

## 吐鲁番地区公务卡制度改革建议

□陆丽萍

截至2012年底,新疆吐鲁番地区本级及所辖吐鲁番市、鄯善县、托克逊县574个预算单位、27个乡镇全面推行了公务卡制度改革,改革覆盖面达100%。发放公务卡数量6765张,其中激活5121张。

(一)公务卡制度改革存在的困难及问题

一是思想观念需转变。部分公务人员传统的货币消费观念和支付方式根深蒂固,不习惯刷卡消费,对银行信用卡的便利性不甚清楚,对其安全性不放心;同时有少数预算单位由于对推行公务卡制度了解不够,认识不深,有的甚至误认为使用了公务卡会对单位原报销程序产生影响。

二是公务卡刷卡环境受限。目前,银行卡受理市场有较大的局限性,商户受理银行卡的比例和持卡消费额占社会消费零售总额的比例还处于非常低的水平,整个公务卡用卡环境受限,商家的POS机普及程度不高。经调查,截至2012年底,吐鲁番地区起征点2万元以下个体纳税户为16846户,而截至2013年3月底布设POS机数量调查统计显示,全地区布设POS机数量仅1590台,其中:城镇1490台;乡镇100台。吐鲁番地区27个乡镇中,乡镇商店布设POS机数量仅为90台、餐馆布设POS机数

量仅为4台、旅店布设POS机数量只有6台。大部分小商店、小餐馆、小旅店没有POS机,没有用卡环境,造成无法使用公务卡结算,对公务卡的推广带来了一定阻力。

三是公务卡办卡量偏低。截至2012年底,吐鲁番地区财政供养在职人员23162人,但公务卡办卡量仅6765张,办卡量占财政供养在职人员29.2%。按照吐鲁番地区公务卡改革要求,凡有公务支出的个人,均应办理公务卡。但由于公务卡属于信用卡的一种,具有透支功能,比借记卡风险高,同时公务卡又可用于个人消费性支出,预算单位承担着公务卡持卡人的担保责任,出于考虑风险的角度,部分单位不愿意主动办卡。

四是存在潜在财务风险。单位持卡人报销时要凭公务卡刷卡凭证。目前,POS机使用的凭证基本为热敏纸,热敏纸时间一长或被阳光照射,字迹容易消失,势必影响财务报销依据,不利于日后审计等检查部门查账。因此,存在潜在财务风险。

五是公务卡利用率底。一是吐鲁番地区27个乡镇虽然全面推行公务卡改革,但是乡镇工作人员出差机会很少。另外,乡镇POS机数量也非常少。二是吐鲁番地区到外地出差,个别旅馆或商店不允许刷公务卡。

(二)对公务卡制度改革的几点建议

一是银行要努力打造公务卡的用卡环境。公务卡的结算范围覆盖原先采用现金支付的办公用品、差旅费、培训费、会议费、招待费以及其他实行财政授权支付的购买支出和零星支出。这些公务支出需求涉及交通、餐饮、酒店、零售等各领域。目前,吐鲁番地区布设POS机数量较少,因此商业银行要采取多种措施加快银行卡受理市场建设,加大POS机具的布放,为公务卡的使用创造顺畅、便捷的条件,避免用卡环境建设滞后影响公务卡的推广实施工作。

二是加大宣传力度,转变消费观念。推行公务卡制度改革,转变传统的现金消费观念尤为重要,必须加大宣传力度,大力宣传、普及公务卡知识,提高预算单位、持卡人、代理银行、商户对推行公务卡的认识。日常也需加强对持卡人的业务培训与指导,增强持卡人的使用知识,确保每个持卡人都愿用卡、会用卡、用好卡。

三是加强组织领导,严格公务卡推行纪律。公务卡制度改革具有很强的政策性和技术性。各单位各部门对这项工作要切实加强组织领导,周密安排部署。同时进一步加强现金管理,严格控制现金提取范围和额度。对于不用或很少用公务卡消费的预算单位,财政部门应采取切实措施,加大监管力度。

(作者单位:新疆吐鲁番地区财政局)

责任编辑 刘永恒