

加强预算绩效管理的思考

□ 谢 鲁 邹若然

推进预算绩效管理是社会共识、大势所趋，意义重大。但应认识到预算绩效管理改革涉及面广，是各种利益矛盾集中的交汇点，推进较为复杂。为此，要从我国国情出发，充分考虑各方面条件和因素，循序渐进，把握重点，积极稳妥推进预算绩效管理工作。

一是绩效管理理念要创新。长期以来，我们在财政资金分配和使用过程中“重安排、轻监督，重项目、轻管理，重使用、轻绩效”的情况比较突出，现行法律法规中没有绩效管理相关条款和职责分工，也使得财政部门、主管部门等对绩效管理工作重要性认识还不到位。与此同时，近几年来快速增长的财政收入大部分用于民生，数额逐年增大，社会公众、人大、审计等都对财政资金使用效益提出了较高的要求。因此，财政部门 and 财务管理部门要有全新的“讲绩效、重绩效”理念，把财政资金的使用效益放在重要的位置上，使有限的财政资金发挥更大的效益。

二是绩效管理制度要创新。各级财政部门应在绩效管理工作承担起重要责任，发挥引领作用。因此，各级财政部门应积极研究制订适合本地实际的管理制度，包括财政支出绩效评价专家管理办法、财政支出绩效评价工作考核办法和财政支出绩效评价结果应用

办法等。同时，要加快信息库建设，逐步建立专家库，探索建立评价项目数据库，完善评价指标库，使绩效评价更具可操作性。在此基础上，加强主管部门、中介机构和评价专家培训与交流，提高评价人员业务素质和操作技能。另外，财政部门还要积极出谋划策，争取通过地方人大立法、政府规章的办法来强化绩效评价制度建设，规范绩效评价工作。

三是绩效管理方法要创新。要建立完善不同层次的评价体系，即实行“项目单位自评—主管部门评价—财政部门评价”三级评价体系，分别按照一般项目、大项目和事关民生的重大项目进行评价；各部门单位各司其职、协调配合。项目单位要根据各自实际建立健全项目单位绩效自评制度；主管部门既要负责系统大项目的评价，又要对所属单位进行指导和帮助；财政部门评审事关民生和社会影响大的重大项目和相关支出，在实施中可以引入中介机构等第三方进行评价。在此基础上，可探索实行单位整体支出绩效评价工作，以促进单位提高管理水平和整体支出绩效。

四是绩效管理结果要应用。探索建立一套与部门预算相结合、多方面应用的评价结果应用机制，重点要建立和运用激励约束机制，将绩效评价与部门预算结合起来，使评价结果作为编制和安排部门预算的重要依据。要建立共享机

制，将绩效评价数据纳入部门预算管理系统，在财政系统内实现共享，直接为部门预算管理服务，绩效好的在部门预算安排时优先考虑、重点支持，绩效较差的在部门预算安排时应从严把握，实现预算安排与绩效优劣真正挂钩。同时，要建立反馈机制，将评价发现的问题与相关建议反馈给被评价单位，督促整改落实，强化评价工作的约束性。此外，评价项目实施情况和评价结果应逐步公开，接受其他部门和社会公众监督，以增强财政资金使用的公开性和透明度。

五是绩效管理改革要渐进。积极稳妥推进预算绩效管理改革，采取“先易后难、先粗后细、先民生后行政、先专项资金后公共资金”的标准选择确定评价项目。统筹处理好公平与效益的关系，对社会保障、基础教育、“三农”等民生类项目支出应坚持公平性优先原则，而对能源、交通基础设施建设或工业发展类投资类项目应着重效益性原则。同时，推进财政信息化建设，注重信息化平台顶层设计，通过技术创新，为绩效管理制度创新、方式方法创新提供操作条件和安全支撑，发挥信息技术手段低成本、高效率优势，促进预算绩效加快提升。

（作者单位：浙江省宁波市财政局
武汉理工大学经济学院）

责任编辑 张 蕊