



# 带来诚意 带回收获

——财政部金融司赴贵阳与部分贵州省全国人大代表座谈

□本刊记者 廖朝明

“感谢各行各业的专家能手，你们都肩负着百姓托付，都很忙，能参加这个会非常感谢。加强与人大代表的沟通，是财政部的一项重要工作，我们是带着诚意，来向各位人大代表倾听、学习的。”这是7月24日财政部金融司和贵州省部分全国人大代表座谈会上，胡学好副司长的开场白。座谈会上，胡学好副司长就财政部办理人大代表建议情况向代表们进行了反馈，和贵州省财政厅的同志们一起答复了代表们在政策法规方面的疑问，并认真倾听了代表们对财政工作的意见和建议。

## 金融支持：西部地区盼望更给力

全国人大代表、铜仁市市长夏庆丰在今年全国两会期间，提交了一份关于对武陵山区连片贫困地区的地方金融机构应执行特殊优惠、差别化政策的建议，而这份建议也成为了财政部重点办理的建议之一。这些天来，夏庆丰代表已经陆续收到了来自财政部、国家发改委、银监会等部门的答复。座谈会上，他对来自财政部的沟通和答复表示满意。

“现在铜仁存款有600多亿元，但贷款只有400多亿元，还有一定的贷款空间。以后利率市场化，越是穷的地方贷款越难。希望能给我们呼吁，提高存贷比，降低贷款利率，达到全国平均水平。”夏庆丰代表希望财政部能加大对西部地区的金融支持力度。此外，他还重点介绍了刚



刚批下来的武陵山片区旅游产业投资基金，作为落户贵州的第一只国家级产业基金，基金总规模300亿元，首期筹集资金60亿元。希望财政部能够对旅游产业投资基金予以实质性支持。

“要提高存贷比，最根本的还是需要立法，同时要加强对贷款资金的引导。”胡学好副司长介绍说，一些银行业金融机构的确存在“抽水机”现象，从农村吸收存款，把钱从贫困的地方往富裕的地方转，从农村向城市转。现在银监会已经明确要求银行业金融机构在老、少、边、穷地区的信贷投入增长速度要高于其他地区平均水平。同时，对贫困地区贷款流失问题，财政部已经实施了县域金融机构涉农贷款增量奖励、农村金融机构定向费用补贴等政策，引导金融机构加大对农村等贫困地区的支持。去年还实施了小额贷款公司涉农

贷款增量奖励试点，贵州省是4个试点省份之一。

对于贵州争取到的旅游基金，胡学好副司长称这是件好事情：“现在全国性的基金不是太多，能争取到不容易。”今年财政收支矛盾十分突出，要做大做强基金，主要还应多渠道筹集社会资金。“可以通过保险公司、央企找点信息，另外，基金怎么搭桥，怎么营运，这点也可以多向其他成熟的基金学习。”

“我对财政部门的感情非常深，可以说是一事一议财政奖补政策，让我们村走上了致富路。”贵阳市乌当区新堡乡王岗村的党支部书记记全是一位来自农村基层的人大代表，他说，王岗村通过一事一议财政奖补政策，村村组组通公路，户户硬化路到家，村里还进行了路灯安装，污水处理，河道治理。基础设施搞好了，村里发展起了乡村特色旅

游，许多村民开起了农家乐，最好的农户一年收入能达到五六十万元。现在，村民想通过银行贷款发展草莓等特色种植业，但必须要有一定的启动资金，因此村里想成立一个村民合作社，解决农民前期资金不足的情况，希望这个合作社能够得到财政部门的支持。

贵州省财政厅农业处的工作人员答复说，目前已有针对农村合作组织的支持政策，但条件是已经成立两年以上并运转良好。这里有政策上矛盾的地方，没有启动资金，村民就难以成立合作社。他们正在研究如何化解这个问题。

### 民生投入：代表们最为关注

民生无小事，枝叶总关情。座谈会期间，代表们普遍谈及的，还是和老百姓息息相关的民生话题。

贵州省烟草专卖局局长陈卫东代表说，财政部近年来在贵州农村基础设施建设、教育、医疗、饮用水安全、农危房改造等方面，做了大量工作，非常感谢。作为卷烟行业的一名代表，他更希望多为烟农争取一些利益，希望财政部研究增大烟叶生产投入补贴比例。作为仅次于云南的全国第二大烟叶生产大省，贵州有烟农33万户，如果把相关产业链人群加上，涉及就业人群估计有100万人。目前，烟草公司按照收购价的15%安排产前投入，但实际上农民产前投入比例占收购总值的20%左右，差四五个百分点，希望财政部门研究提高产前投入比例，可否考虑从鼓励企业创新的角度出发，对企业投入科研的一些费用予以税前扣除。

