

躬耕财苑三十年

□代利周

闻鸡声而勤政，听鸡鸣而躬耕。这片大地的优秀品格培育了一名为民理财的典型代表——从事财政工作三十年的河北省鸡泽县财政局局长岳苏霞。三十年来，她在财政战线上兢兢业业，无私奉献，把算好“数字账”和算好“责任账”高度统一，千方百计生财，殚精竭虑管财，用实际行动诠释着“为国理财、为民服务”的深刻内涵。

充实政府“钱袋子”

“财”是“政”的基础，只有做大做强“财”的“蛋糕”，才能做好做实“政”的基础。岳苏霞深刻认识到，财政的根本出路在于经济的发展。没有经济的发展，财政将是无源之水。鸡泽县是个地上无优势、地下无资源的财政困难县，经济力量薄弱，企业规模较小。如何充分发挥财政部门的职能作用助推县域经济“腾飞”？岳苏霞局长积极谋划找出路。

服务发展是财政部门的永恒主题。担任财政局长以来，岳苏霞始终把培育财源作为第一要务。在鸡泽“工业立县、项目兴县”战略背景下，工业园区成为鸡泽县新一轮发展的中心，岳苏霞对园区建设和招商引资倾注了大量的心血。她带领财政局充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，重点支持园区基础设施建设，营造了“六通一平”和宜工宜居的创业环境，累计引进103家企业成功入驻。

当得知永安模具公司经过多次考察后因为没有现成的车间搬迁而准备抱憾离去时，岳苏霞主动找到永安模具公司负责人，“你们的要求，就是我们的责任，希望给我们一点时间，我相信，鸡泽一定会是永安模具的第二个家乡”。诚恳的话语感动了对方，但承诺就要付诸行动。在几经测算、反复研究的基础上，岳苏霞向县政府提出了筹建加工车间的合理化建议，并向县领导报了一笔经济账：如

果投资建造一个钢架结构车间，可吸纳永安模具1300万元流动资金投入生产，年纳税预计在180万元以上，再加车间租金，财政投资回报率相当可观。在县委、县政府的支持下，她筹措资金3000万元，采取分期付款的方式，支持园区建设了一批规模不等的加工车间，使永安模具等6家企业较快实现投产达效。

面对国际金融危机的冲击，岳苏霞带领财政部门认真落实积极的财政政策，加强财力整合，统筹运用税收、支出、体制等政策工具，帮扶企业共渡难关。2012年财政统筹安排500万元专项资金，采取对企业购买设备贷款贴息、对新上先进生产线每条给予2—15万元资金扶持等办法，激励企业更新设备、实施技改；按金融机构每放贷1000万元奖励5万元的鼓励政策，推动县内金融机构发放企业技改扩能贷款3亿元以上；县财政还结合上级政策，引导企业谋划技改项目，积极争取国家、省、市技改项目资金。近三年，财政部门通过拿出一部分、争取一部分资金的方式，落实资金6800万元，扶持了50余家骨干企业进行技术改造、开拓市场、调整产品结构、建设综合服务平台等，使全县规模以上企业在经济困境中实现了平稳过渡。

在财政部门的积极扶持下，辣椒、铸造、棉纺等产业迅速发展壮大，上述三大产业年纳税占到全部税收的70%以上，成为鸡泽财政的骨干财源。通过上项目、培财源，鸡泽财政收入实现了质量“双升”，财政收入连续6年保持了高位增长，年均递增27%，财政收入总量翻了4倍，实现了财政与经济的良性互动。

争做改革“引领者”

2009年，河北省财政厅为强化县级财政科学化精细化管理，全面提升全省县乡财政改革与管

理水平,按照财政管理基础工作扎实、争先创优意识强、政府积极支持等条件,评选确定了鸡泽等11个县为示范县培养对象。岳苏霞局长说,“我们是省级示范县,我们的各项改革和管理都要走在全省的前列。”在她的带领下,县财政以示范创建为契机,锐意改革,大胆创新,多项经验在全省获得推广。

