



挑战机遇面前 APEC 将何去何从

□ 吴 伟

经过 20 多年的发展，亚太经济合作组织（APEC）的组织架构和内涵不断调整，已逐渐演变为亚太地区重要的经济合作论坛。近年来，亚太地区内部区域合作架构的涌现与发展，各经济体发展模式及自身诉求的差异性加大，区域外乃至全球经济形势的波动给 APEC 的未来发展既创造机遇，亦带来挑战。

（一）APEC 的优势

从全球范围来看，APEC 的 21 个成员的经济总量已经占到世界经济总量的 54%，人口占世界总人口的 44%，在推动全球经济增长、自由贸易体制发展和下一代新贸易规则构

建的进程中正发挥着更大的“引擎”作用。与其他经济组织相比，APEC 具有三大优势：一是成员国的广泛性。该组织是全球最大的区域多边合作框架之一，遍及北美、南美、东亚和大洋洲；包括发达经济体、新兴经济体、发展中国家、欠发达国家。各成员的社会文化、宗教信仰也各不相同，差异性极大。成员的复杂多样性是 APEC 存在的基础，也是制定一切纲领所要优先考虑的前提。二是“自主性”。APEC 作为区域性的官方经济论坛，并不是“超主权”组织，坚持“对话”、“自愿”的原则，而不是以谈判和“强制”为基础。这是该地区

政治经济体制多样性、文化传统多元性、利益关系复杂性的现实情况所决定的。APEC 相对“松散”的框架结构，更容易求同存异，汇聚共同点，实现共同发展、共同繁荣，同时推动世界经济增长。三是开放性。APEC 多数成员均采取了“出口导向”的经济增长方式及发展战略，以此为基础形成的贸易格局使该地区对外经济依赖程度较强。对外开放的政策不但最大限度地发挥了区域内互补贸易的长处，同时强化了地区整体的外贸需求，无论对于区域外组织还是区域内其它国家都具有一定的吸引力。

（二）APEC 面临的挑战

从 APEC 发展历史来看, 1997 年前进展迅速, 1998 年后陷入迟滞, 2009 年后变数增多, 暴露出其内部固有问题, 也提示出其面临的新挑战。首先是协调一致的问题。由于 APEC 成员的多样性, 地理环境、发展水平迥异, 因此, 在削减关税问题上矛盾重重, 成员国往往从己方利益出发, 竭力避免由于大幅减税而造成的经济冲击。其次是机构扩充问题。由于 APEC 实行的是“自由+对话”原则, 不具备强制性约束。根据已有的经验, 成员国越多, 协调困难越大。如果在 21 个正式成员的基础再度扩充, 则更难形成集体共识和行动计划, 使自贸区建设更加缓慢。第三是 APEC 机制的工作重点。发展中国家希望将经济技术合作作为 APEC 的工作重点之一, 推动各成员加快转变经济发展方式, 提升各成员特别是发展中成员发展能力, 缩小发展差距; 加强经济结构改革和规制合作, 为经济增长提供动力; 反对各种形式的保护主义, 推动建立均衡、普惠、共赢的多边贸易体制, 帮助各成员改进和完善经济政策和举措, 实现共同发展繁荣。而发达工业化国家则片面强调贸易和投资自由, 试图利用资金和技术优势建立以其为主导的产业链和亚太自贸环境, 进而谋求新世纪的贸易和经济霸权。第四是面临 TPP 等新一代自贸架构的挑战。截至目前, 亚太区域内的较具影响力的多边自贸机制有东盟、10+1、北美自贸区等, 但均不具备 APEC 整体框架的强大容纳能力, 主要体现为地区层面的影响力。然而, TPP 的出现在一定程度上改变了当前的形势。其地理结构覆盖太平洋东西两端, 吸纳对象包括所有 APEC 成员, 涉及内容包括市场准入、技术性贸易壁垒、法律和制度、跨领域服务、

