

展模式,积极推进现代农业园区试点。我国幅员辽阔,各地地貌、资源、气候和经济社会发展水平差异极大,农业生产显示出明显的区域特征。在农业现代化发展模式上,应当根据不同地区、不同发展水平的农业、农村、农民的现实情况,通过优化布局和区域分工,在实现过程和路径、现代化的先后次序上因地制宜,采取灵活多样的发展方式,形成具有区域竞争优势、有规模的主导产业和特色产业,使农业生产从产量最大化到效益最大化。从全国范围来看,大力推进高标准农田建设仍是今后一个时期农业综合开发推进现代农业建设的主攻方向,加强农业基础设施建设既能够强化当前农业生产发展中主要薄弱环节,也是为现代农业发展奠定扎实的物质基础,并能够对农业现代化这一历史过程提供长期的有效支撑。同时,在部分条件具备的地区,可以积极探索开展现代农业园区建设,以园区为平台配置各种资源,发挥农业产业对农业生产的提升和引领作用,调动各类生产主体的主动性和创造性,在坚持市场导向、政

府扶持的原则下,探索适合本地区的农业现代化发展路径和发展模式。对于园区建设,要避免单纯理解为资金和项目的叠加,而应该在创新体制机制、激发现有各类资源、合理优化要素配置上下功夫。此外,园区建设不应该局限为一种模式,应当在尊重基层、尊重群众、尊重市场的基础上,大胆探索不同的建设模式和发展路径,通过试点总结出适合本地区农业现代化发展的规律,为大范围推进农业现代化积累经验并发挥示范引领作用。

(三)加强政策分类指导,鼓励培育新型农业经营主体。随着工业化、城镇化的深入推进,农民逐渐分工分业,一部分进城务工逐步转为城市社会成员,一部分留在农业内部通过提高生产集约化、专业化程度,成为农业的职业从业者。这种职业分化可以使农业从业者随着土地经营规模扩大而完全依靠农业收入作为主要收入来源,农业生产主体逐渐分化为专业大户、家庭农场,农民专业合作社,农业企业等三类。专业大户、家庭农场兼具家庭经营和规模经营的

特点,属于中央政策积极鼓励发展的方向,但实践中项目申报和实施情况都不甚理想,需要进一步研究专业大户和家庭农场参与农业综合开发的政策办法,适当降低项目申报门槛;农民专业合作社通过将农民分散的力量集中起来,能够较为有效地实现农业生产的规模化、标准化、集约化,但运行机制和内控机制不够规范,利益分享机制还不够完善,需要充分发挥政策导向作用,把扶持政策 and 运行规范相挂钩,引导合作社健全运行机制;农业企业资金充足、管理先进、科技水平高,是延长农业产业链条、提升农业附加值、增强农业竞争力的主导力量,但资本逐利性强,和农民利益联结机制建立不易,需要完善项目申报政策,重点扶持具有公共产品属性和较强外部性的领域和环节,同时,既要避免企业经营“非农化”倾向,也要更加注重社会公平,强化企业与农民的利益联结机制。■

(作者单位:财政部国家农业综合开发办公室)

责任编辑 李 杰

【图片新闻】



湖南沅陵： 大力发展生态渔业

近几年,湖南省沅陵县按照“抓重点、创特色、促全面”的思路,加大政策资金支持,大力发展生态渔业。今年,沅陵县进一步出台渔业产业发展规划,完善品种布局,加大养殖产业基地建设,推进渔业产业“规模化、标准化、生态化”,打造沅陵渔业品牌。截至目前,全县已发展网箱养鱼4.5万余口,年创收千万元。图为陈家滩“千岛湖”收鱼现场。

(张春文 颜军政 摄影报道)