



清理整合专项资金的实践与思考

□王惠平

清理整合财政专项资金是今年国务院要求重点推进的经济体制改革任务之一。财政部部长楼继伟也多次要求,逐步取消不符合经济社会发展要求的专项转移支付项目,对部分使用方向类同、政策目标相近的专项转移支付项目予以整合,进一步提高资金使用效益。为此,海南省财政厅加大对专项资金的清理整合力度,在科技专项资金从原来的24项整合为16项的基础上,将教育专项资金从38项整合为22项,将文体专项资金从41项整合为20项,两类专项资金减少将近50%,清理整合效果显著。

一、清理整合专项资金的基本原则

清理整合专项资金是一项非常敏感的事,在实践中,我们遵循以下原则,做到既积极改革创新,又稳步推进,平稳实施。

(一)确保资金规模不变。专项资金的数量减少,但资金规模不减,原专项的资金合并到新专项中使用。

(二)同类归并。将使用方向类同、支持对象相近的专项资金进行归并,突出支持重点,加大保障

力度。

(三)集中财力统筹使用。确保市县和项目单位集中财力办大事,增强财力资源统筹能力。

(四)取消部分专项。取消政策目标已经实现、设立期限已经到期或者由于政策环境变化已无设立必要的专项。

(五)注重提高效益。通过整合专项资金,建立专项资金绩效体系,提高专项资金的整体使用效益。

(六)便于规范管理。减少了专项数量,整合了同类资金,便于有针对性地进行监管,提高对每项资金的监督力度。

二、清理整合专项资金的主要做法

(一)摸清底数,掌握真实情况。对现有财政专项资金进行全面梳理,重点摸清两个底数:一是基本信息底数,包括专项资金的设立时间、设立依据、使用方向、管理办法、使用状况等;二是资金额度底数,包括专项资金的历年预算安排数、实际分配数、当年支出数、结余结转数等。梳理时,按统一格式列出数据表格,做到清晰明了,不重不漏。

(二)梳理业务流程,按发展需要设立专项资

金。对梳理出的专项资金分门别类,核对界定,综合考虑资金用途、支持对象、支出方式等要素,提出保留、撤销、合并或调整的意见。例如,将中小学校舍安全工程、中西部农村初中校舍改造工程和农村义务教育薄弱学校改造计划等3个校舍建设改造类项目整合为中小学校基础设施建设专项资金,既满足学校改善办学条件的需要,又避免学校多头申请资金、财政重复安排项目的现象;将省文体厅的专项资金按照文化、体育、新闻出版、广播电视等业务进行分类,既达到整合效果,又保障各项业务开展。

(三)加强协调,形成共识。为做好专项资金清理整合工作,省财政厅与相关部门进行多次沟通,反复讨论、修改整合方案,并且充分听取市县的意见建议,最终确定专项资金的整合方案。财政部门作为这项工作的主导部门,主动服务,积极协调,部门领导亲自抓、抓具体,财政和相关部门相互之间先形成共识,共同认识到只有清理整合专项资金,才能做到既加强管理,防范风险,又有利于集中财力、推动文教和科技事业的发展,然后再由省至市县层层推动,才能起到事半功倍的作用。

(四)投入总量不减少,集中财力办大事。专项资金清理整合后,原有资金并入整合后的专项资金,在保持原有资金规模的基础上,省财政还通过公共财政预算、政府性基金等多种渠道筹集资金,加大投入力度。比如,从2013年起,安排重大科技专项资金1.5亿元,安排省产学研一体化专项2000万元,以后年度将以此为基数逐年增加,为“十二五”时期财政科技支出占地方财政支出比重达到2%奠定了基础;省财政通过整合,加大对农村教师周转宿舍的投入力度,鼓励和吸引优秀人才到农村学校任教,有利于农村教育事业的发展。

(五)上下对口,积极争取中央财政支持。专项资金清理整合既要针对性,又要有前瞻性,既要体现中央精神,又要体现海南特色。2013年,省财政设立农村义务教育学生营养改善计划专项资金,为试点地区学生每人每天提供4元标准的营养食品,建立偏远贫困地区行政村以下农村小学教师生活补助制度,为贫困地区农村小学教师每人每月发放300元补助。这些专项资金的安排,既改善了农

村学生和老师的的生活条件,又有利于争取中央财政奖补资金支持,为加强农村义务教育发展,促进义务教育均衡发展提供保障。

(六)尊重部门分配权,形成监管合力。专项资金清理整合后,保持部门现有的资金分配建议权不变,保证资金政策目标、使用范围和方向总体不变,积极推行“因素法”分配资金。整合后的专项资金由于相对集中,单项资金规模明显增加,加强监管尤为重要。省财政厅将会同有关部门修订完善专项资金管理办法,建立资金追踪问效机制,强化资金使用者的主体责任,加强资金管理的规范性、安全性,提高资金使用效益。

三、对清理整合专项资金的思考

(一)掌握方法,宽严适度。专项资金清理整合是一个复杂的系统工程,是一项长期性的工作,涉及部门利益格局的调整,以及部门内部处室的利益。因此,要从财政资金管理的大局出发,以科学的方法推动和引领,在具体实施过程中,注意原则性和灵活性结合,兼顾各方利益,稳妥实施。

(二)突出重点,有序推进。专项资金清理整合要找准切入点,从海南近300项专项资金中选择民生领域专项资金入手,可以得到领导的重视、部门的支持和社会的关注。教育、科技作为法定支出科目,既有资金规模保障,又有资金用途保障,此两类专项资金即使清理整合,但整个支出会稳步增长,可以保证清理整合工作稳妥、有序推进。

(三)先行试点,逐步推开。专项资金清理整合是一项全新的工作,务求开好局,打好基础。省财政厅从教科文处入手,先对教科文处分管部门的专项资金进行试点,积累一定经验后再全面铺开,逐步扩大到各预算管理业务处室,有利于积极稳妥推进所有部门的专项资金清理整合工作。

(四)创新机制,注重管理。专项资金清理整合有助于增强市县财政活力,优化财政支出结构,加快预算执行进度,提高资金使用效益。通过清理整合和规范,创新投入机制和项目管理机制,做到规划与项目结合,项目与资金结合,并根据经费使用和管理情况进行综合奖补,逐步形成“立项科学、管理规范、注重绩效”的专项资金管理体系。

(作者为海南省财政厅副厅长)

责任编辑 雷 艳