

深入推进财政信息化建设

□李奇云

党的十八大报告明确将“信息化水平大幅提升”作为全面建成小康社会的目标之一，将信息化作为加快转变经济发展方式的重要途径，作为推进经济结构战略性调整的重要内容与手段。这充分表明信息化已被提升至国家发展战略的高度。十八大报告还提出，“加快改革财税体制，健全中央和地方财力与事权相匹配的体制，完善促进基本公共服务均等化和主体功能区建设的公共财政体系，构建地方税体系，形成有利于结构优化、社会公平的税收制度”。这既是新时期财政改革与发展的目标与任务，也是财政信息化工作的方向与重点，更为财政信息化提供了新的发展机遇与动力。

财政信息化在促进财政改革与发展、实现财政规范化管理、推动财政管理变革、提高财政决策水平等方面大有可为。财政信息化把现代信息技术广泛运用到财政工作中来，推进信息技术与财政业务深度融合，实现财政管理充分信息化，有利于促进财政改革与发展迈上新台阶。财政信息化通过广泛应用财政管理信息系统，大大提高财政管理水平和能力，进一步规范预算管理，强化预算约束，严格预算执行，完善财政监督，有利于实现财政规范化管理。财政信息化通过进一步规范业务流程、统一业务数据标准、共享数据资源、实行系统控制与处理等手段，推动财政管理的科学化、规范化，催生新的财政管理模式，有利于实现财政管理变革。财政信息化通过实现财政业务管理信息化、信息处理自动化和信息资源充分共享，完整地记录与保存财政管理各方面的数据，提供准确、实时、完整的财政财务信息。以数据库为基础将数量分析方法引入到财政管理中来，通过建立宏观经济计量模型、政策效应测算模拟分析模型以及财政收支预测模型等，提供财政决策支持，有利于提高财政决策的科学性和准确性。

今后应按照一体化建设的指导思想，把握统筹兼

顾这一根本方法，深入推进财政信息化建设，进一步健全财政信息化建设管理机制，完善总体规划与设计，着力实现业务系统整合统一，健全信息化基础设施与保障体系，强化信息资源综合开发与利用工作，争取财政信息化建设再上新台阶。

（一）健全财政信息化建设管理机制。为了进一步强化财政信息化工作，加强财政信息化建设管理，提升财政信息化建设水平，充分发挥财政信息化建设效能，根据财政信息化发展新要求，修订完善《财政部信息化建设管理办法》及7个配套管理办法，健全财政信息化工作管理与协调机制，强化统一领导、统一管理、统一组织实施，进一步理顺工作关系，明确工作职责，更加注重统筹规划与整体设计，严格并细化项目申报与审批流程，实现管理一体化、业务一体化、技术一体化。

（二）完善财政信息化建设总体规划与设计。总体规划和设计是信息化建设的重要基础与依据。党的十八大之后，财政改革与发展将面临新的形势与新的要求，财政信息化应顺应新形势发展要求，同步跟上财政改革与发展，在认真总结过去财政信息化建设经验的基础上，以科学发展观为指导，根据财政改革与发展的新要求，通过重新梳理与规范财政业务需求，进一步完善财政信息化建设总体规划，切实做好系统整体设计，构建更加科学合理的系统架构，为下一步财政信息化建设奠定良好基础。

（三）实现财政业务系统整合统一。财政业务系统整合统一与一体化是财政信息化发展的必然要求，是财政信息化充分发挥效能的重要标志，是下一步财政信息化的重点任务。一是重新梳理与规范财政业务。根据财政改革与发展的新要求，建立财政业务统一规范工作机制，着眼财政改革与发展全局，对财政业务进行重新梳理，统一规范与再造财政业务流程，明确各业务之间的衔接与关系，进一步拓展和完善财政业务基础数据规范，为业务系统整合统一、实现一体化奠定业务基础。二是研究制定技术方案。根据重新梳

理规范后的业务需求,研究制定业务系统整合统一的技术方案,确定业务系统整合统一策略,明确技术路线,做好总体设计,构建系统架构,为业务系统整合统一、实现一体化奠定技术基础。三是完善应用支撑平台与技术标准。应用支撑平台是业务系统整合统一、实现一体化的重要技术手段。应根据技术方案,提升平台的技术架构,完善和丰富平台组件,强化平台面向服务功能,优化平台数据交换机制,健全相应的技术标准规范。四是基于平台开展业务系统整合统一工作。充分发挥平台的作用与效能,基于平台对现有业务系统进行整合统一,根据新的业务需求构建新业务系统,做到业务数据集中存储、实时交换与充分共享,最终实现业务系统一体化及“三级贯通”(财政部门内部、财政部门上下级之间、财政部门与预算单位之间的数据贯通)。

(四)健全信息化基础设施与保障体系。信息化基础设施与保障体系是信息系统安全稳定运行的重要保障。一是优化网络基础设施。根据财政信息化发展要求和实际应用需要,对财政网络系统进行升级改造,进一步提升网络带宽与性能,增强网络的可靠性。同时,拓展网络应用范围,将财政专网延伸至乡镇财政,实现财政专网横向到边、纵向到底。二是健全信息安全保障体系。进一步强化网络基础安全,完善财政身份认证与授权管理系统(CA系统),拓展CA系统应用,建立网络信任体系,完善同城灾难备份系统,规划

异地容灾,健全安全管理制度,加强信息安全管理,做好信息安全分级保护与测评工作,提升信息安全保障能力和整体防护水平,确保网络及信息系统安全。三是完善IT服务管理体系。进一步完善IT服务管理平台,健全IT资产配置库,建立与丰富IT知识库,优化IT服务流程,充分发挥IT服务管理体系的作用,不断提升IT服务管理水平与能力,实现对网络及信息系统的实时监控和动态管理以及IT服务规范化、流程化管理,有效防范和控制系统故障和风险,确保网络及信息系统稳定可靠运行。

(五)加强信息资源综合开发与利用工作。信息资源的综合开发与利用,对于开展宏观经济景气预测分析、提高财政管理与决策水平,具有十分重要的作用。下一步,应加强信息资源的综合开发与利用工作,进一步扩展与完善财政业务基础数据规范,统一业务数据口径,建立健全统计分析指标体系,通过平台提供的统一通道,收集、汇聚财政业务数据,利用数据仓库技术,建立完善、规范、统一的数据中心,逐步积累、丰富、完善信息资源。在此基础上,根据管理需要对信息资源进行综合利用,通过利用数据挖掘技术及产品,开展财政收支统计分析和各种专题分析,通过数量分析方法与计量经济模型,开展宏观经济景气分析、财政收支预测分析,为财政管理与决策提供有力支持。

(作者为财政部信息网络中心副主任)

责任编辑 刘慧娟

【图片新闻】



河北尚义： 蔬菜种植出口创汇

在河北省张家口市尚义县七甲乡蔬菜合作社种植基地,菜农们正在移植二茬蔬菜。近年来,尚义县通过实施土地流转规模种植、推广膜下滴灌技术、成立蔬菜专业合作社等,使全县蔬菜种植面积发展到16万亩,其中高效节水种植面积达12万亩,可年产销蔬菜60余万吨,并有3万多吨精细蔬菜出口创汇。

(李登峰 摄影报道)