

施效果表明,支付电子化管理不仅仅使财政部门能够以较低成本,更安全、更及时地将资金直接拨付给更广泛的用户,更能够让财政部门对支付全过程进行自动化控制和监督,从根本上强化财政支出管理职能。

(二)进一步提升财政资金安全保障水平。美国财政部财务管理局、加拿大出纳总署在对比电子化方式与传统方式时,都非常肯定地认为电子化方式更安全、更可靠。与支票支付方式相比,电子化管理不存在支票丢失、被盗或是损毁的风险;一旦支付指令发出,不会出现延迟支付问题,资金入账更及时;资金支付过程受到全方位的控制和监督,不会出现错支、漏支的情况。在我国,“字据为凭”的传统观念根深蒂固,然而随着科技的发展,纸质单据的安全性正受到挑战。近年来发生的财政资金安全案件大都与伪造纸质凭证和公章有关,而且伪造手段越来越高,门槛越来越低,亟需采取行之有效的办法予以解决。美加两国的实践经验表明,实行支

付电子化,在业务上实现链条式管理,在技术上建立起更科学的信任体系,是目前条件下保障财政资金安全最强有力的手段。

(三)大幅降低行政成本。据美国财务管理局测算,在美国,一笔纸质支票的综合成本大约为1.195美元,采用电子支付的成本仅为0.089美元,联邦政府一年可节约成本十几亿美元。加拿大支票的综合成本大约为每笔0.82加元,电子支付的成本为每笔0.13加元,如果全部实行电子支付,2013财年联邦政府可节约行政成本1700多万加元。我国正处于国库支付电子化管理的初级阶段,但效果已初步显现。据电子化管理第一个试点省河北省初步测算,2013年1至8月,电子化支付资金610多亿元,减少纸单14万张、签章66万个。可以设想,如果将人工成本、交通成本、银行代理成本等多种因素考虑在内,支付电子化推广到全国,将产生巨大的经济效益和社会效益。支付电子化管理,可以作为落实党中央、国务院“厉行节约”要求的重要

举措,加大推广力度,扩大社会影响。

(四)产生较大的溢出效应。美加两国的支付电子化管理实践表明,这种新的方式在推进国库改革深化、提高国库管理水平、加强数据分析利用等方面具有巨大的应用潜力。如美国通过持续推进电子化管理,财政部财务管理局将原来分别位于国土4个方向上的分支付中心缩减为2个;通过推行采购订单处理平台,为政府机构和供应商提供便捷的服务,降低政府采购成本,促进政府采购市场发展壮大。另外,通过电子化方式,美加两国财政部门大幅提高对每笔资金支付时间的掌控力度,更加精准地预测国库存款余额,实行现金管理,提高财政资金收益。具体到我国,支付电子化不仅仅是支付方式的转变,更是“新生产力”的运用,必将对国库管理内涵、制度基础、控制手段等方面产生深刻影响。

(课题组成员:赵永旺 刘文卿 石桂华 孙士和 陈璐璐 田红梅)

责任编辑 王静君

[图片新闻]



黑龙江巴彦县： 既有建筑节能改造惠民暖心

为推进节能减排、促进老城区健康发展、美化扮靓市容市貌,黑龙江巴彦县将既有居住建筑节能改造作为一项民生工程,积极探索“政府主导、企业承办、群众参与”的节能改造模式。2013年县级匹配资金1667万元,完成巴彦镇14个小区楼房的墙体改造,改造面积达40万平方米,取得了良好的社会效益。

(陈永志 摄影报道)