。

气候变化风险责任的确认是应对气候变化国际协调的关键，也是气候谈判中争议的焦点。气候变化与人类的工业化进程是密不可分的，发达国家在其工业化进程中排放大量温室气体是气候变化的主要原因。

UNDP《2007/2008 人类发展报告》考察了二氧化碳排放的碳足迹，认为碳足迹深浅有助于确定减排和适应气候变化措施中平等和分配这两大问题。考察发现，发展中国家总的碳足迹正在加深，并呈现和发达国家趋同的趋势。2004年，在与能源相关的二氧化碳排放量中，发展中国家的排放量占42%，而1990年这一比例仅为20%左右。中国有可能超过美国成为世界上的最大排放国，印度目前已位居全球第四。预计到2030年，发展中国家排放量将占总排量的一半以上。这种总排放量的趋同趋势时常被作为要求发展中国家迅速减排的依据。但报告认为，这种观点忽视了某些重要因素，一个国家

碳足迹的深浅与过去和现在能耗方式密切相关，碳足迹也反应出富裕国家所累积的沉重“碳债务”：富裕国家人口只占世界人口的15%，但二氧化碳排放量却占全球总量的45%。低收入国家人口占世界人口的三分之一，但二氧化碳排放量只占排放总量的7%。其中撒哈拉以南非洲的人口占世界人口的11%左右，但二氧化碳排放量只占全球排放总量的2%。报告认为碳足迹反映了富裕国家对地球大气的过度剥削，所以发达国家更应承担排放的历史责任。

作为最主要的温室气体的二氧化碳排放到大气后，少则50年长则200年不会消失，因此《联合国气候变化框架公约》明确规定，发达国家对于历史上的二氧化碳等温室气体的排放负有不可推卸的历史责任，并在《京都议定书》中进一步明确了各发达国家应当承担的具体减排指标和相关责任。

明确气候变化风险的责任是为了确认化解风险的责任归属，发达国家有义务向发展中国家提供资助，而且他们也有资金能力履行这项义务。早在1992年，联合国制定的《联合国气候变化框架公约》就认识到这一问题，公约的核心内容就是“共同但有区别的责任”原则。一方面要求每个国家都要承担起应对气候变化的义务，另一方面强调“区别”，即发达国家要对其历史排放和当前的高人均排放负责，他们也拥有应对气候变化的资金和技术，而发展中国家仍

课题。宁城县一事一议财政奖补文化设施建设项目板块重点扶持条件较好的八里罕、大城子、天义、大明、忙农等5个镇，建设文化广场8处，文化活动室2800平方米，实施有线电视安装工程2处，让7千多户、3万多农民的生活方式向着文明、富裕、健康方向转变。2011年，大城子镇梁东村

实施一事一议财政奖补“三心一场”项目，即：农民文化活动中心，设有农民网吧、体育文艺、图书阅览、休闲娱乐室；农民科技培训中心，设有培训室以及相关培训设施，成立养殖、种植专业合作社；农民洗浴中心，村民每人每月可享受2次免费洗浴；农民文化广场，硬化广场面积

800平方米，安装健身器材，设篮球、文艺健身活动广场。村集体总计出资48.1万元，得到财政奖补112万元。“三心一场”项目建设，缩小了城乡差距，农民足不出村，照样可以享受城镇居民的生活待遇，促进了和谐社会建设。

责任编辑 李永佩