

察实情 出实招 求实效

——财政部教育实践活动注重边学边改

□本刊记者

党的群众路线教育实践活动开展以来，财政部党组坚持聚焦反对“四风”，紧密结合实际，把边学边改贯穿于学习教育、征求意见的全过程，开门广泛征求意见，深入剖析、积极解决人民群众、基层、企业和社会各界广泛关注的突出问题，察实情、出实招、求实效，确保教育实践活动不虚、不空、不偏、不走过场，取得实实在在的效果。

压减一般性支出预算，从社会各界最关注的方面着手改进作风

“三公经费”、行政成本等问题广受社会各界关注。财政部门通过强化预算约束、加强一般性支出管理，降低行政成本，不仅是改进作风、密切党群干群关系的内在要求，也是贯彻落实中央“八项规定”精神、坚决反对享乐主义和奢靡之风的具体体现。在教育实践活动中，根据党中央、国务院的部署，财政部在连续几年压缩中央部门“三公经费”预算的基础上，努力通过政策调整和制度安排进一步压减2013年一般性支出，促进形成政府过“紧日子”的良好氛围，推动树立为民务实清廉形象。一是压减和调整部门预算，推动中央国家机关带头过紧日子。在优先保障机构正常运转、重点支出和民生支出的基础上，要求中央各部门对2013年一般性支出按照5%的比例进行压减，预计全年相应压减中央财政支出200亿元。压减重点不仅包括广大群众非常关心的“三公经费”，还包括会议费、培训费、办公设备购置费、差旅费、机关事业单位办公楼和业务用房建设支出等。严格落实“政府性的楼堂馆所一律不得新建，财政供养人员只减不增，公费接待、公务出国、公费购车只减不增”的要求，加大压减力度。二是积极督促地方压减一般性支出。要求各地参照中央做法，从严控制并首先调减涉及楼

堂馆所新建修缮、增加财政供养人员、“三公经费”以及其他一般性项目支出。同时，中央财政压减和调整了部分对地方转移支付预算。三是提早布置明年压缩一般性支出工作。近期，财政部在布置2014年部门预算编制和地方预算编制时，明确要求各部门、各地方继续按照厉行节约和过“紧日子”的要求，以2013年压减支出后的规模为基础，从严控制支出，从紧编制预算。

保障和改善民生，从人民群众最关心的方面着手改进作风

在教育实践活动中，财政部紧密结合财政工作实际和征求意见中各方面提出的意见和建议，努力通过强化政策资金保障，推动解决好人民群众关心的问题，让人民群众在看得见、摸得着的实事中真切感受到党的温暖和优良作风，夯实党的执政基础。一是在财政收支矛盾更趋突出的情况下，努力保障好各项民生支出。今年以来财政收入增幅下滑，但为了保证各项民生政策落实，中央财政着力保障好各项民生支出，并加快资金拨付进度，确保各项重点民生支出的需要。目前，2013年中央财政城乡低保、就业、优抚对象医疗补助、村级公益事业一事一议等资金已经全部下达，教育、医疗卫生、保障性安居工程等其他民生资金拨付进度明显加快。二是激活财政资金存量，调整和优化支出结构。针对征求意见中有的部门、地方反映一些地方预算执行不到位、财政结余结转资金过多、财政资金存在沉淀和闲置等问题，财政部党组痛下决心去除“顽疾”、根除“病灶”。7月15日财政部下发《关于加强地方预算执行管理 激活财政存量资金的通知》，明确要求坚决把挤占挪用的钱归位，把“跑冒滴漏”的钱堵住，把闲置、沉淀的财政资金用好，集中有限的资金用于稳增长、调结构、惠民生的重要领域和关键环节。清理压缩财政结余结转资金，对

执行进度缓慢、超过期限仍未落实的，除据实结算项目外，要收回总预算用于其他急需项目。加快政府性基金预算执行进度，及时分配下达土地出让收益中用于教育、农田水利建设的资金。加强国库资金管理，全面清理地方财政暂付款，保障预算支出需要。三是研究保障和改善民生的长效机制。在划清政府与市场边界的基础上，合理区分公共性的层次，在更好解决普惠性民生问题的同时，重点是多补“短板”、兜住底线，织好社会保障安全网。针对一些财政资金使用特别是民生资金使用效益不高的问题，研究相应的机制创新，推动民生相关领域政策资金保障制度建设，对重点支出重点评估，提高使用绩效，努力让发展成果更有效地惠及广大人民群众，提高发展的包容性。

助力小微企业，从解决企业和基层反映的突出问题着手改进作风

坚持群众观点和群众路线，反对形式主义、官僚主义，关键是要察实情、出实招、办实事、求实效。在教育实践活动中，财政部党组通过广泛征求意见和深入调研，从基层、服务对象反映最突出、期盼最强烈的地方做起，力促经济社会长远可持续发展。按照党中央、国务院的部署，针对部分企业反映的小微企业发展面临税负不公平、生产经营困难、直接影响群众就业等问题，深入基层、企业广泛调研，积极为小微企业想办法、解难题，出台了扶持小微企业发展的一系列政策。一是为小微企业健康发展创造公平的税收环境。为解决小微企业与个体工商户税收政策不公平的问题，从今年8月1日起，对小微企业中月销售额不超过2万元的增值税小规模纳税人和营业税纳税人暂免征收增值税和营业税，并抓紧研究相关长效机制。这一措施为超过600万户小微企业带来实惠，直接关系几千万人的就业和收

入，减税规模约300亿元。二是进一步发挥特色产业资金的引导作用，修订出台《地方特色产业中小企业发展资金管理办法》，调整支持重点，拓宽支持范围，丰富支持方式，支持具有地域和资源优势和产品特色鲜明的中小企业集聚发展。通过这些措施，使小微企业享受到公平的税负环境，促进小微企业在稳增长、调结构、促就业中发挥更加积极作用，这不仅是改进作风、帮助企业解决面临突出问题的重要内容，也有利于经济社会的可持续发展和社会的公平正义。

取消和免征部分行政事业性收费，从转变政府职能方面着手改进作风

教育实践活动中，财政部党组把简政放权、转变政府职能作为改进作风、更好地服务基层、服务人民群众的重要内容放在突出位置来抓，把应该下放的权利开放放到位，把服务人民群众、服务基层、服务企业的事情做好，从制度上防止发生“四风”问题。一是取消和免征33项行政事业性收费。为减轻企业和居民负担，财政部联合国家发改委发出通知，决定自2013年8月1日起，取消和免征船舶证明签证费、船舶申请安全检查复查费、海事调解费、企业年度检验费、绿化费、利用档案收费、水生和陆生野生动物资源保护管理费等33项行政事业性收费。二是取消下放行政审批事项，简化有关事项审批程序。目前，已经取消3项行政审批项目，并拟再取消、下放8项行政审批项目。同时，简化审批程序，比如针对海域使用金免缴审批程序过于繁杂等问题，专门下发通知调整海域使用金免缴审批权限，简化了有关免缴审批程序，把原来需要分别报财政部、国家海洋局和省级财政、海洋部门的程序简化为只报国家或者省级财政部门、海洋部门即可，不仅方便了用海单位和个人，也进一步提高了工作效率。

坚持群众观点和群众路线，反对形式主义、官僚主义，关键是要察实情、出实招、办实事、求实效。

