

当前经济运行中的问题及建议

□ 高立唐 滔

2011年以来,在中央一系列宏观调控政策的影响下,我国经济增长正在经历由政策刺激向自主增长的有序转变,经济运行质量持续提高,但受到体制机制性制约,经济运行中还存在一些显著的矛盾和问题,成为影响我国经济发展的关键制约性因素。

1. 经济增速回落与物价上涨交织,宏观调控难度加大

2011年,我国经济的两大主要特征就是经济增速回落与物价持续上涨,两者交织在一起,制约了宏观调控的空间。一方面,沿着宏观调控的预期方向,我国经济增速稳步回落。2011年第三季度,GDP同比增长9.1%,延续了2010年四季度以来逐季回落的态势,分别一、二季度回落0.6和0.4个百分点。另一方面,受食品价格高位持续运行的影响,我国整体物价水平一直处于高位。2011年,我国居民消费价格同比涨幅连创新高,7月,CPI上涨6.5%,创2008年7月份以来的新高。1—11月累计,CPI上涨5.5%,预计全年CPI涨幅5.4%左右,远超4%的调控目标。同时,由于水、电、油、气等要素价格形成机制改革推进缓慢,价格杠杆的作用难以有效体现,我国目前的隐形通胀压力也很大。面对此局面,如何在继续确保经济适度平稳回落与抑制物价过快上涨之间寻求政策平稳,是当前宏观调控的核心。

2. 外需回落与成本上涨交织,外贸面临较大压力

2011年以来,在外部经济增长放缓和内部成本压力增加的双重影响下,我国外贸出口面临较大压力,增速呈现逐月回落的态势。一方面,从外部需求来看,随着欧美国家主权债务危机的持续发酵,发达国家经济增长疲态备现,“二次探底”的风险显著增大,发展中国家通胀压力持续,经济增速放缓,全球经济活力减弱,我国外需受到一定的抑制。随着订单周期滞后效应的逐渐显现以及贸易保护主义的盛行,我国出口增速逐月下滑的态势将很有可能延续至年底。另一方面,从企业成本角度来看,随着国内通胀水平的逐步走高、劳动力供给结构调整、以及为应对通胀所采取的货币紧缩政策的持续发力,出口企业,特别是沿海地区的出口加工型企业,面临着原材料成本上升、劳动用工成本上升和融资成本上升的持续叠加影响,生产经营压力倍增。受此影响,2011年前11个月,外贸出口增长21.1%,较2010年同期回落11.9个百分点;进口增长26.4%,较2010年同期回落13.9个百分点;实现贸易顺差1383.98亿美元,同比大幅下降18.2%。

3. 房地产调控初见成效,但调控压力依然较大

在政府一系列密集房地产调控



政策的持续作用之下,进入2011年四季度,我国部分城市房地产市场开始出现实质性回调,房地产调控初见成效。11月份,70个大中城市新建商品住宅价格同比下降的有4个,比10月份增加了2个,涨幅回落的有61个;而环比下降的城市有49个,比10月份大幅增加了15个,持平的城市有16个。但当前房价上涨的潜在压力仍然存在,调控压力仍然巨大。一方面,部分城市房价虽然有了了一定程度的回落,但房价过高的局面并没有根本性改变,距离房价的合理空间仍有不小的距离。另一方面,目前房地产市场的需求仍然很大,数据显示,2011年前11个月,住宅销售面积同比增长7.5%,比2010年同期还高0.1个百分点。这表明现阶段的房地产调控成果在很大程度上是通过限购、限价、限贷、行政问责等行政性手段来实现的,并非市场自发调整的结果,一旦调控有所放松,就可能在短期内引发房地产价格的迅速反弹。

4. 高耗能行业生产反弹,节能减排形势更加严峻

2010年底,部分地区为冲刺节能减排目标而采取拉闸限电措施,高耗



能行业生产被人为抑制。受此影响，2011年以来，部分高耗能行业生产有所反弹，节能减排形势更加严峻。首先，高耗能行业用电量回升明显。3月份以来，六大高耗能行业用电量同比增长对于全社会用电量增长的贡献率即出现逐月上升的态势，3—11月，其贡献度分别为35.18%、41.34%、43.83%、49.37%、50.06%、48.58%、53.97%、57.32%和47.62%，相应拉动当月全社会用电量同比增长4.68、4.74、4.58、6.24、5.83、4.71、6.52、6.62和5.16个百分点。其次，高耗能行业固定资产投资增速逐月上升。1—11月，六大高耗能行业投资同比增长18.6%，远高于年初10.9%的增长水平；高耗能行业投资占全部固定资产投资的比重也达到13.6%，较年初提高0.91个百分点。

5. 居民收入增长未达标，收入分配格局调整滞后

“十二五”规划明确提出要努力实现居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步的目标。2011年作为“十二五”的开局之年，居民收入增长并未达标。前三季度，农村居民人均现金收入实际增长13.6%，而城镇居民可支配收入实

际仅增长7.8%，低于同期国内生产总值9.4%的增幅，未达到“两个同步”的要求。与此同时，前三季度，全国财政收入增长29.5%，规模以上工业企业利润增长27%，均超居民收入增速，国民收入分配格局继续向政府、企业倾斜，收入分配格局调整滞后。