竞争、投资、环境、农业、知识产权、海关合作等在内的一系列高标准谈判规则, 极有可能成为建立亚太自贸区的现实路径, 进而“架空”APEC。

(三) APEC 的未来发展动向

1. 将继续作为区域性多边对话平台发挥不可替代的作用。APEC 的发展历史证明, 作为亚太地区众多经济体的沟通磋商平台, 它以其务实亦务实的独有特色发挥着其它机制无法实现的作用, 而且以取得了显著成就。其次, 夏威夷第 19 次峰会发布的成果文件表明, APEC 仍具有强大的地区号召力, 峰会机制不可替代。第三, 亚太地区是全球最大也是最活跃的经济发展区域, 但短期内很难出现另外一个多边机制, 具有 APEC 这样广泛的容纳能力。

2. 缺乏迈入实体化自贸机制的现实可能。根据目前亚太区域的多边经贸合作态势以及 APEC 在成立之初所确定的运行方式, 其以现行框架为基础, 建立整体性的自贸机制, 迈入实体化的区域经济共同体的可能性不大。一是机制问题。APEC 合作方式以“对话”而非“谈判”、“自愿”而非“约束”为基础, 任何协议的通过都不具备强制约束性, 变通性较强, 难于形成普遍适用和共同遵守的经济准则。二是 APEC 成员情况复杂, 发展程度迥异, 缺乏政治、经济及社会价值认同的一致性。各成员出于自身利益考虑, 在 APEC 内部强调重点不同, 利益分歧严重, 难以形成重大共识与集体行动。三是亚太地区其它区域合作机制, 如东盟自贸区(未来的东盟共同体)、10+X 以及 TPP 的快速发展, 降低了对 APEC 实体化的内在需要。

3. 将成为容纳多种区域机制的亚太区域整体框架。亚太地区作为新

世界全球经济的领跑者, 已经成为地缘政治和经济重心。APEC 的未来作用将是在跨区域合作的平台上, 实现多种机制的共存, 开展经济合作的对话和交流, 促进亚太区域多机制、多层次框架合作。这些地区机制的彼此合作, 结合 APEC 推动的自贸区建设将共同构成亚太地区未来的政治经济架构基础。

4. 将继续突出经济色彩。APEC 自成立 20 年来, 不断扩大议题范围, 从最初的经济领域扩展至人类安全、气候变化等方面。此次夏威夷峰会虽然提及气候、医疗卫生等议题, 但经济色彩仍最为浓厚。各成员在保持经济刺激政策、推动多边贸易、反对贸易保护、调整经济结构及增长模式等方面达成多项共识, 对今后一段时期亚太地区乃至全球经济发展将产生重要影响, 亦可能构建新的地区经济格局。

5. 将成为美国融入亚太的重要政治经济舞台。2008 年全球金融危机爆发后, 美国等西方国家经济遭受重创, 赤字上升, 恢复乏力, 而东亚地区仍保持了正增长, 已经名副其实地成为拉动世界经济的引领者。美国出于自身的政治、经济及安全需要, 加快了重返亚洲的步伐。借机 APEC 峰会, 美国高调推出 TPP, 同时利用场外协商积极促成了首次“10+8”东亚峰会, 充分表现出对亚太地区多边合作机制的兴趣。APEC 已经成为美国加快重返亚洲进程的重要平台, 不但通过保持与加、澳、日、新、韩等国家的关系, 强化发达国家阵营, 同时开辟与东盟的高峰通道, 着手建立以美国为主导的亚太自贸区, 进一步提升在该机制内部的影响力, 维护其在亚太地区持续而深远的利益体系。