国库资金安全是财政工作的生命线,提升国库管理绩效十分重要。岳苏霞深知“库银”安全责任重大,为此进行了积极探索,力争“一库”管资金,带头启动了国库集中收付制度改革试点工作。县财政成立了国库科,搭建起平台,纵向上实现省、市、县乡四级联网,横向上实施人民银行、农业银行、财政三家联网,建立起国库单一账户体系,将预算单位多头开户改为单一账户,配置了零余额清算服务器和网络设备等,所有财政性资金通过国库单一账户体系支付和清算,将99个预算单位全部纳入国库集中支付,财政支出通过国库单一账户体系直接支付到商品和劳务供应商或收款单位。同时,对乡镇同步推行国库集中支付制度改革,全部实行乡财县管,为乡镇财政所开设零余额账户用于乡镇财政资金的支付。国库集中支付改革进一步强化了财政监督管理,由原来的事后反馈改为实时反馈,将事后监督改为实时监督,实现了“收入一个篓子,支出一个口子”,切实提高了财政资金的使用效益,增加了预算执行透明度,避免了资金在预算单位滞留,降低了财政资金支付风险。

“预算就是资金收支计划,只有计划科学,才能充分发挥财政资金绩效。”岳苏霞以深化预算管理改革为切入点,进一步提升财政资金的使用效益。她积极学习先进的预算编制理论和经验,努力拓宽预算编制思路。在预算编制方法上,支出预算打破以前“基数”制约,采用科学的零基预算、综合预算编制方法,统筹预算内外财力,按照人员供养情况、人员待遇标准、公用经费核拨标准和范围、结合单位年度工作任务进行编制;在预算编制范围上,涵盖了县直所有部门及实行统收统支的6个乡镇,对分税制改革试点凤正乡实行部门预算管理改革,编制了独立的乡级财政收支预算;在预算管理上,全面推行省财政厅开发的预算编审、指标管理等网络信息化系统,部门预算编制统

一表格及文本格式,为财政一体化工程奠定了基础,该预算编制文本作为样板在全省11个示范县进行推广。此外,为从预算编制上严控经费开支,鸡泽县财政对党政机关公务用车、会议费、公务接待费用等实行零增长;对单位办公用品的配置要求实行现场核定,由财政局安排专门人员深入单位实地查看,做到“能调剂的调剂、能缓配的缓配,能少配的不多配、能低配的不高配”。

织就百姓“保障网”

“不该花的钱一分不花,该花的钱一分不少。”岳苏霞的话掷地有声,她带领财政部门用实际行动编织百姓的“保障网”,诠释着“爱民”情怀。

作为一名基层财政局长,岳苏霞对群众有着特殊的感情。一次偶然的机会,她听说一对夫妇因企业改制双双下岗,生活十分困难,但由于不了解低保政策,始终没有得到救助。问明情况后,岳苏霞及时协调有关部门进行核实,帮助办理了低保手续并指导他们走上自谋职业之路。夫妇二人非常感激,拿了一包袜子执意要送给岳局长,被她委婉拒绝了。但她深知,这一包小小的袜子寄托了群众对党和政府的信任,自己作为财政局长,肩上保障和改善民生的担子更重了。

通过这件小事,岳苏霞敏锐地发现,只有将各类民生资金发放及时到位,才能真正发挥效益。因此,她把目光聚焦到民生资金监管上。全县每年拨付民生资金几千万元,这些钱是否能及时准确地发放到农民群众手中呢?她在深入调研的基础上,以管理相对薄弱的自然村为重点,要求财政所将财政监督关口前移,负责对农村低保、百岁老人、寄宿生补助等民生基础信息调查了解、审核把关,再通过公开公示、群众举报监督等程序,保证政策执行不走样。对乡镇财政资金实行全程监管后,制止了不符合条件的160人申报补助,增补了符合条件的58人申领资金,确保了各类民生资金直接兑付到户到人,深受群众的拥护和支持。

“群众小事是大事。”岳苏霞就是怀着对百姓的敬畏之心,从小事抓起,把百姓关心的事情一件件办好,努力使百姓老有所养、病有所医、学有所教、住有所居的梦想逐步成为现实。■

(作者单位:河北省鸡泽县财政局)

责任编辑 李 杰