要解决这些经济运行中的问题，必须继续抓住科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，提高宏观调控的针对性、灵活性和前瞻性，加大宏观调控的力度。

1. 多措并举，保持物价总水平基本稳定

当前，应处理好经济平稳较快发展与管理通胀预期的关系，缓解物价持续上涨压力给整体经济运行带来的负面影响。第一，继续实施稳健的货币政策，更多的使用市场化政策工具，有效管理流动性，保持合理的社会融资规模和货币总量，增强货币政策的针对性、有效性和前瞻性，把握好政策的节奏和力度。第二，通过完善农产品产销体系，建立“农超对接”、“蔬菜直供”等创新型农产品销售渠道，缩短农产品输送距离，降低农产品流通成本，切实降低农产品终

端价格。第三，深化农业生产经营方式改革，综合采取财税、金融、土地政策，鼓励农业从小农经济模式逐步走向现代化的集约型农业，进一步稳定农业生产，提高农业劳动生产率，有效避免“猪周期”对我国食品价格的影响。第四，抓住时机，积极推动水、电、油、气等要素价格形成机制市场化改革，将隐性通胀显性化，提高物价总水平的真实性。

2. 充分把握现阶段转变经济发展方式的有利时机，优化外贸结构

现阶段，出口企业面临的生产经营困难正是我国经济结构调整道路上面临的阵痛，是转变经济发展方式所必要付出的成本。我们应当充分把握这一契机，进一步优化外贸结构，推动企业走出去，促进贸易平衡。一是要加快出口退税政策调整，适时调低或取消“两高一资”行业出口退税率，坚决抑制相关行业产能过快扩张的势头，逐步摆脱“大进大出”的外贸发展模式。二是要推进外贸结构优化，重点支持高科技含量、高附加值的高技术产品和现代装备制造产品出口，提升出口产品抵御市场风险的能力。三是继续贯彻扩大进口的战略，通过调整进口关税、促进贸易便

利化等政策手段，重点推动能源资源、先进技术设备和关键零部件的进口，推进国内产业转型升级。四是加强国际贸易沟通协调，推进贸易自由化，在世贸组织框架下妥善解决我国面临的贸易摩擦。

3. 继续以限购和保障房建设为重点，坚持房地产调控政策不放松

面对房地产市场运行现状，要想达到政府提出的房地产调控的政策目标，现阶段的房地产调控政策不能有丝毫松动。一方面，行政性政策虽然扭曲了市场信息，但在目前房地产市场调控手段仍未健全的情况下，仍不可放松，应当继续通过信贷、税费、外地人限购等政策严格限制市场上的投资需求，保障住房基本消费需求，巩固现阶段房地产调控的成果。另一方面，在全年1000万套保障房建设计划已超额完成的情况下，应当更加注重提高保障房建设质量，完善保障房分配管理机制，切实提高老百姓对于保障房的认同感。与此同时，在商

品房领域，应当注意保持房地产适度的投资规模，加大土地出让力度，扩大商品房供给，积极调整商品房供给结构，鼓励中小户型的房地产开发投资，满足市场刚性需求。

4. 严格限制高耗能行业的无序发展，进一步推进产业结构调整

目前，我国高耗能行业面临的节能减排、产业转型的任务极其艰巨，必须贯彻落实“十二五”规划纲要提出的有关要求，健全制度约束，努力促进经济结构战略性调整和发展方式转变。首先，严格执行今年单位生产总值能耗下降3.5%的目标，严格限制“两高一资”行业投资，坚决淘汰落后产能和过剩产能，抑制高耗投资回升的势头。其次，着眼于推进产业结构调整，解决长期困扰我国产业良性发展的深层次矛盾，进一步深化体制改革，推进财税、金融、土地、项目管理制度改革，适度提高高耗能行业发展成本，抑制无序扩张，提升行业集中度。最后，完善政绩考核机制，

弱化地方政府对于GDP等指标的过度追逐，从而改变地方政府投资及招商决策。

5. 深化分配制度改革，多渠道保障居民增收

居民收入增长缓慢已经成为我国转变经济发展方式的重要掣肘，应当严格贯彻“十二五”两个同步的要求，深化收入分配制度改革，多渠道保障居民增收。一是通过结构性减税政策，合理控制政府在国民收入分配中的份额，向企业、居民让利，同时加大财政转移支付力度，提高中低收入阶层的收入。二是建立职工工资保障机制，通过工资水平的集体协商机制，确定职工工资增长水平，确保居民收入和劳动报酬占比的提高。三是采取措施，稳定房地产市场、证券市场、农村土地流转市场等居民财产收入主要来源，增加财产性收入。 ❸

(作者单位：国家信息中心
中国人民银行金融研究所)

责任编辑 张 敏

【图片新闻】



河南鹿邑： 村村设立惠民政策宣传栏

2011年，河南省鹿邑县财政局在全县554个行政村全部设立了“国家惠民政策宣传栏”，把群众关心的城乡居民养老保险、新型农村合作医疗、良种补贴等近二十项惠民政策纳入宣传范围，内容涵盖补助对象、补助标准、申报办法等，并在每个惠民项目下注明责任单位，畅通了政策宣传渠道，推动了基层政务公开。

(侯俊昌 张 奇)