APEC 发展大事记

时间	地点	内容及成果
1989.11	澳大利亚堪培拉	澳大利亚、美国、加拿大、日本、韩国、新西兰和东南亚国家联盟6国举行亚太经济合作会议首届部长级会议，标志着亚太经济合作会议的成立。
1990.07	新加坡	澳大利亚、文莱、加拿大、印尼、日本、马来西亚、新西兰、菲律宾、韩国、新加坡、泰国、美国12国在新加坡讨论APEC成立进程。
1991.11	韩国首尔(时名汉城)	汉城会议通过了《汉城宣言》，它作为APEC的基本章程，首次对该论坛的宗旨、原则、活动范围、加入标准等做了规定。
1992.09	泰国曼谷	曼谷会议决定在新加坡设立APEC秘书处，由各成员认缴会费，使APEC在组织结构上进一步完善。
1993.11	美国西雅图	议题是21世纪亚太地区经济展望、促进亚太经合组织内部和区域间合作以及有关机制和手段等，发表了《亚太经合组织领导人经济展望声明》。
1994.11	印度尼西亚茂物	议题是在亚太地区实现贸易和投资自由化，以及实现这一目标的时间表问题，通过了《亚太经合组织经济领导人共同决心宣言》(简称《茂物宣言》)。
1995.11	日本大阪	议题是关于亚太经合组织成员之间实现贸易与投资自由化、开展经济技术合作。会议讨论和制定了旨在实现《茂物宣言》的行动方针，发表了《亚太经合组织经济领导人行动宣言》(简称《大阪宣言》)，通过了实施贸易投资自由化和开展经济技术合作的《大阪行动议程》。
1996.11	菲律宾苏比克	议题是落实根据亚太经合组织贸易和投资自由化时间表所制定的单边行动计划和集体行动计划，讨论加强成员间的经济技术合作问题，通过了《马尼拉行动计划》和《亚太经合组织经济领导人宣言：从憧憬到行动》，批准了《亚太经合组织经济技术合作原则框架宣言》。
1997.11	加拿大温哥华	议题是贸易投资自由化、经济技术合作以及东南亚发生的金融危机等，通过了《亚太经合组织经济领导人宣言：将亚太经合组织大家庭联合起来》。
1998.11	马来西亚吉隆坡	议题是克服亚洲金融危机、推进贸易和投资自由化、加强经济和科技合作等，发表了《亚太经合组织经济领导人宣言：加强增长的基础》，通过了《走向21世纪的亚太经合组织科技产业合作议程》和《吉隆坡技能开发行动计划》等文件。
1999.09	新西兰奥克兰	议题是贸易投资自由化和便利化进程的执行情况、推进亚太地区经济合作、亚太经合组织未来走向等，会议发表了《亚太经合组织经济领导人宣言：奥克兰挑战》，批准了《亚太经合组织加强竞争和法规改革的原则》和《妇女融入亚太经合组织框架》等文件。
2000.11	文莱首都斯里巴加湾	议题是经济全球化、新经济、亚太地区经济发展、次区域合作、亚太经合组织合作现状及其前景等，通过了《亚太经合组织经济领导人宣言：造福社会》和《新经济行动议程》。
2001.10	中国上海	议题是全球及地区宏观经济形势、人力资源能力建设和APEC未来发展方向等，中国国家主席江泽民主持会议并发表题为《加强合作，共同迎接新世纪的新挑战》的重要讲话，全面阐述了中国对当前世界和地区经济形势的看法，以及对推进APEC合作进程的主张。会议通过并发表了《领导人宣言：迎接新世纪的新挑战》、《上海共识》和《数字亚太经合组织战略》等文件。
2002.10	墨西哥洛斯卡沃斯	议题是反恐、支持多哈回合谈判、促进经济增长、促进中小企业发展、促进地区贸易和投资自由化以及经济技术合作等议题，通过了《亚太经合组织经济领导人宣言》等文件。