作为来自教育界的一名代表，贵州民族大学图书馆馆长卢云辉对教育投入的问题谈得最多。他认为，贵州属于欠发达省份，教育基础薄弱，历史欠账太多，更要加大教育投入。教育上不去，永远靠输血，贵州的“三化”（工业化、城镇化、农业现代化）同步发展的战略难以实现，希望国家加大专项转移支付的力度。

“公共文化也是个大民生。”卢云辉代表自己走了几十个县调研，发现许多县的公共图书馆正在逐渐消失，或者随着城镇化，从原来老城比较集中的地方搬到边缘地带。这让他感到非常遗憾。但是单靠县里的财力又难以维持发展，包括编制、经费、投入，很多图书馆好多年没更新。对此，他建议中央考虑设立专门的专项转移支付，拯救逐渐消亡的公共图书馆。

### 生态保护：还需举全国之力

“东部发展较早较快，现在西部发展加速了。”当胡学好副司长听说贵州省去年GDP增速达到13.6%，仅次于天津时说道。但是伴随着贵州加快发展力度追赶东部省市的同时，环境保护的压力也必然随之增大。这也成了代表们热议的话题。

夏庆丰代表表示，这些年，贵州在生态保护方面做了很大贡献，贵州省作为全国“美丽乡村”试点省份之一，面临发展经济和保护生态的双重压力，建议在贵州进行生态交易权试点，使贵州能够从中获益。

卢云辉代表则认为，贵州有一个很好的生态基础，要和全国同步实现小康，贵州的发展要加快，生态压力也会更大。贵州省委省政府非常重视发展质量，在发展的同时强调要保护生态，无形中增加了发展成本。“在生态保护方面，中央财政应该给予大力支持，这不只是为了贵州，也是全国的生态。”

### 强化监管：把钱用在刀刃上

全国人大代表、贵州省药品审评中心主任鲍家科对国家在食品药品监管机制的改革一直非常关注，他认为，国家财政对药监系统的投入非常大，但重复投入的现象也很普遍，几个渠道来的钱，都是买一样的东西，而且都是高端的仪器设备。在实际工作中，这些高端

设备的使用率并不高，主要还是用一些常规设备。今后一定要在投入方面加强监管，做到科学投入，合理投入。尤其是系统整合之后，很多资源是可以共同利用的，没有必要再去重复投入，重复设置。“本来资金就很紧张，今年财政收入增长也很困难，越是这种情况越是要强化监管，要把钱都花在刀刃上。”

卢云辉代表也认为，现在国家设立了许多专项资金，但审计和监督的力度要加大，要把钱用在点子上，用得合理合法有效果。

### 加强沟通：仅仅是个开始

对于代表们立足自身行业、立足贵州实际情况提出的许多意见建议，在座谈会临近结束时，胡学好副司长表示，此次代表发言内容从地方到全国层面，不仅涉及现实问题还着眼未来，很有启发意义。如试点生态交易权、发展合作社等建议，具有前瞻性，反映了未来发展趋势；保护生态环境、发展乡村旅游等建议，是“想国家之所想，急百姓之所急”。对于代表的建议，将如实向部里汇报，能够解决的抓紧吸收采纳，一时难以办到的，进行重点研究和关注。

贵州省财政厅副厅长赵翰飞对加强沟通交流的重要性深有体会。他说，财政部每次来调研，总是会有很多收获，通过去年的调研，我们进一步了解了财政促进金融支农的相关政策。“这就是个沟通问题。胡司长这次来座谈对省里也是个触动。今后，省里的一些重点提案建议不能仅仅局限于书面和电话交流，要向部里学习。”

“座谈会不该是唯一的一次，这是财政部加强和人大代表联系的尝试，希望能依托财政厅和省人大，建立一个固定的信息交流的机制，保持沟通联系，把工作做得更好。”胡学好和代表们满怀期望。