

保民生守住底线 优税制公平简洁

——财政部部长楼继伟回应当前财政热点问题



□本刊记者

8月30日，财政部部长楼继伟接受中央主要媒体采访，回应当前财政热点问题。

完成全年财政收入预算是可能的

谈到今年的财政收入，楼继伟说，1—7月，中央财政收入同比增长2.6%，比年度预算7%低4.4个百分点，在进度上慢了一些，主要原因是经济增长放缓，实施结构性减税、特别是今年进一步扩大了“营改增”试点范围和内容，以及一般贸易进口增幅低于预期。还有一些特殊因素，主要是去年上半年收入增

长快，收入基数相对较高。从全年收入走势看，7月份中国制造业采购经理指数(PMI)为50.3%，经济回暖趋势明显，贸易状况也在变好。加上去年下半年收入增速放缓等特殊因素，按同比计算下半年财政数据会好一些，完成全年收入预算任务还是可能的。

据了解，为完成全年收入预算，确保各项重大政策落实，财政部将采取四项措施：一是密切跟踪宏观经济形势变化，动态监测分析收入入库情况以及增减变化原因，加强预研预判。二是支持税务、海关部门依法加强征管、应收尽收。三是坚决制止和纠正擅自出台减免税或“先征后返”等变相减免税政策，依法严厉打击逃税和骗退税等违法行为。四是严禁虚收空转、违规增加收入，决不能收“过头税”。

保民生要立足雪中送炭，突出投入重点

谈到民生支出，楼继伟指出，今年以来，民生支出增速超过公共财政支出增速。保障和改善民生要尽力而为，量力而行。首先要有多少钱办多少事，不能超过收入能力安排支出，否则是不可持续的。同时，民生支出要保重点，守住底线。要保基本，立足雪中送炭，突出投入重点，让发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

据统计，2008—2012年，中央财政用于民生的支出累计16.89万亿元，年均增长21.1%，占中央公共财政支出的比重稳定在2/3以上。2013年，中央财政进一步优化支出结构，将保障和改善民生作为公共财政的优先方向。

地方政府性债务风险总体可控

谈到地方政府性债务问题，楼继伟表示，从目前掌握的情况看，地方政府性债务风险总体可控。审计署正按照国务院部署对政府性债务进行专项审计。

楼继伟指出，要进一步完善制度、加强管理，推进地方政府性债务管理改革。一是地方举借债务只



摄影 王武洪

能用于建设性支出，不能用于经常性开支。经常性开支如果用债务解决，就会走向不归路。二是对地方举借债务进行分类管理，举借公益性事业建设债务应以政府为主体，举借收益性项目债务可以项目单位为主体，对两类债务都应有制度约束。三是将地方政府债务收支纳入预算管理，逐步形成规范的地方政府举债融资机制，严格控制地方政府新增债务。

财政政策要积极促进经济结构调整

谈到今年的财政政策，楼继伟说，今年继续实施积极财政政策，并着力调整和优化支出结构，促进经济结构调整。比如，贯彻落实中央八项规定和政府过紧日子的要求，中央财政压缩中央国家机关一般性支出5%，重点压缩方向包括“三公”经费、一般公用经费等。

在压缩一般性支出的同时，把更多的财力用于保障和改善民生，用于支持战略性新兴产业发展，推动传统产业转型升级，促进产业结构调整和经济发展方式转变。鼓励方向包括支持民生、环境保护、新能源发展，加快推进铁路建设，解决铁路运力不足问题等。此外，对一定收入额度下的小微企业给予减免增值税和营业税，既促进了小微企业发展，又促进了就业。

推进税制改革，完善税制结构

谈到“营改增”改革，楼继伟表示，去年1月1日

起在上海开始“营改增”试点，之后扩大到北京、江苏等省市，今年8月1日起改革试点推向全国。从试点运行情况看，“营改增”进一步消除了重复征税，优化了税制结构，有利于社会分工的进一步细化，降低了企业税负。据统计，2012年改革试点总体减税426亿元，2013年上半年减税规模超过500亿元。目前，财政部和国家税务总局正在积极做好出台铁路运输和邮电通信业试点方案的各项准备工作，预计今年年底或明年年初将上述两个行业纳入试点范围。同时，财政部也会积极会同相关部门认真研究尚未纳入试点范围的其他服务业的改革方案，争取2015年全面完成“营改增”改革。同时，也会积极推进完善地方税体系。

就社会各界高度关注的个人所得税问题，楼继伟说，个人所得税改革的方向是，由目前的分类税制转向综合与分类相结合的税制，在对部分所得项目实行综合征收的同时，会结合纳税人家庭负担情况，进一步完善税前扣除，优化税率结构。

谈到优化税制结构问题，楼继伟说，大部分国家都是直接税和间接税并存。目前我国的间接税比重较大，主要税种如增值税、营业税和消费税等都属于间接税。虽然今后会增加直接税的比重，但以间接税为主的结构不会变。从总体上讲，直接税为主不是方向，公平、有效、简洁的税制结构才是方向。