2003.10	泰国曼谷	议题是国际和地区形势、推动多哈回合谈判、促进贸易投资、推动亚太经济增长、反恐合作、亚太经合组织改革等，通过了《领导人宣言》。
2004.11	智利圣地亚哥	议题是多边贸易体制、地区贸易安排、贸易投资自由化和便利化、经济技术合作、可持续发展、人类安全、反恐和反腐败等，会议通过了《圣地亚哥宣言》，重申通过贸易和投资自由化促进发展。
2005.11	韩国釜山	议题是支持多哈回合谈判、区域内贸易协定及自由贸易协定、加强经济技术合作、反恐合作、防控禽流感、亚太经合组织改革等，通过了《亚太经合组织第13次领导人非正式会议釜山宣言》、《亚太经合组织领导人关于世贸组织多哈发展议程谈判的声明》、《亚太经合组织流感大流行防控倡议》等文件。
2006.11	越南河内	主题是“走向充满活力的大家庭，实现可持续发展与繁荣”。议题是支持多哈回合谈判、实现茂物目标、区域贸易安排、经济技术合作、亚太经合组织改革等，通过了旨在实现茂物目标的《河内行动计划》，与会领导人还签署了《河内宣言》。
2007.09	澳大利亚悉尼	主题为“加强大家庭建设，共创可持续未来”。议题是气候变化和清洁发展、区域经济一体化、支持多哈回合谈判、贸易投资自由化和便利化等，发表了《亚太经合组织领导人关于气候变化、能源安全和清洁发展的宣言》。
2008.11	秘鲁利马	会议的主题是“亚太发展的新承诺”，议题是国际经济金融形势、地区经济一体化、推动多哈回合谈判、贸易投资自由化和便利化等。会议发表《利马宣言》和关于全球经济的声明。
2009.11	新加坡	会议的主题是“持续增长，区域联合”，议题是应对国际金融危机、气候变化、反对贸易保护主义、支持多边贸易体制，以及推进区域经济一体化和亚太经合组织未来发展等。会议发表了《新加坡宣言》。
2010.11	日本横浜	各方围绕“变革与行动”的主题，深入讨论了增长战略、人类安全、区域经济一体化、茂物目标审评、多哈回合谈判、亚太经合组织未来发展等议题，达成广泛共识。会议发表了《领导人宣言》、《领导人关于茂物目标审评的政治声明》、《领导人增长战略》、《建立亚太自由贸易区的可能途径》4个成果文件。
2011.11	美国夏威夷	发表了《檀香山宣言——迈向紧密联系的区域经济》及4个附件：《亚太经合组织领导人促进有效、非歧视和市场导向的创新政策的声明》、《亚太经合组织关于下一代贸易投资问题加强中小企业参与全球生产链》、《亚太经合组织领导人关于环境产品和服务贸易与投资的声明》、《亚太经合组织关于加强实施良好规制实践》。
2012.11	俄罗斯海参崴	2012年11月预定在俄罗斯海参崴举行第20次领导人非正式会议。

(作者单位：财政部亚太财经与发展中心)

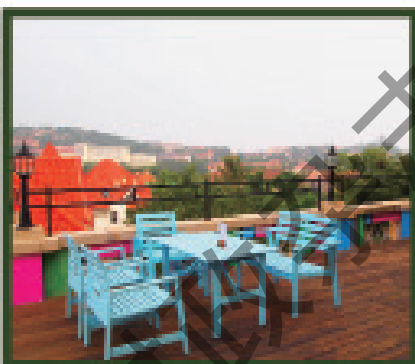
责任编辑 张 敏



The Castle



怡堡酒店座落在青岛原德国总督府官邸院落内（现改名为迎宾馆）。院内保留了德国威廉时代的建筑风格，是目前国内外都难得一见的德国古典庭院式酒店珍品。近三万平方米的百年历史园林犹如绿色大“氧吧”将酒店环抱其中。在这可以远眺小鱼山优美的景色，闹中取静，体会融入大自然的惬意。



- 客房、休闲度假
- 中、西特色美食
- 会议、活动接待
- 婚礼、婚宴承办

