

财政奖补：农民幸福生活的“支点”



□ 高 伟 高 亨

2008年，河北省作为全国第一批试点之一，开始施行村级一事一议财政奖补政策。冀州市借助政策机遇，积极引导全市农民筹资筹劳，大力开展村级公益项目建设，改善农村生产生活条件，使全市392个行政村近20万农民从中受益。冀州市周村镇北曹庄村就是众多受益村庄中的一个。

北曹庄村人口592人，耕地面积1460亩，没有企业，是一个完全靠天吃饭的“农业村”。2008年以前，人均年收入尚且不足2000元。村里也没有一条像样儿的路，从大街到小胡同都是坑坑洼洼，晴天一身土，雨天一身泥；柴禾、杂物乱堆乱放，污水横流，环境脏、乱、差；机井年久失修，水质差不说，还经常断流，为此村民还得到别的村去挑水吃。

近年来，为了改变贫穷的状况，村民动了许多脑筋，他们种植果树、搞特色养殖，下了不少功夫，生活开始有了些起色。但是，由于进村出村的路不好走，收购商不愿到村里来，为了能及时把自家的农产品卖出去，很多村民只能按收购商要求，用自行车、拖拉机等交通工具一趟一趟地将农产品送到大公路去，然后才能装上收购商的大车，费时费力不说，还增加了生产成本，制约了收入增长速度。

其实，北曹庄村距离106国道只有2公里，具有较好的交通优势。近几年，附近几个挨着国道的村依托良好的基础设施，搞企业、跑运输，发展步伐明显

比北曹庄村快了许多。与发展较快的邻村比起来,路难走、环境差成了制约北曹庄村快速发展的最大阻碍。为此,村民急切盼望能够摆脱这种境况,让自己的生活尽快富起来、好起来。

2008年,河北省成为全国施行村级一事一议财政奖补政策的4个试点之一。为引导全市农民筹资筹劳,大力开展村级公益项目建设,冀州市财政局联合农牧局组织实施了惠农政策培训班。村支书记赵金维参加完培训班兴奋地说:“村里建设公益事业,个人出一半,国家补一半。有了这样的政策,无论干什么项目,筹钱都不再那么费劲了。我找到了带领大家伙追求幸福生活的主心骨。”

为了找准村情民意与国家政策的最佳对接点,周村镇财政所会同村两委班子,一方面运用村务公开栏、宣传标语、广播、公开信等多种方式开展广泛宣传,另一方面挨家挨户走访群众,了解群众意愿,力争把村级公益项目建在老百姓的心坎上。

经过实地查看、走访,全体村民一致认为应该首先解决生活用水问题。决定了的事就要干,干就要干好。为了不让自来水改造工程留下“后遗症”,村干部及时向周村镇党委政府和财政所反映情况,并邀请有关部门对管道改造进行了指导,制定了三年建设方案。2008年,北曹庄村自筹资金11640元,申请财政奖补11640元,把自来水管道路铺到每户村民家中。2009年,自筹资金11800元,申请奖补11800元,对全村所有的旧管道进行了维修更换。2010年,又自筹资金11840元,申请奖补11840元,更换了机井配套设施,饮水改造工程全面完工。吃水问题彻底实现了“三年大变样”。

吃水问题解决了,修路问题开始被村民提上了议事日程。村里有那么多坑坑洼洼的路,先修哪一条,后修哪一

条,修多宽,修多长,从谁家门口过,村民都在暗暗打着自己的“小算盘”。为了让村民更加深入地了解一事一议财政奖补政策,村委会邀请财政所相关人员来村里举办了一期惠民政策知识讲座。原来一事一议不是权宜之计,而是长久之策。政策明白了,干劲就足了。在村民代表大会上,村民开始打起“大算盘”来了:先修建村内连接106国道的道路,打通了影响通行的“咽喉要道”,再按照轻重缓急办别的村级公益事业。2011年,北曹庄村被冀州市列为首批省级示范村,修路的资金终于有了着落。在30万元财政奖补资金的带动下,村民很快就将自筹11840元落实到位。经过20多天的紧张施工,一条长980米,宽3.5米的街道顺利竣工。紧接着,他们趁热打铁,着手开展了村容村貌专项整治,对乱堆乱放的柴禾进行清理,对生活垃圾进行清除,对无人居住的破旧房屋进行拆除,并配备了专职保洁员定期清扫村内垃圾,脏、乱、差的现象得到了有效改善。

过去,北曹庄村集体账目混乱、会计说不清、群众看不懂,村里也没有村民理财小组,加上村干部办事缺乏与群众沟通,影响了干群关系,许多工作无法正常开展。村级一事一议公益项目建设开展以来,村干部明白了一个道理:要真心为老百姓办事,就必须让村民知道村里有多少钱,钱都花在哪儿了。如果每一笔钱花的都是“雾里看花”,领导班子就得不到村民支持。于是他们成立了村民监督小组、村民理财小组,完善了财务管理制度,公开了村里财务账簿,广泛接受村民监督。

在一事一议项目建设过程中,为让资金使用公开透明,村干部将资金支出全部交由村民理财小组管理,由村民主监督小组负责全程监督,定期公开资金使用情况,他们只干事、不管钱。这一系列举动拉近了干群关系,让村民对

村干部的看法有了180度的转变。从那时以后,村民都愿拿村干部当作知心人,有话都愿意跟村干部说,有苦都愿跟村干部诉,有事愿意跟村干部讲。

物质生活提高了,精神生活也要跟着提高。围绕建成的村民文化活动中心,北曹庄村将村委会的地面、墙面、门窗进行改造,建成了冀州市首批农村书屋。1100多册图书涉及文化、生活、科技、健康、教育等多个类别,极大地满足了百姓的求知需求。

看到一事一议给村里带来的好处,退休教师任得勋主动请缨,当起了义务图书管理员。他不仅精心保管着每一本图书,还自行制定了完善的“农家书屋管理制度”及“农家书屋借阅制度”等规章制度。为方便村民阅读,他整理出100册最为实用、贴近生活的图书重点向村民推荐。为了培养村民的读书习惯,任志忠利用节假日开展知识竞赛、书谜竞猜等形式多样的文化活动,还建议村两委班子邀请种植和养殖经验丰富的示范户给村民介绍经验,交流心得,增强了大家共同致富奔小康的信心。同时,他利用自己学习到的法制知识,及时化解农村各类矛盾和纠纷50多件,成为当地干部群众公认的调解能手。

栽下梧桐树,才能引得凤凰来。通过一事一议公益项目建设,村子变靓了,村民的腰板挺直了,说话的底气足了;村里人纷纷走出去,感受到了外界的新变化,创业致富的想法更强烈了。村里建起了工业园区,已吸引17家企业入驻,其中投资500万以上的企业达到9家,提供就业岗位200余个,让村民在家门口就能上班;发展养羊专业户8家,常年存栏量保持在400只左右。2011年,北曹庄村人均年收入达到5600元,村民腰包鼓了,感觉生活更有奔头了。

(作者单位:河北省冀州市财政局)

责任编辑 张 敏