

山东烟台： 财政支农实现新突破

□赵晓晖

近年来，山东省烟台市抓住国家重视“三农”、大力扶持发展现代农业的机遇，积极调整财政支出结构，突出农业保障重点，农业六大领域实现了新突破。

（一）农业主导产业培植实现新突破。为加快全市农业主导产业培植步伐，从2007年起，烟台市财政每年安排专项资金，重点扶持苹果、大樱桃、海珍品和畜禽等优势产业，全市60%的粮经作物和可开发利用海面实现了区域化种养。目前，全市基本形成以栖霞、招远、牟平为主的苹果，以蓬莱、龙口为主的葡萄，以福山、莱山为主的大樱桃，以莱阳、海阳为主的蔬菜，以莱州、长岛为主的海珍品养殖，以莱阳、蓬莱、招远为主的畜牧养殖以及招远粉丝、莱州种业等特色鲜明、优势明显的规模化基地。烟台市已成为全国最大的红富士苹果生产基地和唯一集中栽培大樱桃的地区，成为全国重要的优质畜产品生产基地、重要的畜禽良种繁育基地、全国名优水产品生产基地和最重要的渔业基地之一。全市建成专业乡镇23个、专业村640个，水果、蔬菜等标准化基地450多万亩，海珍品工厂化养殖230万平方米，无公害水产品认定面积118万亩，居全省首位。

（二）农业标准化生产实现新突破。2009年烟台市成功举办了中国特色食品博览会，有5个市区被认定为国家级绿色农业示范区创建单位。荣膺“中国绿色食品城”，成为全国第一个获此殊荣的地级市。各级财政先后安排资金5000多万元，制定推广了108项无公害农产品、绿色食品和有机食品生产技术规程，建立了较为完善的农产品检验检测网络。规划建设了8个国家级农业标准化示范区和绿色农业示范区，6个省级无公害农产品生产基地，12个市级无公害农产品生产示范基地，发展农业标准化生产基地450万亩，认证“三品”总数650个。先后投资3000多万元在市级和6个主要农产品生产市县建立了农产品质量检验检测中心；重点支持36个省级龙头企业设立质检中心，50多个年出口过千万美元的龙头企业建立了产品质量可追溯体系，20个较大农产品批发市场建立了农产品速测检测点，全市农产品检验检测网络基本形成。全市553个农产品通过了“三品认证”，300多家龙头企业通过HACCP、ISO9000、ISO9002等国际质量管理体系认证和ISO10004环境体系认证。

（三）农业生态文明建设实现新突破。紧紧围绕建设生态文明乡村的总目

标，着力改善农村能源结构，突出抓好面源污染，走出了一条符合烟台特色的生态农业发展路子。大力推广秸秆还田、生物质发电、家庭户用沼气等，将大量的人畜粪便和秸秆变为有机肥料和生物质能源。到目前，全市户用沼气累计发展到17.7万户、总池容达到122万立方米，年产沼气6814万立方米，节约标准煤10.6万吨，减排二氧化碳26万吨。实施工程沼气项目建设，减轻农业面源污染。从2008年开始，市级财政每年安排400万元，鼓励农民在养殖场建设工程沼气，去年又尝试在门楼水库流域内的畜禽养殖场集中建设工程沼气。目前，全市建设大中小型工程沼气达到1309处，总池容达到20万立方米，年处理粪便及污水3000余万吨，年产沼气3200万立方米，节约标准煤5.4万吨，减排二氧化碳14万吨，各类工程沼气已成为农业面源污染治理的重要方式。在成方连片的设施农业上建设中小型工程沼气，推广“沼气建设——优质沼肥——特色农业生产”的循环农业综合利用模式，目前，已集中建设培育了30处科技含量高、辐射带动力强的循环农业示范园。全市循环农业示范基地面积已达25万余亩。

（四）农业现代经营主体培植实现新突破。实行农业产业化管理，发展现



代农业，必须重视培植与之相适应的新型经营主体。为此，市财政一方面扶持发展各类农业龙头企业。2007年以来，烟台市开展了农业产业化百强龙头企业创建活动，每年安排2000多万元对骨干龙头企业进行重点扶持。经过多年发展，全市年销售收入过500万元的农业产业化龙头企业达到1000多家，其中亿元以上达到120家；出口创汇1000万美元以上的76家；国家和省级重点龙头企业数量分别达到13家和61家。参与农业产业化经营的农户占70%。另一方面扶持发展新型农民专业合作社。市政府出台了扶持农民专业合作社发展的意见，开展“百社百品”创建活动，将合作社纳入财政支持重点，对于有条件、有能力、想干事、能干事的合作社，本着“能帮尽帮”的原则，从技术、信息、培训、农产品质量标准与认证、农业生产基础设施建设、市场营销和技术推广等方面给予支持。扶持措施由单一的对合作组织资金补助，扩展到对合作组织兴办企业给予贴息、支持兴办生产基地、购置大型农机具及农田基础设施建设等。对国家农业综合开发土地治理项目、大型农机具购置补贴、苹果大樱桃产业发展项目、民办办公小型水利项目等，符合条件的农民专业合作社给予优先扶持，帮助提

升广大农民的组织化程度。目前全市合作社注册总数达到5000多家，实有会员30多万户。17家被认定为省级示范社，3家被列为国家级示范社。

（五）农业品牌化建设实现新突破。为应对日趋激烈的国内外农产品市场竞争，提高农产品整体竞争能力，从2009年开始，烟台市财政对培创特色品牌农产品生产基地、获得省以上名牌农产品、地理标志证明商标和产品保护的企业、经济组织给予资金扶持。通过不断培创创新品牌，提升壮大传统品牌，在全市构筑起品牌产品——品牌企业——品牌产业——品牌经济的农业发展新格局。组织开展多种形式的农业品牌宣传推介活动，先后在10多个国家及20多个国内大中城市开展了一系列烟台果品推介活动，有效提升了烟台苹果的社会影响力。截至2011年，全市累计注册农产品商标3721件，其中中国驰名商标14个、山东著名商标77件；培植山东省名牌农产品50个、国家地理标志证明商标17个、国家地理标志保护产品12个、农产品地理标志1个。

（六）农业科技支撑能力实现新突破。烟台市高度重视农业科技创新，全市建立起了以烟台农科院、莱州农科院为主体，民营科研机构与农业龙头企业

相结合的农业科技创新体系。市级财政安排专项资金启动了烟台苹果、大樱桃市级农业科技创新中心建设。8个国家现代农业产业体系综合试验站在烟台落地，国家级苹果育种中心、大樱桃栽培障碍技术攻关等一批国家级科技项目先后落户烟台。一批水产、畜牧养殖企业成为引领新品种引进开发的骨干。全市农业科技贡献率达到56%以上，获得植物新品种数量权占全省的58%，累计培育引进农业新品种300多个，农作物良种覆盖率达到98%以上，水果良种覆盖率达到100%，水产良种覆盖率达到90%以上。烟台市选育的登海系列玉米7次创全国夏玉米单产最高纪录，1次创世界夏玉米单产最高纪录，推广种植面积占全国的33.5%。“烟农”系列小麦品种推广到山东、河南、江苏等5个省，2次创全国北方冬小麦单产最高纪录，其中“烟农19”已成为全国播种面积最大的小麦品种。同时全力支持抓好基层农技推广体系建设。全市已有10个县市区出台了基层农技体系改革实施意见，5个被农业部列为国家级基层农技推广体系改革与建设示范县，配备农民技术员的行政村达到3290个。■

（作者单位：山东省烟台市财政局）

责任编辑 李艳芝